

UNIVERSITÉ DU QUÉBEC À MONTRÉAL

SOBERANÍAS EN CONFLICTO: MINERÍA TRANSNACIONAL, POLÍTICA  
SUBNACIONAL Y MOVIMIENTOS SOCIAMBIENTALES EN ARGENTINA  
UN ANÁLISIS COMPARADO DE LAS PROVINCIAS DE CHUBUT Y SANTA  
CRUZ

THÈSE

PRÉSENTÉE

COMME EXIGENCE PARTIELLE

DU DOCTORAT EN SOCIOLOGIE  
PAR

DANIEL ROY TORUNZCYK SCHEIN

MAI 2015

UNIVERSITÉ DU QUÉBEC À MONTRÉAL  
Service des bibliothèques

Avertissement

La diffusion de cette thèse se fait dans le respect des droits de son auteur, qui a signé le formulaire *Autorisation de reproduire et de diffuser un travail de recherche de cycles supérieurs* (SDU-522 – Rév.01-2006). Cette autorisation stipule que «conformément à l'article 11 du Règlement no 8 des études de cycles supérieurs, [l'auteur] concède à l'Université du Québec à Montréal une licence non exclusive d'utilisation et de publication de la totalité ou d'une partie importante de [son] travail de recherche pour des fins pédagogiques et non commerciales. Plus précisément, [l'auteur] autorise l'Université du Québec à Montréal à reproduire, diffuser, prêter, distribuer ou vendre des copies de [son] travail de recherche à des fins non commerciales sur quelque support que ce soit, y compris l'Internet. Cette licence et cette autorisation n'entraînent pas une renonciation de [la] part [de l'auteur] à [ses] droits moraux ni à [ses] droits de propriété intellectuelle. Sauf entente contraire, [l'auteur] conserve la liberté de diffuser et de commercialiser ou non ce travail dont [il] possède un exemplaire.»



UNIVERSITÉ DU QUÉBEC À MONTRÉAL

SOUVERAINETÉS EN CONFLIT : INDUSTRIE MINIÈRE TRANSNATIONALE,  
POLITIQUE SUBNATIONALE, MOUVEMENTS  
SOCIOENVIRONNEMENTAUX EN ARGENTINE. UNE ANALYSE  
COMPARÉE DANS LES PROVINCES DE CHUBUT ET DE SANTA CRUZ

THÈSE

PRÉSENTÉE

COMME EXIGENCE PARTIELLE

DU DOCTORAT EN SOCIOLOGIE  
PAR

DANIEL ROY TORUNZCYK SCHEIN

MAI 2015

## AGRADECIMIENTOS

En el libro de Haruki Murakami (2009), *Autoportrait de l'auteur en coureur de fond*, compara el acto de escribir con correr. En ese sentido, la escritura de una tesis doctoral sería una suerte de maratón infinita, uno sabe cuándo comienza, pero no exactamente cuando concluye. Sin embargo, para llegar a la meta es necesario contar con una buena dosis de soporte afectivo, económico, intelectual, y lo que no es menor, de amor de propio. He tenido la suerte de contar con todos ellos a lo largo de esta tesis.

En primer lugar, quisiera agradecerles muy especialmente a mis directores de tesis Víctor Armony, profesor del departamento de sociología y Julián Durazo-Herrman, profesor del departamento de ciencia política por su gran apoyo para llevar a cabo este proyecto. Cada discusión, comentario y minuciosa lectura de los capítulos de este trabajo doctoral me han permitido precisar, clarificar y darle una mayor coherencia a mis argumentos.

Quisiera agradecer también, a parte de mis directores de tesis, a los otros miembros del jurado que participaron en la evaluación de este trabajo. Su lectura atenta comentarios, críticas y la discusión durante la defensa de la tesis, me permitieron mejorar varias partes de esta última versión. Bastantes preguntas quedarán sin respuesta y serán objeto de futuros trabajos. Gracias a la profesora Maristella Svampa (examinadora externa), sus distintos libros y artículos fueron una fuente de inspiración intelectual inestimable para esta tesis. Gracias al profesor Jorge Pantaleón, por su fina lectura antropológica de los capítulos etnográficos de esta tesis. Gracias a la profesora Nancy Thede por obligarme a seguir pensando una posible aplicación empírica del concepto principal que estructura esta investigación.

También quisiera agradecer a Joseph Yvon-Thériault, director de la *Chaire de recherche du Canada en Mondialisation, citoyenneté et démocratie* (Chaire MCD) que también me ha brindado su apoyo durante la redacción de estas tesis. Y a Sophie Grenier, secretaria de la Chaire MCD por su ayuda en la paginación de esta tesis.

En la Argentina, en primer lugar, quisiera señalar la generosidad de numerosos militantes de la AVA en Esquel y de los habitantes de Puerto San Julián, sin su colaboración la tesis no habría podido ni pensarse ni llevarse a cabo. Consagraron horas a responder mis interminables preguntas y a compartir sus diferentes experiencias de vida cotidiana, a explicarme en detalle tal episodio sobre la movilización en Esquel, o sobre la llegada de la empresa minera a Puerto San Julián. Pero también, me han logrado convencer de algo esencial con respecto a la posición del investigador, la necesidad de explicar situaciones contradictorias.

La sociedad en Esquel, parafraseando al filósofo argentino León Rozitchner, ha sabido qué hacer y constituye un profundo desafío a nuestra forma de pensar las relaciones entre política y naturaleza. Sería injusto, no nombrar a todos aquellos que me abrieron las puertas de sus casas, pero la lista sería demasiado larga. Nombraré sólo algunos de ellos en nombre de todos: Marta Sahores, Chuni Botto y Gustavo Macayo. En Puerto San Julián quisiera agradecer muy especialmente a José Luis Mondelo y a su familia.

En Montréal, gracias a Martín Renaud por la lectura atenta de algunos capítulos de esta tesis y a mis amigos Alberto y Eduardo. El apoyo económico de la beca doctoral del Fonds de recherche de la société y culture de Québec (FQRSC), y otras becas de la UQAM fueron recursos inestimables para lanzarme y concluir esta tesis doctoral

Quisiera agradecer a mí mamá Susana, y a mi papá Leonardo, que desde Argentina siempre me brindaron un apoyo incondicional y un afecto sin límites para culminar este proyecto. ¿Y la tesis para cuándo? me preguntaban cada vez que me comunicaba con ellos. Ya está, esta vez, *c'est fini*.

Gracias Mulligan, mí perro, siempre firme a mis pies durante la escritura de la tesis. Gracias al amor de mi vida, Anne Caroline Desplanques. Un amor cayó del cielo, no pregunto más, como diría el músico Gustavo Cerati. Desde que entró en mi vida hace casi dos años, nada ha sido igual. Su presencia cotidiana, su inteligencia, su voz, su forma de relatar el mundo a diario, su amor, constituyen una fuente de pasión, sin la cual, no creo, que hubiera podido acabar este proyecto.

## ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS .....	IV
ÍNDICE .....	VII
RESUMEN.....	IX
LISTA DE CUADROS .....	XIV
LISTA DE MAPAS .....	XVIII
LISTA DE ABREVIATURAS .....	XIX
CAPÍTULO I .....	1
INTRODUCCIÓN	
1.1 Hipótesis principal de investigación .....	7
1.2 Variables de análisis principales .....	12
1.3 Fundamentación del marco teórico .....	19
1.4 Justificación de los casos y metodología de investigación .....	24
CAPÍTULO II.....	31
CUADRO TEÓRICO: SOBERANÍAS EN CONFLICTO	
2.1 Introducción .....	31
2.2.1 Soberanía: un concepto en crisis .....	33
2.2.2 Soberanías en conflicto: la dinámica entre poder y territorio .....	34
2.2.3 Soberanía y crisis de subjetividad: los límites de los conceptos de pueblo y progreso .....	37
2.3 Primera parte. Soberanía subnacional: la cuestión de la democracia y el autoritarismo .....	41
2.3.1 El estado meta-regulador a nivel subnacional.....	45

2.3.2 Los límites de la hipótesis de <i>boundary control</i> y los conflictos socioambientales .....	48
2.3.3 La problemática del autoritarismo/democracia en el nivel subnacional .....	50
2.3.4 El concepto de enclave autoritario subnacional .....	53
2.3.5 El federalismo como explicación del autoritarismo subnacional.....	56
2.3.6 La importancia de la política subnacional: neopatrimonialismo, enclaves autoritarios subnacionales y “juego cerrado” .....	60
2.3.7 De la matriz estado-céntrica al Estado meta-meta-reguladorregulador: el predominio de prácticas autoritarias .....	62
2.4. Segunda parte. Soberanía imperial y explotación de recursos naturales: las empresas mineras transnacionales.....	69
2.4.1 Imperio: una nueva forma de soberanía global .....	70
2.4.2 El concepto de naturaleza imperial .....	75
2.4.3 Acumulación por desposesión y explotación de recursos naturales .....	77
2.4.4 Teoría decolonial y crítica al concepto de Imperio .....	80
2.4.5 Heterogeneidad histórica estructural y colonialidad del poder .....	84
2.5 Tercera Parte. Contra-soberanía y movimientos socioambientales .....	88
2.5.1 Los ciclos de la protesta subnacional en Argentina: .....	93
2.5.2 Las tres fases del ciclo de la movilización socioambiental en Argentina contra el desarrollo de la minería trasnacional.....	97
2.5.3 Movimientos socioambientales y la construcción del sujeto político: los límites del concepto de pueblo .....	100
2.5.4. Movimientos socioambientales, contra-soberanía y multitud.....	106



2.6 Conclusiones .....	112
CAPÍTULO III: .....	115
SOBERANÍAS EN CONFLICTO CONVERGENTES EN SANTA CRUZ: EL DESARROLLO DE LA MINERÍA TRANSNACIONAL	
3.1 Introducción.....	114
3.2.1 Santa Cruz constitución como provincia: aspectos históricos principales.....	120
3.2.2 La irrupción del peronismo en Santa Cruz .....	123
3.3 El predominio de las prácticas autoritarias en Santa Cruz.....	128
3.3.1 La hegemonía electoral del PJ.....	132
3.3.2 Clientelismo político y reforma electoral.....	135
3.4 La emergencia de la minería transnacional en Santa Cruz .....	138
3.4.1 Marco jurídico y beneficios económicos de la minería transnacional .....	145
3.5 La convergencia de discursos a favor del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz.....	147
3.5.1 El discurso a favor de la minería transnacional .....	149
3.6 Fomicruz S.E: la minería como caja política .....	152
3.7 La cuestión ambiental y el desarrollo de la minería transnacional .....	160
3.8 Ley de zonificación minera.....	168
3.9 Conclusiones .....	172
CAPÍTULO IV.....	176
DE SAN JULIÁN A "SAN VANGUARDIA": LA CONSTRUCCIÓN DE UN PUEBLO MINERO	



4.1 Introducción.....	175
4.2 El agotamiento del modelo ganadero exportador.....	179
4.2.1 Las características del proyecto de Cerro Vanguardia.....	185
4.3. La radicación corporativa.....	190
4.3.1 La transformación de la cultura productiva local.....	193
4.4 Rumores sociales y clientelismo corporativo.....	199
4.5 La ausencia de protesta socioambiental en Puerto San Julián .....	208
4.6 La relación entre Cerro Vanguardia y la UNPA .....	210
4.7 El después de la minería transnacional: la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián.....	215
4.8. Conclusiones .....	223
CAPÍTULO V.....	228
SOBERANÍAS EN CONFLICTO ANTAGÓNICAS EN CHUBUT: EL IMPASSE DE LA MINERÍA TRANSNACIONAL	
5.1 Introducción .....	227
5.2 La formación de chubut como provincia .....	232
5.3 Chubut: un régimen político más abierto .....	240
5.4 El impasse de la explotación de la minería transnacional en chubut:.....	246
5.5 La ambigüedad de la Ley N° 5001.....	250
5.5.1 La influencia relativa de la AVA en las elecciones para gobernador de 2003 .....	254
5.6 La reconfiguración de la soberanía en chubut: la Ley N° 5.504.....	257
5.7 Los efectos de la protesta socioambiental en el estado chubutense: la creación del ministerio de ambiente y control del desarrollo sustentable.....	262

5.8. La situación de los derechos indígenas en chubut .....	264
5.9. Conclusiones .....	269
CAPÍTULO VI.....	273
LA CONTRA-SOBERANÍA EN CHUBUT: EMERGENCIA Y CONTINUIDAD DEL MOVIMIENTO SOCIOAMBIENTAL EN ESQUEL (2002-2011)	
6.1 Introducción .....	273
6.2 La dialéctica entre la memoria larga y corta de resistencia en esquel .....	277
6.3 La emergencia del movimiento “no a la mina” en esquel.....	281
6.4. El movimiento ciudadano: los límites de la defensa de la soberanía nacional y popular.....	288
6.5. Las fases del ciclo de protesta de la AVA.....	292
6.6 Los sentidos de la demanda del “no a la mina contra el saqueo y la contaminación” .....	299
6.7. El movimiento de contra-soberanía se pone en marcha: la oposición a la audiencia pública y el llamado al plebiscito .....	309
6.8 El amparo ambiental .....	314
6.9 La AVA y la cuestión de la autonomía: la relación con el movimiento mapuche.....	317
6.10 El plebiscito: el triunfo aplastante del “no a la mina”.....	322
6.11 La situación post-plebiscito y consecuencias políticas del “no a la mina” a nivel municipal.....	326
6.12 Conclusión .....	330
CAPÍTULO VII.....	335
CONCLUSIONES	
7.1 Contribución teórica de la noción de soberanías en conflicto.....	338

7.2 Contribuciones empíricas a partir de los casos de Santa Cruz y Chubut.....	343
7.3 Generalización del cuadro teórico y de las conclusiones empíricas.....	348
7.4 Consideraciones finales y cuestiones futuras de investigación.....	351
LISTA DE PERSONAS ENTREVISTADAS .....	356
BIBLIOGRAFÍA .....	355

## RÉSUMÉ

Pourquoi le développement de l'exploitation minière transnationale est possible dans certaines provinces argentines tandis que dans d'autres il ne l'est pas ? L'objectif principal de cette thèse est de répondre à cette question en analysant deux provinces en Patagonie: Santa Cruz et Chubut. Pour ce faire, nous construisons un cadre théorique nommé souverainetés en conflits. Nous soutenons que la dynamique des conflits socioenvironnementaux entre les entreprises minières transnationales, les provinces et les mouvements sociaux-environnementaux, implique une reconfiguration des deux dimensions principales de la souveraineté : le pouvoir et le territoire. Dans une première partie, nous abordons et discutons chacun de ces acteurs à la lumière des souverainetés en conflit: la souveraineté globale en ce qui concerne l'exploitation des ressources naturelles, la souveraineté subnationale, et la contre-souveraineté. Dans une deuxième partie, nous mettons à l'épreuve ce cadre théorique afin d'expliquer les différents résultats du développement de l'exploitation minière transnationale dans la province de Santa Cruz et de Chubut. Nous analysons deux dimensions: le degré des pratiques autoritaires au niveau du régime politique subnationale et l'articulation des mouvements sociaux-environnementaux dans ces provinces. Santa Cruz est une des provinces les plus importantes d'Argentine pour l'exploitation minière transnationale, depuis la fin des années 90. À l'inverse, dans la province de Chubut, le développement de l'exploitation minière transnationale est dans une impasse, depuis l'apparition, à la fin de 2002, du premier mouvement socio-environnemental du pays, à Esquel. Dans le cas de Santa Cruz, nous parlons de souverainetés en conflit convergentes. Dans celui de Chubut, il s'agit de souverainetés en conflit antagonistes. Cette thèse propose une nouvelle interprétation des conflits socioenvironnementaux, permettant de comprendre les résultats distincts de l'exploitation minière transnationale dans ces provinces.

MOTS CLÉS: ARGENTINE, CHUBUT, SANTA CRUZ, SOUVERAINETÉ, POLITIQUE SUBNATIONALE, CONFLITS SOCIO-ENVIRONNEMENTAUX, EXPLOITATION MINIÈRE TRANSNATIONALE.

## ABSTRACT

Why is transnational mining development possible in certain provinces and not in others? The aim of this dissertation is to answer this question through the cases of two provinces of Patagonia, Chubut and Santa Cruz which have similar socioeconomic characteristics. In order to explain those cases, we mobilize a theoretical framework called sovereignties in conflict. We argue that the dynamic of socio-environmental conflicts between the transnational mining companies, the provinces and the socio-environmental movements reshapes the two central dimensions of sovereignty: power and territory. In the first part of this dissertation we address and discuss each of these actors as one of the main dimensions of sovereignties in conflict: global sovereignty in relation to the exploitation of natural resources, subnational sovereignty and counter-sovereignty. In the second part of this dissertation, we test our theoretical framework to explain the different outcomes of the transnational mining development in Santa Cruz and Chubut. We analyze two dimensions: the degree of authoritarian practices in the subnational political regime and the level of articulation of socio-environmental movements in these provinces. Santa Cruz has developed one of the first transnational mining projects at the end of the 1990s and is at the forefront of mining development in Argentina. Conversely, the development of transnational mining in Chubut is at an impasse, since the emergence of the first socio-environmental movement in Argentina, in Esquel, in late 2002. In the case of Santa Cruz, we talk about convergent sovereignties in conflict. In the case of Chubut, it is a question of antagonistic sovereignties in conflict. The dissertation provides a new interpretation of socio-environmental conflicts and understanding of different outcomes of transnational mining development in these provinces.

KEYWORDS: ARGENTINA, CHUBUT, SANTA CRUZ, SOVEREIGNTY, SUBNATIONAL POLITICS, SOCIO-ENVIRONMENTAL CONFLICTS, TRANSNATIONAL MINING COMPANIES.



## RESUMEN

¿Por qué el desarrollo de la minería transnacional es posible en ciertas provincias argentinas mientras que en otras no? El objetivo principal de esta tesis es responder a esta pregunta a partir del análisis de dos provincias de la Patagonia: Santa Cruz y Chubut. Para ello construimos un cuadro teórico denominado soberanías en conflicto. A partir de este sostenemos que la dinámica de los conflictos socioambientales entre las empresas mineras transnacionales, las provincias y los movimientos socioambientales, implica una reconfiguración de dos dimensiones principales de la soberanía: el poder y el territorio. En una primera, parte abordamos cada uno de esos actores como una de las dimensiones principales de las soberanías en conflicto: soberanía global en relación a la explotación de recursos naturales, soberanía subnacional y contra-soberanía. En una segunda parte, ponemos a prueba nuestro cuadro teórico para explicar los distintos resultados del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz y Chubut. Para ello analizamos dos dimensiones: el mayor o menor predominio de prácticas autoritarias a nivel subnacional y el grado de articulación de los movimientos socioambientales en el territorio provincial. Santa Cruz está a la cabeza del desarrollo de la minería transnacional en Argentina desde fines de la década de los 90. En sentido contrario, el desarrollo de la minería transnacional en Chubut se encuentra en un impasse desde el surgimiento del primer movimiento socioambiental en Argentina, en Esquel, a fines de 2002. En el caso de Santa Cruz, hablamos de soberanías en conflicto convergentes. En el caso de Chubut daremos cuenta de soberanías en conflicto antagónicas. La tesis aporta una nueva interpretación sobre los conflictos socioambientales y comprensión de los resultados divergentes de la minería transnacional en esas provincias.

PALABRAS CLAVES: ARGENTINA, CHUBUT, SANTA CRUZ, SOBERANÍA, POLITICA SUBNACIONAL, CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES, MINERÍA TRANSNACIONAL

## LISTA DE CUADROS

CUADRO 1. VARIABLES DE ANÁLISIS Y ESQUEMA DE LA HIPÓTESIS DE LA TESIS.....	12
CUADRO 2. DIMENSIONES PRINCIPALES DE LA NOCIÓN DE SOBERANÍAS EN CONFLICTO .....	114
CUADRO 3.1 PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA PROVINCIA DE SANTA CRUZ (LOS AÑOS DE LAS ÚLTIMAS CIFRAS OBTENIDAS SE ENCUENTRAN ENTRE PARÉNTESIS). ....	120
CUADRO 3.3.2: RESULTADOS DE ELECCIONES PROVINCIALES PARA GOBERNADOR Y DIPUTADOS PROVINCIALES (1983-2011) .....	133
CUADRO 3.3.2: COMPOSICIÓN DE LA LEGISLATURA PROVINCIAL EN BASE A LOS RESULTADOS ELECTORALES (1983-2011) SOBRE 24 BANCAS .....	134
CUADRO 3.4.PROYECTOS DE MINERÍA TRANSNACIONAL EN EXPLOTACIÓN SANTA CRUZ.....	142
CUADRO 3.4. LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO EN SANTA CRUZ	144
CUADRO 3.6. FACTORES EXPLICATIVOS DEL DESARROLLO DE LA MINERÍA TRANSNACIONAL EN SANTA CRUZ .....	175
CUADRO 4.2.1 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL PROYECTO CERRO VANGUARDIA.....	190
CUADRO 5.1 PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES DE LA PROVINCIA DE CHUBUT (LOS AÑOS DE LAS CIFRAS SE ENCUENTRAN ENTRE PARÉNTESIS).....	232
CUADRO 5.3: RESULTADOS DE LAS ELECCIONES PROVINCIALES PARA GOBERNADOR Y LEGISLATIVAS EN CHUBUT (1983-2011).....	244
CUADRO 5.3: COMPOSICIÓN DE LA LEGISLATURA PROVINCIAL DE CHUBUT (1983-2011) .....	245



CUADRO 6.3 CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL PROYECTO MINERO CORDÓN ESQUEL .....	282
MATERIAL DE DIFUSIÓN DE AVA EN ESQUEL. AÑO 2- NO JUNIO DE 2005: “VECINOS INFORMAN A VECINOS”. .....	303

## LISTA DE MAPAS

MAPA 1. MAPA DE LA EXPLOTACIÓN MINERA METALÍFERA EN LAS  
PROVINCIAS ARGENTINAS

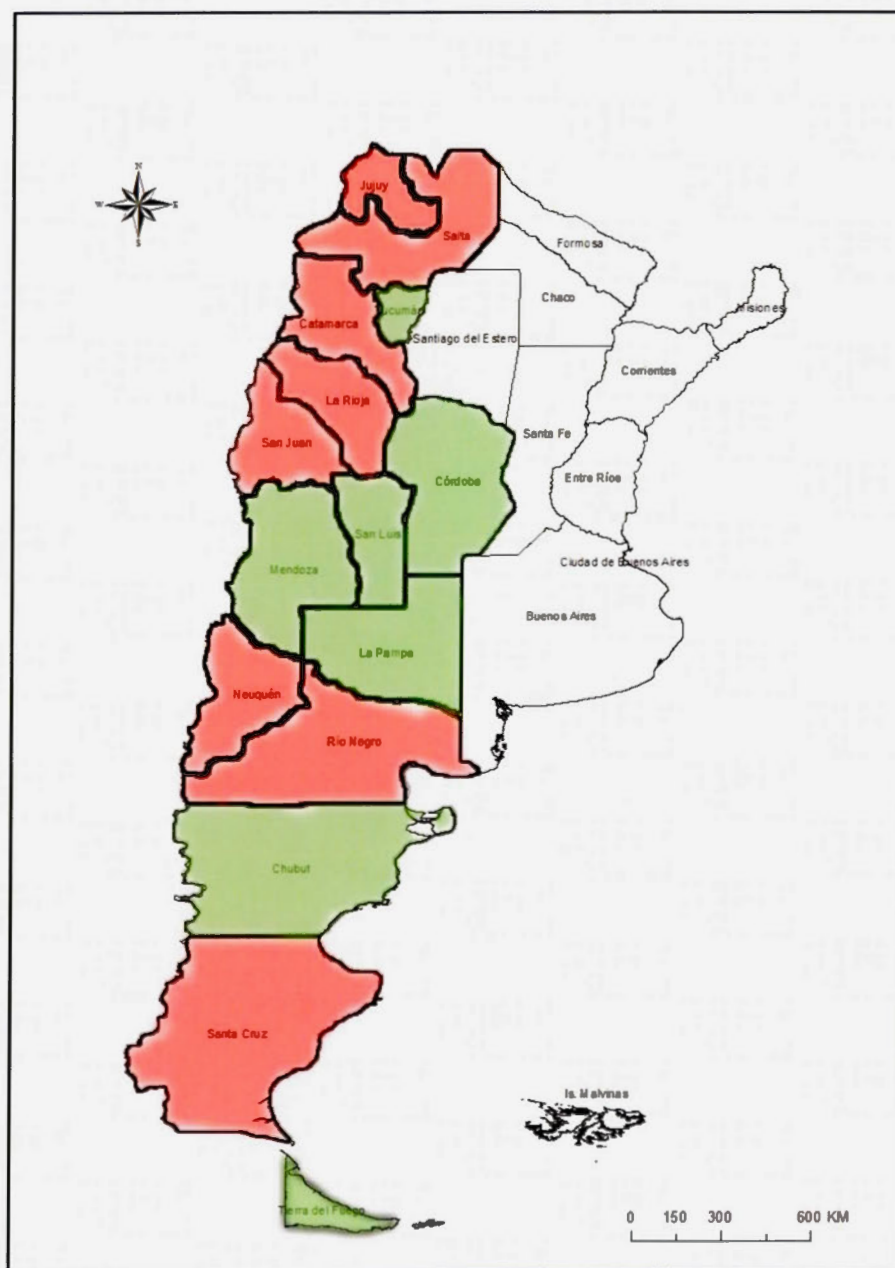
MAPA 2. MAPA DE CHUBUT

MAPA 3. MAPA DE SANTA CRUZ

## LISTA DE ABREVIATURAS

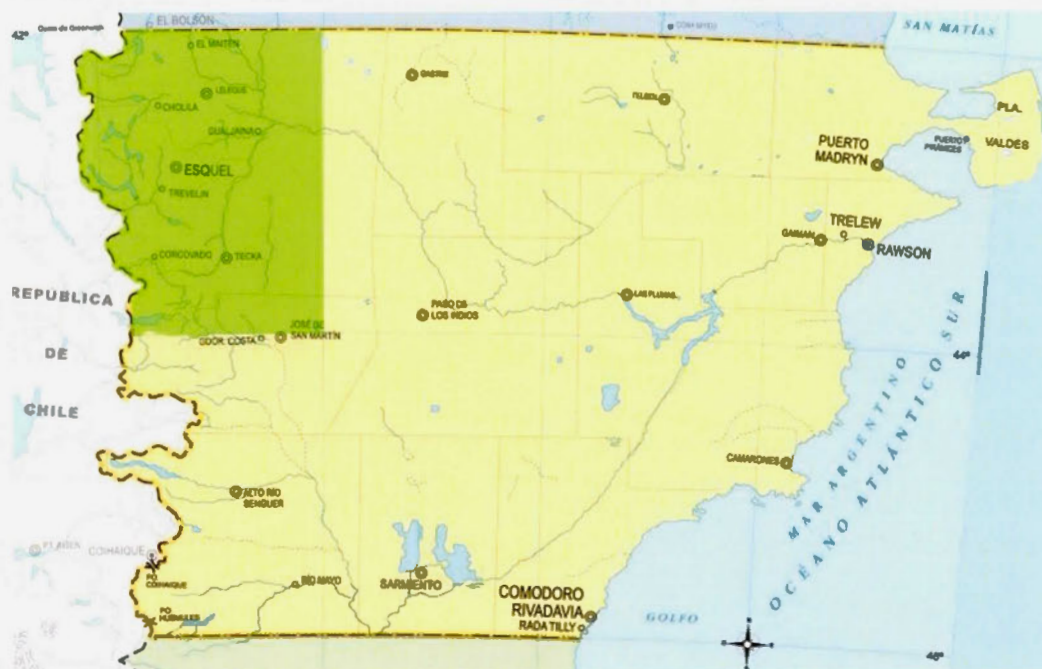
AOMA.....	Asociación Obrera Minera Argentina
AVA.....	Asamblea de Vecinos Autoconvocados
CGT.....	Confederación General del Trabajo
EIA.....	Evaluación de Impacto Ambiental
FOMICRUZ.....	Fomento Minero de Santa Cruz
FPV.....	Alianza Frente para la Victoria
ICMM.....	International Council of minerals and metals
INDEC.....	Instituto nacional de estadísticas y censos
MNCI.....	Movimiento Nacional Campesino Indígena .
MPN.....	Movimiento Popular Neuquino
OCMAL.....	Observatorio de conflictos mineros de América latina
OFEMI.....	Organización Federal de Estado Mineros
PGB.....	Producto Geográfico Bruto
PJ.....	Partido Justicialista
RSE.....	Responsabilidad Social Empresaria
UAC.....	Unión de Asambleas Ciudadanas
UCR.....	Unión Cívica Radical
UNPA.....	Universidad Nacional de la Patagonia Austral
YPF.....	Yacimientos Petrolíferos Fiscales

MAPA 1. MAPA DE LA EXPLOTACIÓN MINERA METALÍFERA EN LAS PROVINCIAS ARGENTINAS \*



\*En rojo las provincias donde la explotación minera está permitida y en verde donde está prohibida.

MAPA 2. CHUBUT\*



\*En verde, según la Ley N°5.504 (2006) el área donde todas las fases de la minería metalífera están prohibidas (cateo, prospección, exploración, explotación). De acuerdo a la LEY N°5001 (2003) prohíbe solamente la explotación metalífera y permite las otras etapas de este tipo de actividad minera.



MAPA 3. SANTA CRUZ\*



\*En verde, según la Ley N° 3.105 (2009) prohíbe en esa zona todas las etapas de la minería metálica (cateo, prospección, exploración, explotación).

## CAPITULO I

### INTRODUCCIÓN

*Pour que le conflit même sur le monde social soit possible, il faut avoir une sorte d'accord sur les terrains de désaccord et sur les modes d'expression du désaccord*  
Pierre Bourdieu (2012:15)<sup>1</sup>

Desde fines de la década de los 90, la expansión de la minería transnacional<sup>2</sup> provocó la multiplicación de conflictos socioambientales en América Latina. Hasta el presente se registran 187 de este tipo de conflictos que afectan a 272 comunidades.<sup>3</sup>

Una primera lectura los asume como conflictos que conllevan diferentes lenguajes de valoración sobre la explotación de los recursos naturales y el territorio entre los distintos actores en disputa (Martínez-Alier 2004). Una segunda lectura, señala

---

<sup>1</sup> Pierre Bourdieu. 2012. *Sur l'État*. Seuil:París.

<sup>2</sup> La minería transnacional o a cielo abierto es necesaria diferenciarla de la minería clásica de socavón. En el presente los minerales no se encuentran concentrados en vetas, sino dispersos en grandes cantidades en la montaña o en un determinado territorio. La extracción de los minerales precisa de explosivos para dinamitar los lugares donde se encuentra, formando grandes hoyos, *open pits*, y luego someter a las rocas a un proceso de lixiviación para separar los minerales contenidos en ellas. Este proceso emplea una gran cantidad de sustancias tóxicas (cianuro, arsénico, ácido sulfúrico) y consume grandes cantidades de agua y energía. Javier, Rodríguez Pardo. (2009). *Vienen por el oro, Vienen por todo. Las invasiones mineras 500 años después*. Buenos Aires: Ediciones Ciccus, pp.7-8.

<sup>3</sup> Fuente: Observatorio de conflictos mineros de América latina (OCMAL). A modo de ejemplo, podemos citar los siguientes casos: Perú (32), Chile (32), Argentina (26), México (25), Brasil (20), Colombia (11). Los números entre paréntesis indican la cantidad de conflictos por país. <http://www.olca.cl/ocmal/>. Consultado el 12 de mayo de 2013.



también que se trata concepciones enfrentadas sobre la significación del desarrollo o la naturaleza (Svampa 2011b).<sup>4</sup>

Las formas que adopta el conflicto socioambiental implican distintos grados de duración, de violencia, y una multiplicidad de actores involucrados: empresas mineras transnacionales, movimientos socioambientales, gobiernos nacionales y subnacionales, organismos internacionales y organizaciones de la sociedad civil.<sup>5</sup>

A grandes rasgos, los argumentos a favor de la minería transnacional sostienen que son una fuente de generación de empleo y contribuyen a la disminución de las asimetrías regionales. Tal como lo manifiesta el gobernador de la provincia de La Rioja en Argentina, Beder Herrera (2007-2015):

La Rioja no tiene otro destino: el 65 por ciento de su territorio son cerros y en esos lugares llueven 80, 100 milímetros al año, qué otra cosa podemos hacer. Si el mundo está necesitando alimentos, minerales, La Rioja tiene la posibilidad de salir de siglos de pobreza extrema y humillación.<sup>6</sup>

La “locomotora minero energética”, como se denomina en Colombia, es ilustrativa de la posición de los distintos gobiernos de la región (González Espinosa 2013). El

---

<sup>4</sup> La noción de movimientos socioterritoriales (Svampa: 2011a) es más amplia con respecto a los movimientos socioambientales, pues ésta incluye también a los movimientos indígenas. En esta tesis abordaremos principalmente los movimientos socioambientales con respecto al desarrollo de la minería transnacional. Para una lectura general del caso argentino a partir de un examen crítico de la noción de desarrollo, véase Svampa, Maristella y Viale, Enrique. 2014. *Maldesarrollo: La Argentina del extractivismo y el despojo*. Katz: Buenos Aires.

<sup>5</sup> En el sitio “No a la Mina” pueden encontrarse numerosos ejemplos de este tipo de conflictos en América Latina <http://www.noalamina.org/page>. Consultado el 11 de octubre de 2011.

<sup>6</sup> Jorquera, Miguel, “Le sacamos casi 50 puntos al segundo”, Diario Página 12, 31 de mayo de 2011, <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-169177-2011-05-31.html>

desarrollo de la minería transnacional avanza a la velocidad de una locomotora. En Argentina, las inversiones en el sector minero, crecieron de 660 millones de dólares a 7.35 billones de dólares entre 2003 y 2008. En ese mismo período, el número de puestos de trabajos (directos e indirectos) se incrementaron de 98,700 a 258,000 y los proyectos en sus distintas fases (prospección, exploración y explotación) pasaron de 40 a 403. Para 2025, la Secretaría de Minería de la Nación estima convertir a la Argentina en una “potencia minera” a nivel mundial con la creación de 380 000 empleos directos y 25 000 millones de dólares en inversiones.<sup>7</sup>

Más allá de la credibilidad de las cifras oficiales<sup>8</sup>, los distintos movimientos socioambientales en Argentina cuestionan esa imagen: ¿Quién es el conductor de la locomotora minera? ¿Cuáles son los rieles sobre los que se asienta tal tipo desarrollo? ¿Y si en última instancia la locomotora minera en vez de conducir a los pueblos por la senda del desarrollo los llevará hacia un abismo económico, social y ambiental? “El agua vale más que el oro” constituye el lema que articula la acción colectiva de los movimientos socioambientales en Argentina (Colectivo Voces de Alerta 2011).<sup>9</sup>

A partir de esta primera descripción esquemática de los conflictos socioambientales en Argentina, creemos que la lectura de estos cómo “conflictos de valoración y de

---

<sup>7</sup> Fuente: Secretaría de Minería de la Nación <http://www.mineria.gov.ar/>  
Consultado el 11 de octubre de 2011.

<sup>8</sup> Los números del Instituto nacional de estadísticas y censos (INDEC) son más medidos y en base a una Encuesta Nacional Minera (2010) sostiene que el total de personas ocupadas en el sector minero asciende a 23.374 personas en 2009.  
[http://www.indec.mecon.ar/nivel4\\_default.asp?id\\_tema\\_1=3&id\\_tema\\_2=7&id\\_tema\\_3=105](http://www.indec.mecon.ar/nivel4_default.asp?id_tema_1=3&id_tema_2=7&id_tema_3=105)  
Consultado el 11 de octubre de 2011.

<sup>9</sup> En 2009, se constituye el espacio Voces de Alerta que reúne a diversos grupos de la sociedad civil (académicos, intelectuales, militantes de los movimientos socioambientales, de los pueblos originarios, etc.) para analizar y discutir las consecuencias de la minería transnacional en Argentina.

desarrollo” necesita ser ampliada y discutida. En primer lugar, los conflictos socioambientales están condicionados por la política subnacional. En última instancia es allí donde se definen los conflictos y el desarrollo o no de los proyectos mineros. Pero las reglas del juego no sólo se escriben en ese terreno, sino también en otros niveles (nacional o internacional). En segundo lugar, los actores políticos y sociales establecen alianzas en diferentes niveles (regional, nacional o global) para legitimar sus posiciones.

Un tercio de las 23 provincias en Argentina están atravesadas por diferentes tipos de conflicto relacionados con la minería y más de 70 asambleas socioambientales emergen en todo el país (Svampa y Antonelli: 2009). En 2006, se instituye a nivel nacional la Unión de Asambleas Ciudadanas (UAC), que viene realizando varios encuentros periódicos cada año. El objetivo es articular las distintas luchas en el país a nivel nacional, no solo contra la minería transnacional, sino también contra la expansión de la soja y otras cuestiones ambientales.<sup>10</sup>

En 2012, las provincias mineras de Salta, San Juan, Jujuy, La Rioja, Santa Cruz, Río Negro, Mendoza, Neuquén, Chubut y Catamarca crean la Organización Federal de Estados Mineros (OFEMI). El propósito no es solo obtener una mayor participación de la renta minera, sino también unificar las diferentes respuestas políticas frente a los conflictos socioambientales.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Véase el sitio de Asambleas ciudadanas <http://asambleasciudadanas.org.ar/>. Consultado el 11 de octubre de 2011.

<sup>11</sup> “Los gobernadores mineros sellaron su acuerdo”, diario Página 12, 27 de marzo de 2012, <http://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-190543-2012-03-27.html>

Los conflictos entre capital y trabajo dominantes del capitalismo industrial se concentraban principalmente en grandes centros urbanos. En cambio, los conflictos socioambientales emergen en regiones periféricas donde se encuentran los minerales. Provincias donde los niveles de democracia son sensiblemente menores o las prácticas autoritarias están más difundidas con respecto a otras provincias y al nivel federal (Behrend 2012).<sup>12</sup> En esta tesis, asumimos que la violación de los derechos socioambientales está redefiniendo los límites clásicos entre democracia y autoritarismo en el nivel subnacional.

Los conflictos socioambientales aparecen en el presente como la contradicción principal de la nueva fase de “acumulación por desposesión” del capitalismo (Harvey 2003). La acumulación se entiende como la explotación de recursos naturales en un período de crisis de la economía global. La expansión de la frontera de producción a nuevas regiones es consecuencia del alza del precio de las materias primas en el mercado mundial y el aumento de la demanda de éstas por China (Sinnott, Nash, De la Torre 2010).

La desposesión es producto del proceso de expulsión de las poblaciones de los territorios donde se encuentran los recursos naturales. También involucra la contaminación del ambiente con sustancias tóxicas (como cianuro y arsénico), y la afectación del agua por las grandes cantidades que insumen este tipo de proyectos mineros. Más allá de un análisis de las condiciones económicas globales del desarrollo minero transnacional en Argentina, el propósito de esta tesis es comprender las causas sociopolíticas.

---

<sup>12</sup> Para una distinción teórica de las diferentes gradaciones del autoritarismo a nivel subnacional véase Jacqueline Behrend. 2012. “Democratización subnacional: algunas preguntas teóricas” POSTData 17, Nº2, Octubre, pp.11-34.

El grado de violencia o autoritarismo que atraviesa los conflictos socioambientales no es homogéneo en América Latina. El contexto particular de las relaciones Estado y sociedad en cada país es clave para analizar esta dinámica. Por ejemplo, en Colombia el desarrollo de la minería transnacional se inscribe y redefine el conflicto en relación a los grupos armados ilegales (Massé y Camargo 2013). En México varias personas fueron asesinadas y se registra un aumento de las violaciones a los derechos humanos.<sup>13</sup> En Guatemala, el gobierno decreta el Estado de sitio en varios municipios donde se oponen a la explotación de un proyecto minero y decide enviar el ejército a la zona del conflicto<sup>14</sup>. Por otra parte, en ese país más de 50 ambientalistas fueron asesinados desde 1989 hasta el 2012. En 2009, en Perú, un conflicto entre una población indígena y la policía termina con 32 personas muertas, este episodio será conocido posteriormente como la “Matanza de Bagua”.<sup>15</sup>

En síntesis, el desarrollo de la minería transnacional en América latina, implica un doble proceso. Por un lado, se inscribe en una nueva fase de explotación de recursos naturales caracterizada como neoextractivismo (Gudynas 2009). Al igual que el extractivismo profundiza una lógica de economía de enclave. Sin embargo, los distintos gobiernos del “giro a la izquierda” en la región amplían la distribución de esa renta a partir de distintos planes sociales que contribuye a construir su legitimidad

---

<sup>13</sup> Neftalí Reyes Méndez y Armando de la Cruz Cortés, “Criminalización del Movimiento antiminero”, diario La Jornada, 20 de abril de 2013, <http://www.jornada.unam.mx/2013/04/20/cam-movimiento.html>

<sup>14</sup> “Ejército ocupa cuatro poblados de Guatemala opuestos a minería” <http://www.noalamina.org/mineria-latinoamerica/mineria-guatemala/ejercito-ocupa-cuatro-poblados-de-guatemala-opuestos-a-mineria>.

José Elías, “El riesgo de ser ambientalista en Guatemala”, diario El País, 15 de junio de 2013. [http://sociedad.elpais.com/sociedad/2013/06/15/actualidad/1371315820\\_531008.html](http://sociedad.elpais.com/sociedad/2013/06/15/actualidad/1371315820_531008.html)

<sup>15</sup> Lucien Chauvin, “Peru's Deadly Battle Over Oil in the Amazon”, Time 10 de junio de 2009. <http://www.time.com/time/world/article/0,8599,1903707,00.html#ixzz2U9dK2Qo>



política. Por otro lado, la creciente politización de las cuestiones ambientales y territoriales por las comunidades afectadas por esa dinámica conforma un “giro eco-territorial (Svampa 2011b).

### 1.1 Hipótesis principal de investigación

En el caso argentino, los conflictos socioambientales están lejos de alcanzar esos niveles de violencia. Sin embargo, éstos acontecen en provincias donde las prácticas autoritarias están ampliamente difundidas. Como en otras partes de América Latina no solo involucran a pequeñas comunidades locales, sino también afectan el territorio de poblaciones indígenas.

¿Por qué emergen este tipo de conflictos socioambientales? Es una pregunta importante que guía esta tesis. Pero numerosos trabajos (Alayza Moncloa 2007; Bebbington 2007; Svampa y Antonelli 2009; Wagner 2010) ya han abordado el tema en los últimos años y la tesis no consistiría en una contribución significativa. En términos generales, las poblaciones se oponen a los proyectos mineros por razones ambientales (grandes utilizaciones de agua, utilización de sustancias tóxicas como cianuro, arsénico y otros metales pesados) o económicas (pocos o nulos beneficios económicos para la región).

Sin embargo, aquello que nos resulta interesante analizar en esta tesis es la dinámica de esos conflictos. De esta manera, decidimos reformular la pregunta principal de investigación de la siguiente manera: ¿Por qué la minería transnacional en ciertas

provincias, con posibilidades de explotación minera se desarrolla, mientras que en otras no?

Para responder a esta pregunta analizamos los casos de Santa Cruz y Chubut, provincias que forman parte de una misma región en Argentina, la Patagonia, y comparten ciertas características en términos geográficos, demográficos, sociales, económicos e históricos (Bandieri 2009).

En la provincia de Chubut, en 2002, desde la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel, y en otras localidades más pequeñas como Epuyén o Lago Puelo, la minería se encuentra en una situación de *impasse* (Torunczyk 2013). Al contrario, en Santa Cruz, desde fines de la década de los 90, la minería transnacional se inaugura con la explotación de un yacimiento de oro y plata, cercana a la localidad de Puerto San Julián. Desde entonces la provincia de Santa Cruz es la primera provincia con más proyectos en curso.<sup>16</sup>

Dado que las provincias de Chubut y Santa Cruz tienen resultados divergentes en relación al desarrollo de la minería transnacional, implica realizar tres tipos de consideraciones:

En primer lugar, es necesario considerar las herramientas teóricas para abordar los diferentes resultados de la minería transnacional en las provincias de Santa Cruz y

---

<sup>16</sup> Fuente: Secretaría de Minería de la Nación. En 2008 en la Argentina se perforaron 668.851 metros cuadrados. El 40 por ciento de las perforaciones se concentran en Santa Cruz (285.000 metros), en segundo lugar se ubica la provincia de San Juan (91.365 metros), y en tercer lugar la provincia de Chubut (86.500 metros). <http://www.mineria.gob.ar/> . Consultado el 11 de octubre de 2011.



Chubut. La Argentina no tiene una historia relevante como país minero, ni a nivel nacional, ni subnacional. El desarrollo de la minería transnacional constituye una novedad de mediados de la década de los 90. La hipótesis que el desarrollo y los conflictos de la minería transnacional se explicarían como resultado de una larga trayectoria histórica divergente en cada una de las provincias no es posible. Este tipo de interpretación en historia comparada tiene el mérito de abordar una problemática en términos de trayectoria e inscribir los fenómenos como el resultado de un largo proceso histórico (Skocpol & Sommers 1980). Pero tiene la falencia de concebir la historia como una suerte de continuo y de utilizar categorías del pasado que no son del todo convincentes para explicar nuevas problemáticas. No constituye una novedad que el desarrollo de los países en América Latina pasa por la explotación de sus recursos naturales, sino porque ese desarrollo implica un nuevo tipo de conflicto que produce la emergencia de un nuevo sujeto: los movimientos socioambientales.<sup>17</sup>

En segundo lugar, asumimos la hipótesis que los conflictos socioambientales se inscriben en el contexto de crisis de la soberanía moderna (Hardt & Negri 2000, 2004, 2009; Sassen 1996, 2009). Este proceso se expresa en un doble sentido: en términos geográficos, por la crisis de correspondencia entre el territorio nacional y el espacio nacional (Sassen 2009). En términos políticos y económicos, por la crisis de relación entre lo público y lo privado, y la crisis de representación política (Negri 2008). Los conflictos socioambientales están atravesados así por dos dimensiones centrales de la crisis de soberanía: poder y territorio.

---

<sup>17</sup> No afirmamos que la historia de varios países en América latina pueda reducirse a la explotación de recursos naturales. Argentina y Brasil, por citar dos ejemplos, han logrado altas tasas de industrialización en la década del 60 y puesto en marcha (con más éxito Brasil) un modelo desarrollista, donde la industrialización y la explotación de recursos naturales se asumían como dinámicas complementarias y no excluyentes. Véase Kathryn, Sikkink. 1991. *Ideas and Institutions: Developmentalism in Brazil and Argentina*. Cornell University Press: Ithaca.

La expresión de soberanías en conflicto, invención nuestra, constituye el cuadro teórico para abordar los conflictos socioambientales a partir de dos dimensiones principales que constituyen la soberanía: poder y territorio. Asumimos que el territorio es producto de distintos tipos de conflicto que reconfiguran la idea de soberanía moderna como el ejercicio de un poder absoluto o supremo en un determinado territorio Hobbes [1651] (1996).

Por otra parte, la noción de soberanías en conflicto nos permite desagregar tres dimensiones analíticas de la soberanía: una soberanía global ligada a la explotación de recursos naturales, una soberanía subnacional y una contra-soberanía producto de la resistencia de los movimientos socioambientales.

En tercer lugar, privilegiamos en nuestro estudio las transformaciones de la soberanía subnacional. La decisión última de avanzar o no en el desarrollo de la minería transnacional se decide en este espacio político. Sin embargo, la soberanía subnacional no la concebimos como un espacio cerrado, sino como un proceso de interrelación con la soberanía global y la contra-soberanía de los movimientos socioambientales. El análisis de la soberanía subnacional implica dar cuenta de las reconfiguraciones del ejercicio del poder en términos de democracia y autoritarismo. Desde la democratización del Estado federal en Argentina (1983) asumimos la persistencia de prácticas autoritarias en el nivel subnacional. Por otra parte, sostenemos que la violación sistemática de ciertos derechos socioambientales, amparados por la Constitución Nacional, como veremos más adelante, es posible en condiciones de prácticas autoritarias preexistentes.

La hipótesis de la tesis la podemos resumir de la siguiente manera:

La minería transnacional tendrá mayores posibilidades de desarrollarse en aquellas provincias con una mayor presencia de prácticas autoritarias y una menor articulación de los movimientos socioambientales en su territorio. En ese sentido, hablaremos de soberanías en conflicto convergentes.

En aquellas provincias con un mayor grado de apertura democrática y una mayor articulación de los movimientos socioambientales, el desarrollo de la minería transnacional será más conflictivo. Este caso, lo llamaremos soberanías en conflicto antagónicas.<sup>18</sup>

O dicho de otra manera, en aquellas provincias donde los conflictos socioambientales tienen más posibilidades de condicionar el régimen político, el desarrollo de la minería transnacional será más difícil. En cambio, en aquellas provincias donde los conflictos socioambientales pueden ser más fácilmente reprimidos y tienen más dificultad de influenciar el régimen político, la minería transnacional tendrá más posibilidades de avanzar.

En el cuadro de abajo presentamos de forma esquemática la hipótesis principal de la tesis. La pertinencia de esta tipología no es hacer entrar los casos en cada uno de los cuadrantes. Sino presentar las variables principales que guían nuestra investigación y observar como los casos pueden ir evolucionando de una parte a otra del cuadrante.

---

<sup>18</sup> La expresión de soberanías en conflicto antagónicas puede resultar tautológica en una primera lectura. Sin embargo, se fundamenta en la noción de conflicto antagónico de Melucci, cuando señala el carácter ontológico que pueden adquirir ciertos conflictos sociales. Véase Alberto Melucci. 1991. "Qu'y a-t-il de nouveau dans les "nouveaux mouvements sociaux", en Arnaud Sales et Louis Maheu (eds.), *La Recomposition du politique*. París: PUM/L'Harmattan, pp.283-305.

Cuadro 1. Variables de análisis y esquema de la hipótesis de la tesis

	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (+)	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (-)
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (+)	Desarrollo de la minería transnacional es incierto Nivel de conflicto socioambiental (alto)	La probabilidad de desarrollo de la minería transnacional es baja. Sanción de leyes de regulación de la minería transnacional.
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (-)	Alta probabilidad de desarrollo de la minería transnacional. Nivel de conflicto socioambiental (bajo) <sup>19</sup>	Ausencia de conflicto socioambiental

## 1.2 Variables de análisis principales

En términos generales, esta es una tesis en sociología política, se inscribe en la intersección de tres campos de investigación principales: la política subnacional, la sociología de la globalización y la sociología de los movimientos sociales. El primero de ellos tiene sus raíces en la ciencia política, mientras que los dos otros en la sociología. Contra el nacionalismo metodológico de la ciencia política que centra sus explicaciones en el Estado, considero necesario resaltar los aportes de la sociología de la globalización.

<sup>19</sup> El nivel alto o bajo del conflicto socioambiental está dado por la frecuencia y grado que adquieren los conflictos.

A partir de la sociología de la globalización damos cuenta del fenómeno de crisis de la soberanía del Estado-Nación. En esta tesis analizamos tal proceso de crisis en un doble sentido: por arriba, en relación a la emergencia de una soberanía global ligada a la explotación de recursos naturales y por abajo, en referencia a la contra-soberanía de los movimiento socioambientales. Por otra parte, matizamos nuestro argumento contra los alcances de la hipótesis de una desterritorialización creciente de la política avanzada por ciertas lecturas de la sociología de la globalización (Hardt y Negri 2000). Para ser más claros, no pensamos que el análisis de las mediaciones políticas, (a nivel nacional o subnacional) se haya vuelto irrelevante. Al contrario, en nuestro trabajo, consideramos necesario comprender cómo una dimensión específica de la globalización (la expansión de la minería transnacional) asume distintos resultados, no solo a nivel nacional, sino a nivel subnacional en un mismo país.

Los diferentes trabajos sobre la política subnacional nos previenen de una visión homogénea del Estado-Nación, colocan el énfasis en la necesidad de analizar la especificidad de la política subnacional. Sin embargo, los distintos resultados del desarrollo de la minería transnacional en las provincias argentinas no se explican solamente por esta dimensión. También consideramos importante abordar la influencia de los movimientos socioambientales en ese espacio, que recibe escasa atención por los enfoques de la política subnacional.

En los análisis de los conflictos socioambientales la noción de soberanía está prácticamente ausente. Como mencionamos antes, estos conflictos se entienden principalmente como conflictos de “valoración y de distribución ecológica” (Allier 2004). Esta perspectiva de la ecología política privilegia un análisis de corte estructural proveniente de la economía política, sin captar de forma acabada la



dinámica política. En ese sentido, el análisis de las relaciones de poder es central, como sostiene Alimonda (2011:44):

En efecto antes de aparecer como problemas de distribución, nos parece que las cuestiones de la ecología de las sociedades humanas constituyen relaciones de apropiación, como el establecimiento de relaciones de poder que permiten el acceso a recursos por parte de algunos actores, a la toma de decisiones sobre su utilización, a la exclusión de su disponibilidad para otros actores.

A partir de esta crítica no negamos la importancia de las distintas valoraciones que atraviesan los conflictos socioambientales. Sin embargo, a partir de la noción de soberanías en conflicto colocamos el énfasis sobre la dinámica que adquieren las distintas relaciones de poder económicas, políticas y sociales en un determinado territorio.

¿Por qué en ciertas provincias, un determinado tipo de relaciones de poder permiten la explotación minera por las empresas trasnacionales y en otras no? Es otra forma de enunciar la pregunta central de esta tesis. La noción de soberanías en conflicto, asume varios puntos de partida que es necesario explicitar. El empleo de la noción de soberanías en plural, toma la precaución de evitar una lectura reificada de la noción de soberanía, como si esta estuviera definida de una vez y para siempre. Ella es el resultado conflictivo de distintas relaciones de poder (políticas, jurídicas, etc.).

La relación entre la explotación de los recursos naturales y la soberanía no es una cuestión ajena en la política argentina. Sin embargo, ella remite a la idea clásica de soberanía del Estado-Nación. Esta observación es importante, porque movilizamos una interpretación diferente de la noción de soberanía. A partir de la noción soberanías en conflicto, subrayamos que estamos frente a una transformación mayor



en cómo los actores en disputa conciben el concepto de soberanía para orientar su acción política.

Las experiencias divergentes de las provincias de Santa Cruz y Chubut en relación al desarrollo de la minería transnacional son dos buenos casos de análisis. En primer lugar, los casos de Santa Cruz, Catamarca, San Juan y La Rioja colocan en evidencia que hay una relación entre predominio de prácticas autoritarias y el desarrollo de la minería transnacional.

En segundo lugar, en aquellas provincias con mayores grados de democratización el desarrollo de la minería transnacional es más conflictivo. En varias provincias se sancionaron leyes que regulan la minería transnacional por la utilización de sustancias tóxicas (cianuro) y el desarrollo de este tipo de minería queda paralizado: Chubut: 2003, Tucumán: 2007, Mendoza: 2007, La Pampa: 2007, Córdoba: 2008, San Luis: 2008<sup>20</sup> (Svampa, Sola Álvarez y Bottaro 2009). La provincia de La Rioja sancionó una ley de este tipo en 2007 y la derogó en 2008 (Giarraca y Hadad 2009). La provincia de Río Negro dio marcha atrás en 2011 con una ley similar sancionada en 2005.

El caso de Chubut es una provincia con un régimen político más abierto, y posiblemente ello explique la situación de impasse de la minería transnacional en la provincia. En 2003 Chubut sancionó la Ley 5001 que prohíbe la utilización de cianuro que conlleva este tipo de minería, pero permite la exploración. Una

---

<sup>20</sup> La provincial de San Luis pese a ser considerada una provincia con fuertes prácticas autoritarias sancionó una Ley que regula la actividad de la minería transnacional. Lo que hace necesario indagar en futuros trabajos las causas de este caso particular.

explicación general que adopte una mirada nacional en vez de subnacional, difícilmente pueda comprender la dinámica en cada uno de estos casos.

Las provincias de Santa Cruz y Chubut en términos geográficos, económicos y demográficos son bastante similares. En ambos casos, se trata de provincias de una región periférica de la Argentina como la Patagonia. Ambas provincias se caracterizan por una economía extractiva exportadora, escasa densidad de población y una cierta similitud cultural. Pese a la existencia de una gran cantidad de minerales metalíferos (oro, plata, uranio, etc.), en Santa Cruz la explotación minera avanza desde fines de la década de los '90, y en Chubut está paralizada desde del 2003.

¿Por qué en el caso de la provincia de Chubut la emergencia de un movimiento socioambiental a nivel local en Esquel logra influenciar el sistema político, y en Santa Cruz no tiene el mismo efecto? La respuesta a esta pregunta nos lleva a centrar nuestro análisis de forma comparada a nivel subnacional (provincial y local). En esta tesis abordamos dos localidades que tuvieron resultados distintos con respecto al desarrollo de la minería transnacional. En Esquel, Chubut, emerge el primer movimiento socioambiental en Argentina a comienzos de la década del 2000. Por otro lado, a fines de los 90, en Puerto San Julián, Santa Cruz, se desarrolla uno de los primeros emprendimientos mineros de este tipo en Argentina. Cerro Vanguardia es explotada desde entonces por la empresa transnacional Anglogold-Ashanti y la empresa Fomento Minero de Santa Cruz (Fomicruz).

En Chubut, desde la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel a mediados del 2002, los conflictos socioambientales se han difundido al resto de la provincia y a lo largo del país.

A comienzo de 2011, durante nuestro trabajo de terreno en Esquel, circulaban fuertes rumores de la derogación de la Ley N° 5001 en Chubut, después de las elecciones provinciales en marzo de ese año. El entonces gobernador de Chubut, Mario Das Neves (2003-2011) se había comprometido durante su mandato a garantizar las condiciones para el desarrollo de la minería en la provincia.

En Esquel, desde abril de 2011 la empresa minera y el intendente han intentado instalar nuevamente la posibilidad de explotación del proyecto minero y la acción colectiva del movimiento socioambiental se ha vuelto a intensificar. El grado de organización del movimiento socioambiental a lo largo de la provincia es dispar. Pese a que se “había ganado” en Esquel, uno de los integrantes del movimiento socioambiental sostenía que era necesario continuar resistiendo en otras partes de la provincia. En la zona central de Chubut, el “Proyecto Navidad” podría ponerse en marcha si la legislación actual se modificara.<sup>21</sup>

Las grandes distancias y el acceso de las rutas entre las localidades de la cordillera, el centro y la costa de Chubut constituyen una importante barrera para coordinar las acciones entre los distintos pueblos. Más allá de la barrera geográfica, también existe una barrera cultural. En la costa se concentra la mayor parte de la población ligada a la industria extractiva. Desde hace más de una década en Chubut, el desarrollo de la minería transnacional se encuentra en una suerte de “empate hegemónico”. El gobierno provincial no logra derogar la ley que prohíbe la explotación de la minería y

---

<sup>21</sup> Entrevista con Laura Ortiz, Esquel, Chubut, marzo de 2011. El proyecto Navidad localizado en la meseta de la provincia de Chubut es un emprendimiento a cielo abierto, de plata, plomo y cobre. Operaciones /Argentina/, <http://www.panamericansilver.com/spanish/operaciones/argentina/navidad>, Pan American Silver Corp., 14 de febrero de 2013.

el movimiento socioambiental no consigue la sanción de una ley provincial que acabe con las ambigüedades de la ley vigente.

En Chubut, en términos político electorales desde el 2003 hubo alternancia a nivel de la gobernación. El Partido Justicialista (PJ) interrumpió doce años de gobierno de la Unión Cívica Radical (UCR). Las posiciones de los legisladores en relación a la minería transnacional están divididas. En Santa Cruz, por el contrario, la minería transnacional se desarrolló sin grandes obstáculos. La existencia de distintos focos de oposición a la minería trasnacional en Perito Moreno, Gobernador Gregores, etc. no ha logrado articular un movimiento socioambiental de envergadura como en Chubut.

Chubut cuenta con una población aproximada de 500.000 mil habitantes. En Santa Cruz su población asciende a 272. 524 mil habitantes. San Juan, otra provincia, donde la minería transnacional está muy avanzada, su población es 681.055 mil habitantes. El factor demográfico, en relación a la concentración y a la dispersión de la población es importante a tener en cuenta. Sin embargo, la dimensión determinante para explicar los distintos resultados del desarrollo de la minería transnacional en las provincias argentinas es el análisis de las relaciones de poder a nivel subnacional.

Desde el retorno de la democracia el PJ ejerce la hegemonía en la provincia de Santa Cruz y nunca perdió una elección a gobernador. La mayoría en legislatura provincial es abrumadora y el control de los partidos de la oposición de los actos de gobierno es inexistente. La existencia de un régimen político más cerrado o autoritario, sumada a la poca influencia de los movimientos socioambientales sobre el sistema político santacruceño explica el rápido crecimiento de la actividad minera transnacional en la provincia. En Santa Cruz, la sanción de la Ley N°3105 que prohíbe la minería

transnacional en todas sus etapas (prospección, proyección, explotación) en la zona de la cordillera no alteró el desarrollo de la minería transnacional en el resto de la provincia. Las condiciones políticas en Santa Cruz son más favorables para aislar la influencia de los movimientos socioambientales y avanzar con la minería transnacional que en Chubut.

### 1.3 Fundamentación del marco teórico

El marco teórico de soberanías en conflicto nos permite relacionar dos aspectos centrales que atraviesan los conflictos socioambientales: poder y territorio. El análisis de la dimensión de la soberanía según Foucault (2004) implica preguntarse ¿Quién y cómo se decide en un determinado territorio? Responder a esta pregunta, nos lleva en primer lugar, a dar cuenta de las transformaciones del poder a nivel global en relación a la explotación de recursos naturales. Con ese objetivo empleamos el término de soberanía imperial (Hardt y Negri 2000, Goldman 2005). Planteamos que las empresas mineras transnacionales no se tratan simplemente de agentes económicos. El desarrollo de la minería transnacional conlleva la puesta en marcha de un entramado de políticas (en términos jurídicos, económicos, sociales, ambientales y culturales) por una red de actores estatales, de la sociedad civil e internacionales.

La idea que el desarrollo de la minería transnacional es consecuencia de la decisión del gobierno Canadá y de sus empresas constituye una imagen distorsionada del proceso en curso.<sup>22</sup> Este argumento hace alusión a una suerte de imposición de los

---

<sup>22</sup> Más de las 2/3 de las inversiones del sector extractivo en Argentina son de empresas canadienses. Véase Daviken, Studnicki-Gizbert & Fabiola Bazo (2013) «The emergence of transnational “natural



gobiernos del Norte y de las instituciones internacionales hacia los países del Sur. Sin embargo, en varios países de América Latina, como en el caso argentino, el desarrollo de la minería transnacional se asume como una decisión política propia de gobiernos progresistas del así denominado “giro a la izquierda” (Levitsky y Roberts 2012).

En segundo lugar, privilegiamos el análisis de las transformaciones de la soberanía subnacional para comprender los distintos resultados de la minería transnacional en las provincias. El empleo de este término se basa en dos argumentos:

a) En la reforma de la Constitución Nacional en Argentina en 1994 (art.124) el gobierno federal transfirió la soberanía (el término que figura en la Constitución Nacional es dominio) de la explotación de recursos naturales del nivel federal al subnacional. La decisión de la explotación de los recursos mineros pasará a ser de aquí en más una decisión de los gobiernos provinciales.

b) En la última década emerge un campo específico en ciencia política que se concentra en el análisis de la problemática autoritarismo/democracia en el nivel subnacional. La hipótesis principal que se asume aquí es que los regímenes políticos subnacionales se caracterizan por distintos grados de democratización o autoritarismo (según qué perspectiva se adopte) con respecto a la democracia en el nivel federal. La contribución de este campo de investigación nos parece esencial para explicar cómo se redefine la dinámica autoritarismo/democracia subnacional.

En tercer lugar, la contra-soberanía subraya que la emergencia de los movimientos socioambientales se inscriben en el proceso de crisis de la soberanía moderna. En términos de producción, la soberanía moderna está intrínsecamente ligada a la expansión del capitalismo. En términos de poder, está estructurada a partir de una decisión política jerárquica. El pueblo aparece como el sujeto político que delega su capacidad de decisión política en representantes electos por el voto popular. El territorio no se concibe únicamente en términos productivistas de la soberanía, sino que entran en juego consideraciones ambientales, sociales y culturales.

Los movimientos socioambientales expresan distintos grados de antagonismo con relación a esos dos aspectos constitutivos de la soberanía moderna. Esta dinámica la denominamos contra-soberanía. A partir de esta noción, la idea de la explotación de los recursos naturales se cuestiona más allá de la lógica económica. La democracia no aparece solo como un asunto de delegación política por el pueblo, sino de elección de una forma de vida que involucra dimensiones sociales, ambientales económicas y culturales.

Nuestro objetivo es entender principalmente las soberanías en conflicto en Chubut y Santa Cruz. Sin embargo, creemos que la hipótesis principal de esta tesis podría ser puesta a prueba en otros casos de provincias argentinas o en otras regiones donde emergen conflictos socioambientales. La elección de ciertas herramientas teóricas en lugar de otras y los casos que decidimos explicar condicionan sin duda los resultados de nuestra investigación (Geddes 1990). Sobre todo en el contexto argentino, donde los resultados del desarrollo de la minería transnacional a nivel subnacional asumen ciertas particularidades. Sin embargo, no asumimos una posición relativista que

sostendría en términos históricos y geográficos que es imposible construir herramientas teóricas más generales para intentar analizar un fenómeno social en otro contexto.

En esta tesis sostenemos que hay que ser capaces de asumir una posición sociológica que pueda comprender la dinámica entre la estructura y la acción. Como sostiene Svampa:

Así la apuesta- a la vez teórica y epistemológica- consiste en no dejarnos tentar ni por el determinismo de las estructuras ni por la pura celebración de la acción colectiva contestataria, sino más bien en tratar de desarrollar un abordaje que se instale en el vaivén entre la estructura y la acción. (Svampa 2009:24).

En el marco de esta tesis nos interesa analizar por qué en Chubut a comienzos del año 2000 emerge el conflicto en la localidad de Esquel, se mantiene una década más tarde y detiene la minería transnacional. Al contrario, en la provincia de Santa Cruz la minería de este tipo desde fines de la década de los 90 se consolida como política provincial. Para explicar los distintos resultados me apoyo en dos dimensiones:

En primer lugar, las características que asume el régimen político y la fuerza o debilidad de los movimientos socioambientales. En el caso de Santa Cruz estudiaremos cómo la élite política logra aislar el proceso de decisión y de regulación de la minería transnacional ante una resistencia desarticulada de los movimientos socioambientales en la provincia. En Chubut, al tener un régimen político relativamente más abierto y el movimiento socioambiental una presencia más fuerte, el desarrollo de la minería transnacional es más conflictivo. En el primer caso las

soberanías en conflicto asumirán una forma convergente, mientras que en el segundo antagónicas.

La emergencia del movimiento socioambiental en Esquel se produce en el contexto de la Crisis nacional de “Diciembre de 2001”, que desencadena un ciclo de acción colectiva contra las consecuencias de las reformas neoliberales de la década de los 90 (Armony 2004, Svampa 2005). Aquél ciclo dominado por el movimiento de desocupados “piquetero” y las asambleas barriales en los grandes centros urbanos, fue disminuyendo en intensidad hacia mediados de la década pasada. Los movimientos socioambientales contra la minería transnacional fueron ganando cada vez mayor protagonismo en las provincias periféricas.<sup>23</sup>

En esta tesis postulamos que los distintos resultados del desarrollo de la minería transnacional están condicionados por la capacidad de politización de los movimientos socioambientales. Sin embargo, dicha capacidad está intrínsecamente relacionada a un proceso de significación. Tal como señala Cefai:

Il n’y a pas d’action collective qui n’engage un travail de la signification, lui-même enjeu d’action collective. Les paramètres de l’action collective ne peuvent être platement objectivés ; ils s’articulent dans leur “mise en forme, en scène et en sens” (Cefai 2007 : 28)

---

<sup>23</sup> El movimiento “piquetero” también tuvo su origen en provincias periféricas como Salta y Neuquén, y posee un fuerte anclaje territorial. Pero a diferencia del movimiento socioambiental interpelaba a actores políticos (nacionales y provinciales) por planes sociales, y por empleo y no a actores económicos transnacionales como los movimientos socioambientales. Más adelante en la tesis diferenciamos los tipos de demanda social de estos dos movimientos sociales. Véase Maristella, Svampa y Sebastián, Pereyra. (2003). *Entre la ruta y el barrio*. Buenos Aires: Biblos.

Pero no hay que confundir politización de una cuestión ambiental con el éxito de la demanda. En ese sentido, el estudio de las características del régimen político subnacional es de suma importancia.

#### 1.4 Justificación de los casos y metodología de investigación

Chubut y Santa Cruz son dos casos pertinentes para analizar los distintos resultados de la minería transnacional en la última década en la Argentina, comparten ciertas características estructurales (históricas, geográficas y económicas), pero se diferencian por el tipo de relaciones sociopolíticas. Chubut y Santa Cruz se constituyen en provincias en 1957 (Bandieri 2009); son provincias de una región periférica de la Argentina como la Patagonia; en los dos casos la explotación de recursos naturales es determinante para sus economías; y poseen una vasta gama de recursos minerales (oro, plata, uranio, carbón, etc.).

En lo que se refiere a las características societales de ambas provincias, la población mapuche está presente en distinto grado a lo largo de toda la Patagonia. Sin embargo, en Chubut su influencia fue importante en la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel, mientras que en Santa Cruz su impacto fue mucho menor.<sup>24</sup> La presencia de una población neorrural en la zona de la cordillera de ambas

---

<sup>24</sup> Establecer el número exacto de la población indígena en cada provincia es complejo. Según la Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas (ECPI) del INDEC, realizada entre 2004 y 2005 el número de habitantes que “se reconoce y/o descende en primera generación de pueblos indígenas” en el país asciende a 600 329 personas. La comunidad indígena más importante es la Mapuche con 113 680 personas. Las provincias de la Patagonia: Chubut, Neuquén, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego concentran 78534 personas. La otra comunidad importante de esta región es la Tehuelche. Sobre un total de 10590 personas que se reconocen de esta comunidad, 4351 habitan las provincias de Chubut y Santa Cruz. <http://www.indec.mecon.ar/default.htm> Consultado el 11 de octubre de 2011.



provincias (aunque en menor número en Santa Cruz), tampoco explica por sí misma porque en un caso la minería transnacional avanza y en el otro caso está detenida.<sup>25</sup>

Para comprender y analizar los distintos resultados de la minería transnacional en los casos de Santa Cruz y Chubut utilizamos una metodología de investigación cualitativa comparativa (Vigour 2005) y colocamos el énfasis en la dimensión subnacional (Snyder 2001a). A su vez adoptamos una perspectiva de “pluralismo metodológico” (Johnson 2004) que nos permitirá efectuar una doble estrategia de control: la inclusión de indicadores cuantitativos (voto, indicadores económicos y sociales de la provincia) nos aportará una imagen de la realidad social como “dato” a nivel local y provincial. Las entrevistas en profundidad nos permitirán comprender el sentido que los distintos actores en conflicto les otorgan a esos “datos”. El estudio de caso, recordemos, “se apoya en observaciones directas, entrevistas en profundidad, obras literarias y documentos personales” (Cefaï 2003:512).<sup>26</sup>

---

Las cifras oficiales son contestadas por el portavoz de la Coordinación de Identidades Territoriales mapuche, Eugenia Calquínque, que eleva el número a 500.000 personas que integran solamente las distintas comunidades mapuches en el país. <http://www.mapuexpress.net/?act=publications&id=174>. Los números desagregados en término de comunidades, por provincia, en la Patagonia son los siguientes: Neuquén 37, Río Negro 66, Chubut 25, Santa Cruz 10 y Tierra del Fuego 1. Indígenas en la Argentina por provincia <http://www.indigenas.bioetica.org/base/base-d.htm> Consultado el 11 de octubre de 2011.

<sup>25</sup> La provincia de Río Negro cuenta con una importante población mapuche y población neorrural en la turística ciudad de Bariloche de más de 100000 habitantes Sin embargo, ello no impidió la derogación de la Ley N° 3981 (2005) en 2011 que impedía el desarrollo de la minería transnacional en la provincia. “Un incómodo FpV habilitó la minería con cianuro”, Diario de Río Negro, 30 de diciembre de 2011. <http://www.rionegro.com.ar/diario/un-incomodo-fpv-habilito-la-mineria-con-cianuro-784684-9701-nota.aspx>

<sup>26</sup> Traducción del autor.

La elección de la metodología comparada tiene una larga tradición en sociología y es ampliamente utilizada en distintos trabajos en política subnacional (Behrend 2011, Durazo-Hermman 2006, Faletti 2010, Snyder 2001b). Según Snyder (2001a), el método comparado en política subnacional posee tres principales ventajas para la realización de un proceso de investigación, con respecto a: “el diseño de investigación, la medición y la construcción teórica”. En relación con nuestra problemática de investigación, la elección de dos casos de estudio nos permite controlar la comparación. Nos evita caer así en una visión sesgada a nivel federal de las causas que explican el desarrollo de la minería transnacional en Argentina. Sobre todo, cuando este proceso es muy dispar en las provincias del país. También, nos permite identificar cuáles son las variables que importan y poder establecer un criterio de causalidad que nos permita explicar los distintos resultados de la minería transnacional en Chubut y Santa Cruz. A su vez este método constituye una base sólida para la construcción teórica de la noción de soberanías en conflicto, pues nos permite explicar, como señala Snyder (2001: 103) “procesos espaciales desiguales de transformación política y económica”.<sup>27</sup>

Uno de los límites importantes de la metodología comparada en política subnacional es la generalización de sus hallazgos, sobre todo a partir de casos en un mismo país. Snyder (2001 a), para evitar este problema, recomienda realizar comparaciones de casos subnacionales entre distintos países. Somos conscientes de este límite en nuestra tesis, pero preferimos en esta investigación ganar en control y perder en generalización. Sin embargo, la elección se justifica en la medida que se trata de dos casos subnacionales de una misma región (Patagonia) muy similares en términos históricos y socioeconómicos, pero que exhiben resultados distintos con respecto al

---

<sup>27</sup> La traducción es nuestra.

desarrollo de la minería transnacional. La comparación de las prácticas del régimen político subnacional y las particularidades de la protesta socioambiental nos permite identificar cuáles son los elementos de convergencia y divergencia entre los dos casos estudiados.

En esta tesis nos preguntamos por qué en Chubut la minería transnacional no puede avanzar y se ha vuelto altamente conflictiva, mientras que en Santa Cruz tuvo una dinámica opuesta desde la última década. En ese sentido intentamos responder a dos preguntas principales: ¿Por qué el desarrollo de la minería transnacional se transforma en conflicto socioambiental en un caso y no en otro? ¿Cuáles son las condiciones de posibilidad para qué en un caso el conflicto socioambiental se expanda del nivel local al provincial y detenga el desarrollo de la minería transnacional, y en otro caso no suceda lo mismo?

En función de la metodología de investigación elegida es necesario explicar la relación que se establece entre el nivel local y las características del régimen político subnacional en esas provincias. Con ese objetivo decidimos realizar nuestro trabajo de campo tanto en el nivel local: en Esquel, provincia de Chubut y en Puerto San Julián, provincia de Santa Cruz. Hacia fines del 2002, en la localidad de Esquel, nace el movimiento “No a la mina” contra el desarrollo de la minería transnacional de oro a cielo abierto de la empresa Meridian Gold. En 1998, en Santa Cruz, a 110 Km. de la localidad de Puerto San Julián, comienza la explotación de un yacimiento de oro, proyecto Cerro Vanguardia, perteneciente a la empresa Anglo Gold Ashanti (92,5 por ciento) y a la empresa estatal de Santa Cruz FOMICRUZ (7,5 por ciento).

El trabajo de campo de esta tesis en Argentina nos demandó 8 meses de duración y se divide en dos etapas. Una primera etapa comienza en octubre de 2010 y finaliza en abril del 2011. Una segunda etapa, la efectuamos entre el mes de abril y mayo de 2012.

A partir del mes de enero de 2011 decidimos concentrar nuestro trabajo de terreno en Esquel, Chubut. En esa localidad había comenzado el primer movimiento socioambiental contra la explotación minera en la Argentina. También realizamos entrevistas en las localidades de Puerto Madryn, Rawson y Trelew. En marzo de 2011 comenzamos un trabajo de terreno en Puerto San Julián y Río Gallegos. Un año más tarde, en marzo de 2012, decidimos retornar por un mes más, para ampliar nuestro trabajo previo, y realizar otras entrevistas en Perito Moreno y Los Antiguos. Además nos entrevistamos en Buenos Aires con políticos de las provincias de Chubut y Santa Cruz.

Las fuentes que utilizamos para realizar nuestra tesis se basan en aproximadamente 60 entrevistas en profundidad y semiestructuradas con informantes claves en Chubut y Santa Cruz: actores políticos, sindicales y funcionarios del nivel local, provincial y nacional y militantes de los movimientos socioambientales.

En primer lugar, en las entrevistas hemos privilegiados funcionarios ligados al área de minería y medio ambiente en las provincias de Chubut y Santa Cruz. También hemos realizado entrevistas a diputados provinciales y nacionales de esas provincias. Además efectuamos entrevistas con trabajadores de la empresa Cerro Vanguardia en Puerto San Julián, Santa Cruz; con abogados ambientalistas y abogados de la defensa

de una de las comunidades Mapuche en Chubut; con periodistas y especialistas sobre la problemática en Argentina.

En segundo lugar, utilizamos datos electorales y económicos de distintas fuentes sobre Chubut y Santa Cruz.

En tercer lugar, nos basamos en los informes de impacto ambiental sobre los distintos proyectos. También analizamos los cambios en la legislación minera en cada una de las provincias y los debates legislativos. En el caso de Esquel, consultamos el expediente que detuvo jurídicamente el emprendimiento minero y que obtuvimos en el juzgado de la localidad ("Villivar, Silvana Noemí c/Provincia de Chubut y Otros s/amparo". Expediente N 1365-F 390 año 2002).

En cuarto lugar, nos basamos en la escasa bibliografía secundaria sobre las provincias de Chubut y Santa Cruz y los trabajos científicos sobre estos casos.

En quinto lugar, consultamos los distintos diarios provinciales y nacionales sobre el tema, distintos materiales producidos por el movimiento socioambiental en formato electrónico y papel, y múltiples sitios de Internet sobre la minería. Por último, recurrimos a materiales que produjo la AVA en Esquel y la empresa Anglo Gold y a documentales audiovisuales sobre la problemática minera.

La tesis está estructurada en una parte teórica y una parte empírica. En el segundo capítulo explicamos nuestro cuadro teórico soberanías en conflicto. Fundamentamos las dimensiones que la constituyen en tres partes: soberanía subnacional, soberanía



imperial ligada a la explotación de recursos naturales, y contra-soberanía por los movimientos socioambientales.

En la segunda parte, abordamos el estudio de los casos. En el tercer capítulo, explico las características del régimen político en Santa Cruz y analizamos la emergencia del desarrollo de la minería transnacional en la provincia. En el cuarto capítulo, privilegiamos el nivel local, abordamos la transformación sociopolítica de la localidad de Puerto San Julián, a partir de la explotación del proyecto Cerro Vanguardia.

En el quinto capítulo, estudiamos la forma del régimen político y las transformaciones principales en relación a la legislación que encuadra la minería transnacional en Chubut. En el sexto capítulo, analizo la emergencia del movimiento socioambiental en la localidad de Esquel. En el séptimo y último capítulo presento las conclusiones de la tesis y las principales problemáticas que necesitan profundizarse en futuras investigaciones.

## CAPÍTULO II

### CUADRO TEÓRICO: SOBERANÍAS EN CONFLICTO

*On découvre que la souveraineté ne peut plus être la réduction à l'Un, que cette réduction n'est plus possible, que l'exercice de la souveraineté doit affronter des différences irréductibles et qu'il est soumis à un antagonisme qui ne cesse de croître.*

Antonio Negri (2006: 30).

#### 2.1 Introducción

La noción de soberanías en conflicto asume un enfoque plural, no jerárquico y conflictivo de la soberanía.<sup>28</sup> La soberanía global de los recursos naturales, la soberanía subnacional y la contra-soberanía constituyen sus dimensiones principales de análisis. El conflicto puede alcanzar distintos grados de intensidad y radicalidad en la forma de entender dos dimensiones centrales de la soberanía por los distintos actores involucrados: poder y territorio. Éste se sitúa en un territorio específico, pero sus efectos no se circunscriben únicamente a ese espacio, pues pueden tener repercusiones políticas, sociales, económicas y ambientales a escala provincial,

---

<sup>28</sup> A lo largo del texto utilizamos indistintamente como sinónimos la noción de soberanía, soberanía moderna, o soberanía del Estado-Nación.

nacional y global. La dinámica de las soberanías en conflicto puede tener dos resultados bien distintos. Soberanías en conflicto convergentes hace referencia a un proceso donde la soberanía subnacional y la soberanía global logran aislar la contra-soberanía y permiten generar las condiciones para el desarrollo de la minería transnacional. En cambio, llamaremos soberanías en conflicto antagónicas cuando se constituye una fuerza de contra-soberanía que impide el avance de ese u otros tipos de emprendimientos extractivos similares.

La idea de soberanías en conflicto surge como producto de nuestro trabajo de terreno y se inspira en distintas teorizaciones de la sociología de la globalización. En este cuadro analítico, distintos autores colocan el énfasis en la crisis y transformación del concepto de soberanía moderna (Negri y Hardt 2009; 2004; 2000, Sassen 2009,1996). En esta tesis, nos preguntamos cuáles son las implicancias teóricas de ese razonamiento, en relación a los conflictos socioambientales que atraviesan la minería transnacional a nivel subnacional en Argentina.

En términos de la organización de este capítulo, en primer lugar, explicamos las causas que nos llevan a sostener que la soberanía moderna atraviesa un proceso de crisis. En segundo lugar abordamos cada una de las diferentes dimensiones que componen las soberanías en conflicto. En una primera parte nos concentramos sobre la noción de soberanía subnacional. En una segunda parte explicamos la soberanía imperial relativa a la explotación de recursos naturales. En una tercera parte analizamos la contra-soberanía en relación a los movimientos socioambientales. Para concluir el capítulo realizamos una síntesis de nuestro argumento teórico y presentamos un cuadro con las ideas principales.

### 2.2.1 Soberanía: un concepto en crisis

El concepto de soberanía moderna es intrínsecamente polémico.<sup>29</sup> La imposibilidad de encontrar consenso en su definición no se restringe a un problema semántico, sino a su densa carga histórica y a los efectos jurídicos concretos que acarrearán los cambios en su definición (Troper 2010). La expresión de soberanías en conflicto coloca el énfasis sobre el análisis de la relación entre poder y territorio. Asumimos que los conflictos relativos a la minería transnacional no se comprenden únicamente a partir de una lógica estrictamente territorial. Tal como sostiene Appadurai:

Même dans les cas –telle la Palestine- où la question du territoire représente un enjeu fondamental, on pourrait démontrer que les discussions à propos de la terre et du territoire dérivent d’arguments portant en réalité sur le pouvoir, la justice et l’autodétermination (Appadurai : 2001: 57).

¿Por qué utilizar el concepto de soberanía en plural? ¿No sería mejor descartar su empleo pues éste ha perdido cierta efectividad explicativa? Es una ilusión pensar que es mejor evitar la discusión de un concepto, por más polémico que fuera, y hacer de cuenta como si el problema ya no existiera. La soberanía continúa estructurando la realidad política. Pero la dificultad radica que ya no lo hace en todos los casos de manera “suprema, absoluta e indivisible” como sostenían Hobbes [1651] (1996) o Bodin [1576] (1986).

Las distintas concepciones sobre la noción de soberanía coloca en evidencia la crisis a

---

<sup>29</sup> Para una síntesis de los debates sobre el concepto de soberanía, véase Hent Kalmo y Quentin Skinner (eds). (2010). *Sovereignty in Fragments. The Past, Present and Future of a Contested Concept*, New York: Cambridge University Press.

la que hacemos referencia: *unbuilding sovereignty* (Sassen: 1996); *imperial sovereignty* (Negri y Hardt 2000); *plural sovereignty* (Bellamy 2000) o *external sovereignty* (Bull 1995). Analizar y discutir cada una de esas nociones sería objeto de una tesis en teoría política. Nuestro análisis prefiere partir del constato de esa crisis, y de su pertinencia para nuestros casos de estudio

En un sentido estricto el concepto de soberanía no hace referencia a las distintas competencias que constituyen el Estado (económicas, jurídicas, etc.). Por el contrario, remite a un rasgo único del poder que no reconoce otra autoridad superior. Sin embargo, la soberanía ha experimentado transformaciones mayores en las últimas décadas en el contexto de la globalización.

El poder y el territorio constituyen dos dimensiones centrales del concepto de soberanía (Foucault 2004). En el contexto del desarrollo de la minería transnacional esos aspectos aparecen como la dinámica principal. A partir de las soberanías en conflicto intentamos responder desde un punto de vista teórico a la siguiente pregunta: ¿Quién es el actor legítimo que decide las condiciones de explotación de los recursos mineros en un territorio?<sup>30</sup>

## 2.2.2 Soberanías en conflicto: la dinámica entre poder y territorio

---

<sup>30</sup> En el caso argentino, la Constitución Nacional (Art. 124) señala que “el dominio originario de los recursos naturales les corresponde a las provincias”. Sin embargo, más allá que la decisión política recaiga en la autoridad política provincial, a lo largo de esta tesis veremos como esa capacidad de decisión está condicionada.



¿Por qué utilizar la noción de “soberanías en conflicto” para analizar los conflictos socioambientales en relación con el desarrollo de la minería transnacional? En primer lugar, el estudio del concepto de soberanía implica analizar las relaciones de poder en un territorio (Foucault: 2004). Sin embargo, el análisis de la resistencia es central para comprender la dinámica del poder. Tal como sostiene Foucault:

La résistance vient donc en premier, et elle reste supérieure à toutes les forces du processus ; elle oblige, sous son effet, les rapports de pouvoir à changer. Je considère donc que le terme “résistance” est le mot le plus important, le mot-clef de cette dynamique (Foucault: 1994: 741).

El análisis de la emergencia de los movimientos socioambientales en Argentina, a comienzos del siglo XXI es fundamental para comprender los distintos resultados de la minería transnacional en las provincias y los cambios en la percepción de la sociedad argentina. A fines de la década de los 90, la minería transnacional aparecía como una promesa de desarrollo para varias localidades periféricas del país. Sin embargo, desde la emergencia de los movimientos socioambientales en el espacio público, ella no puede desligarse de las consecuencias ambientales, económicas, políticas y sociales.

Si bien en esta tesis asumimos una concepción plural del concepto de soberanía, eso no significa minimizar sus efectos jurídicos y políticos. Al contrario, según Sassen<sup>31</sup> es necesario desplazar el análisis de la soberanía a partir de la perspectiva del *étatisme implanté* que se apoya en tres proposiciones principales:

---

<sup>31</sup> Para un análisis en detalle del estudio de las transformaciones del Estado en el contexto de la globalización, véase el capítulo 2 de Sakia Sassen. (2009). *Globalisation. Une sociologie*. París: Gallimard.

- 1) El Estado-nación constituye el espacio dominante de las relaciones sociales
- 2) La correspondencia entre el territorio nacional y lo nacional
- 3) La exclusión entre lo nacional y lo no nacional

Soberanías en conflicto hace referencia a empresas mineras transnacionales que se sitúan en el territorio nacional, pero su objetivo es la explotación de recursos naturales para su exportación en el mercado mundial. Por otra parte, da cuenta de gobiernos subnacionales (las provincias), que poseen diferentes grados de democratización y de desarrollo económico. Y en última instancia, se refiere a movimientos socioambientales que cuestionan la reducción del territorio a una simple mercancía y la democracia a los mecanismos de representación. En otros términos, el territorio del Estado nacional está atravesado por relaciones de poder económicas, políticas y sociales que redefinen los alcances de la soberanía moderna.

En segundo lugar, la crisis de la soberanía se manifiesta por la fragmentación de la ley (Luhmann 1999) y la puesta en cuestión del monopolio exclusivo del Estado-Nación en varias áreas (Derechos Humanos, Derecho penal Internacional, medio ambiente, etc.) (Sassen 2009). En lo que respecta nuestra problemática de estudio, podemos mencionar el tratado binacional de integración y de complementariedad minera entre Chile y Argentina (Ley 24.243). La firma de este tratado, implica que ambos países ceden una parte de su territorio en la Cordillera de los Andes a la empresa Barrick Gold, con el fin que pueda explotar el proyecto binacional Pascua Lama.<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> En relación al proyecto binacional Pascua Lama chileno-argentino, véase Christina Campisi, (2008). *Reflections on the "Pascua Lama Conflict" in Chile: Corporate social responsibility and the nature of the Other*, Memoria de Maestría en Antropología, Departamento de Antropología Facultad de artes y ciencias, Université de Montréal.  
[http://www.irec.net/upload/File/memoires\\_et\\_theses/1323.pdf](http://www.irec.net/upload/File/memoires_et_theses/1323.pdf) . Consultado el 2 de abril de 2010.

A nivel subnacional, tenemos que mencionar las leyes de zonificación en las provincias de Chubut en 2006, (Ley N° 5404) y Santa Cruz (Ley N° 3.105), en 2009. Según estas leyes, como analizaremos más adelante, dividen el territorio en cada una de las provincias entre un área apta para la explotación minera, y otra zona donde está prohibida. En Chubut y en Santa Cruz, en la zona cordillerana todas las etapas de la producción minera (cateo, exploración, explotación, etc.) fueron prohibidas. Sin embargo, en el resto del territorio chubutense solo está permitida la exploración (Ley 5.001), mientras que en Santa Cruz está permitida la explotación. El desarrollo de la minería transnacional implica una reconfiguración de la soberanía subnacional por nuevos marcos jurídicos a nivel supranacional y subnacional.

La tercera dimensión, coloca el énfasis en la idea que lo nacional y lo extra-nacional, antes de ser considerados como dos esferas excluyentes, son espacios que se interrelacionan. El Estado-Nación, lejos de ser un actor pasivo en el contexto de la globalización es un actor activo. Pues debe adaptar su legislación y realizar reformas burocráticas para atraer la inversión extranjera. La promoción de la explotación de la minería transnacional en Argentina durante la década de los 90 significó profundas reformas en la legislación minera por el Estado federal y las provincias, y a nivel de la estructura organizativa del Estado (Svampa, Bottaro y Sola Álvarez 2009).

### 2.2.3 Soberanía y crisis de subjetividad: los límites de los conceptos de pueblo y progreso

A partir de la noción de soberanías en conflicto subrayamos también la crisis de dos dimensiones constitutivas de la soberanía moderna: la noción de pueblo y progreso.

El ejercicio de la soberanía moderna se fundamenta en el monopolio de la violencia legítima en un determinado territorio y sobre un único sujeto político: el pueblo. Los movimientos socioterritoriales (Svampa 2011a), que incluye movimientos indígenas y movimientos socioambientales, cuestionan la idea de pueblo como sujeto político *par excellence*.

El pueblo no es un sujeto homogéneo que expresa una única voluntad política, está constituido por diferentes sujetos sociales que contestan la idea de unicidad de la soberanía moderna: de un pueblo para una nación. La consolidación de los límites del Estado-Nación argentino implicó la conquista, la sujeción y la asimilación de diversos pueblos originarios (mapuches, tehuelches, etc.) que habitaban la Patagonia. (Delrio 2010).

La actividad minera metalífera (oro, plata, etc.) a lo largo del siglo XX no constituyó un aporte significativo a la economía nacional argentina.<sup>33</sup> Sin embargo, desde el siglo XIX, la minería aparece como una promesa de desarrollo para el pueblo de la Nación. Tal como lo enunciaba el entonces presidente argentino, Domingo Faustino Sarmiento (1868-1874): "Hoy las minas son el fuego que conduce a los pueblos al desierto para poblarlo; y como requiere inteligencia, civilizan a la par que pueblan".<sup>34</sup>

---

<sup>33</sup> Desde fines del siglo XIX, tras la sanción del Código de Minería (1887), hasta fines de la década del 80 las oficinas de minas de las provincias y del Estado han recibido de particulares la denuncia de aproximadamente 30.000 hallazgos mineros. Sin embargo, la contribución real ha sido de apenas 0,50% al Producto Bruto Interno (PBI). Véase Edmundo Catalano. 2004. "Antecedentes y Estructura Histórica de la Minería en Argentina" en Eddy Lavandaio y Edmundo Catalano, Historia de la Minería Argentina. Tomo 1, pp.1-176. Buenos Aires:Servicio Geológico Minero Argentino (Segmar).

<sup>34</sup> "San Juan y Sarmiento: pasado, presente y futuro de una tierra minera".  
<http://www.fundamin.com.ar/es/desarrollo-sustentable/53-analisis-de-los-expertos/287-> Consultado el 1 de marzo de 2012.

En el presente, ese mismo discurso con respecto a la minería transnacional es retomado por las élites políticas provinciales como en San Juan y otras provincias. Los gobernadores de varias provincias acusan a los movimientos socioambientales de oponerse al progreso y caracterizan sus integrantes y a sus prácticas como “extremistas”.<sup>35</sup> De alguna manera, esa situación reactualiza la dicotomía “civilización o barbarie” presente en la historia política argentina.<sup>36</sup> Sin embargo, el modo de explotación de minas al que se refiere Sarmiento es muy distinto de los actuales métodos de explotación de la minería transnacional.

La noción de progreso implica una dimensión constitutiva del capitalismo: la conquista del espacio. Tal como nos recuerda Harvey (1990):

Progreso es un objeto teórico, el tiempo histórico es su dimensión principal. Verdaderamente el progreso conlleva la conquista del espacio, la abolición de todas las barreras y en última instancia la alienación del espacio en el tiempo. La reducción del espacio a una categoría contingente es constitutiva de la noción de progreso (Harvey 1990: 205).<sup>37</sup>

Los movimientos socioambientales, como analizaremos en esta tesis cuestionarán la noción de progreso de la minería transnacional a partir de otra valorización del territorio y la temporalidad. A la temporalidad de corto y mediano plazo de la

---

<sup>35</sup> Hacemos referencia a las declaraciones de los gobernadores de la provincia de San Juan, José Luis Gioja, y Beder Herrera de La Rioja. El primero “comparó a los ambientalistas con Hitler”. Mientras el segundo asimiló la metodología del escrache a las “prácticas nazis”. Véase, “El gobernador de San Juan comparó a los ecologistas con Hitler” [http://www.clarin.com/politica/gobernador-San-Juan-ecologistas-Hitler\\_0\\_635336659.html](http://www.clarin.com/politica/gobernador-San-Juan-ecologistas-Hitler_0_635336659.html). Consultado el 27 de enero de 2012.  
«Minería y “hippies violentos”» <http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-194154-2012-05-16.html>. Consultado el 16 de mayo de 2012.

<sup>36</sup> Para un análisis de esta contradicción a lo largo de la historia Argentina, Véase Maristella Svampa. (2006). *El dilema argentino: civilización o barbarie*. Buenos Aires: Taurus.

<sup>37</sup> La traducción es nuestra.



extracción minera opondrán otra temporalidad a largo plazo: el derecho de las generaciones futuras a gozar de un ambiente sano (Art.41) de la Constitución Nacional Argentina.<sup>38</sup>

La noción de soberanías en conflicto nos evita entrar en la falsa dicotomía entre lo político y la política como si fueran dos campos claramente divisibles y oponibles.<sup>39</sup> La política entendida en términos del orden burocrático no está exenta de lo político. Lo político conlleva efectos jurídicos, provocando una suspensión de la ley vigente o su innovación. La realización y los efectos del plebiscito en relación al proyecto minero en Esquel hace difícil establecer una clara línea de demarcación entre la política o lo político.

El plebiscito en general se inscribe en el orden de la política, está encuadrado en el marco legal vigente y su resultado necesariamente tiene una fuerza de ley. Sin embargo, el plebiscito en Esquel fue no vinculante, su resultado no tenía ninguna fuerza de ley. En el caso argentino, según lo establece la Constitución Nacional (art.

---

<sup>38</sup> En su caso más innovador y polémico, la Constitución del Ecuador incorpora a la naturaleza como un nuevo sujeto de derecho. Sin embargo, si asumimos la naturaleza como una relación social, ¿Cómo poder atribuirle derechos independientemente de la capacidad de un actor específico de poder demandarlos? Véase Alberto, Acosta. "El Buen Vivir" en la senda del posdesarrollo" en Alberto Acosta y Mirta Antonelli et al., Gabriela Massuh (ed.) 2012. *Renunciar al bien común. Extractivismo y (pos) desarrollo en América Latina*. Mar Dulce: Buenos Aires, pp. 283-307.

<sup>39</sup> Para una lectura en relación a la distinción entre lo político y la política en América latina, véase Natacha, Borgeaud-Garciandía; Bruno, Lautier; Ricardo, Peñafiel y Ana, Tizziani (2009) (eds.), *Penser le politique en Amérique latine : la récréation des espaces et des formes du politique*. Karthala: París. El problema con esta perspectiva es que establece una línea de división demasiado rígida entre lo político y la política. Concentrar el análisis únicamente en la emergencia de nuevas formas de subjetividades, "lo político" como lo instituyente, sin dar cuenta de las implicancias en la política (Estado, partidos políticos, derecho, etc.) termina por construir una interpretación sesgada de la realidad política. El análisis del poder está completamente ausente en este marco teórico. Para nosotros, en cambio, la comprensión de la resistencia, si se quiere lo político, implica necesariamente un análisis del poder.

124) la autoridad soberana en el manejo de los recursos mineros es provincial. Sin embargo, la acción del movimiento socioambiental en Esquel convirtió el resultado de una elección sin ningún valor jurídico en fuerza de ley ¿Dónde situar su acción en lo político o en la política? La discusión en estos términos no parece demasiado productiva.

El proceso que atraviesa las soberanías en conflicto es contradictorio, por un lado, expresa la búsqueda de los movimientos socioambientales por ampliar el sentido y el horizonte de la democracia. Por otro lado, ese proceso coloca en evidencia la distancia que se establece entre la existencia de derechos y el cumplimiento y/o bloqueo de éstos a partir de nuevas y viejas prácticas autoritarias por el poder subnacional.

#### Primera parte

### 2.3. Soberanía subnacional: la cuestión de la democracia y el autoritarismo

Una de las primeras cuestiones que es necesario plantear es la pertinencia de utilizar el concepto de soberanía subnacional.<sup>40</sup> El análisis de la reconfiguración de la soberanía moderna en sus distintas dimensiones, vertical (supranacional y subnacional), horizontal (privado y público), implica analizar la especificidad del ejercicio de poder o del régimen político subnacional en el marco de la soberanía federal. Tal como sostiene Gibson (2004: 2) en relación al proceso de

<sup>40</sup> A modo de evitar confusión a lo largo del texto es necesario señalar que un Estado federal cuenta de tres niveles, un nivel federal, provincial o estatal y municipal. El término subnacional incluye estos dos últimos y en el texto usaremos de forma indistinta los conceptos de local y municipal.

descentralización política del Estado federal al nivel subnacional:

En el presente la federalización ha significado un proceso de descentralización política que le ha otorgado un mayor protagonismo a los gobiernos subnacionales y actores políticos, colocando la importancia que asume la representación territorial (en oposición a la representación popular) en las instituciones políticas nacionales, y ha redistribuido el poder y los recursos entre los distintos niveles de gobierno.<sup>41</sup>

La mutación de la representación popular en representación territorial es producto de los diferentes grados de descentralización del Estado federal (Brasil, México, Argentina o Venezuela) y el estado subnacional que estemos estudiando. Sin embargo, la “territorialización de la política”, que describe Gibson, no debe ser entendida solamente en términos de la representación territorial. Sino también es necesario abordar el cambio en las relaciones de poder subnacional producto de la emergencia de nuevos actores.

La reforma de la Constitución Nacional de 1994 en Argentina (Art. 124), a diferencia de otros casos de descentralización en la región, implicó el traspaso del dominio de la explotación de los recursos naturales del nivel federal al nivel subnacional. En relación a este punto tenemos que hacer dos salvedades importantes según el Colectivo Voces de Alerta (2011: 48-49).

En relación a los hidrocarburos (petróleo y gas), podemos hablar de una nueva situación en el traspaso de estos recursos de la Nación a las provincias tras la sanción de la Ley N° 24115 en 1992. En cambio, con respecto a los recursos mineros, la reforma de la Constitución Nacional termina por ratificar una situación contemplada

---

<sup>41</sup> La traducción es nuestra.

por la Ley N° 1919 de 1886. Según estipula el artículo 7 del Código de Minería de la Nación: “Las minas son bienes privados de la Nación o de las Provincias, según el territorio en que se encuentren”. En definitiva, a partir de la Reforma de la Constitución (1994) excluye toda ambigüedad al inhibir la posibilidad que el dominio de las minas pueda pertenecer al Estado nacional.

Aquello que es importante señalar aquí es la relación entre el dominio real y el concepto de soberanía. Catalano sostiene que es necesario interpretar el art.7 del Código Minero de forma complementaria con los art.8, 9 y 10:

De ello se deduce que no obstante, la declaración enfática del art.7, el pretendido dominio del Estado sobre las riquezas nominales no es tal y no deja de ser sino un dominio eminente, nominal o abstracto que tiene más relaciones con la *soberanía* o poder de Imperio, que con la propiedad. Conforme esta doctrina el Estado tendría sobre las minas un derecho de jurisdicción, un privilegio especialísimo llamado regalismo que, en última instancia, se confunde con la soberanía y en virtud del cual, como entidad soberana y como representante del interés público, regla el destino de la propiedad minera concede y quita derechos e impone multas, tributos y participaciones (Catalano 1990:57).<sup>42</sup>

El texto constitucional hace referencia a la palabra dominio. Éste término tiene un doble alcance: hace referencia a la posesión de un bien, pero también involucra una relación de poder. La pérdida en el dominio de la explotación de recursos naturales del nivel federal al nivel subnacional no constituye un simple traspaso de derecho, sino una reconfiguración del ejercicio de la soberanía subnacional.

La cesión de soberanía de los recursos naturales constituye una decisión del Estado

---

<sup>42</sup> El resaltado es nuestro.



federal que puede retrotraer a través de un proceso de reforma constitucional con acuerdo de las provincias. La decisión soberana de explotación de los recursos mineros recae en el gobierno provincial. Sin embargo, los derechos de explotación minera están en manos de empresas privadas mineras transnacionales. Como señalamos anteriormente, el Código de Minería le prohíbe al Estado participar de forma directa en la explotación. El ejercicio de esa soberanía provincial no se ejerce en términos absolutos, ya que está limitada por la acción de los movimientos socioambientales y el cumplimiento de la legislación ambiental federal e internacional.

El concepto de soberanía subnacional no solamente hace referencia al cambio de dominio en materia de recursos naturales tras la reforma constitucional (1994), o la transferencia de distintas competencias consecuencia del proceso de descentralización (en materia de educación o salud), sino remite a un proceso particular de formación histórica del Estado argentino.<sup>43</sup>

La especificidad de las transformaciones del régimen político subnacional se produce en términos de democracia y autoritarismo, consecuencia de las relaciones de poderes formales e informales entre el Estado y la sociedad (O'Donnell 2010). La forma del régimen político subnacional estará condicionada en cada caso por las transformaciones económicas y las respuestas a los distintos conflictos

---

<sup>43</sup> El proceso de centralización del poder (económico y social) en la zona de la pampa húmeda, especialmente en Buenos Aires fue resultado de la guerra civil entre unitarios y federales (1848-1856). La dimensión última que define la soberanía moderna nacional Argentina en términos del monopolio de la violencia legítima, fue posible tras la derrota de poderes subnacionales encarnados en las figura de caudillos provinciales. Nuestro objetivo no es aquí realizar un análisis histórico general de este proceso. Sino, señalar que la formación de la soberanía nacional desde su génesis estuvo atravesada por diferentes tipos de disputas entre el poder federal y los poderes subnacionales. Véase Mario O'Donnell. 2008. *El Grito del Interior*. Buenos Aires:Norma.



socioterritoriales en su territorio.

### 2.3.1 El Estado-metaregulador a nivel subnacional

El concepto de Estado-metaregulador nos permite una primera aproximación a la forma actual del Estado subnacional. Según Sousa Santos éste se caracteriza por:

Una nueva forma de gobierno indirecto, en el cual los actores económicos poderosos detentan un enorme poder de control sobre los recursos vitales esenciales para las personas, sin estar sometidas a ningún tipo de responsabilidad ante la sociedad, y sin importarles si esos recursos son el agua, la energía, las semillas, la seguridad o la salud (Sousa Santos 2007:41).

La noción de “gobierno indirecto” (Svampa 2009) condensa de manera precisa la creciente influencia de las empresas mineras transnacionales en las relaciones de poder subnacionales. Esta nueva forma de meta-regulación se establece en el seno del Estado subnacional y en nuevos espacios de decisión política que cuestionan el carácter jerárquico de la soberanía moderna.

A comienzos del año 2000 aparecen distintas leyes a nivel federal que deben ser garantizadas por los gobiernos subnacionales. El Convenio (169) de la OIT hace referencia a los pueblos indígenas o tribales y la Ley General del ambiente (2002) (25.675) coloca el énfasis en la protección ambiental. Más allá de sus diferencias, ambas legislaciones señalan la importancia de implementar mecanismos de consulta con las comunidades originarias, o con una población determinada, donde el territorio indígena o el ambiente de una comunidad se vea afectada por la realización de una

actividad económica.<sup>44</sup>

El encargado de implementar la consulta pública es el gobierno provincial, donde participan representantes de la empresa minera trasnacional, autoridades provinciales y municipales, y distintas expresiones de la sociedad civil (organizaciones sin fines de lucro, movimientos sociales, etc.).

La implementación de estos nuevos mecanismos de participación puede ser leída como una instancia que amplía la participación ciudadana. Las autoridades y la empresa brindarán información fidedigna de las características e impactos ambientales y económicos del futuro proyecto minero. De esta forma se establecerá un espacio de discusión con la ciudadanía. O por el contrario, estos nuevos espacios serán más una instancia formal a cumplir antes de la puesta en marcha de la explotación minera.

¿Qué garantiza entonces que la implementación de un nuevo mecanismo de participación ciudadana signifique una profundización del proceso democrático o constituya una instancia de legitimación del poder subnacional? La respuesta en este punto no puede ser unívoca como analizaremos puntualmente. Pues entre la emergencia de esta nueva forma de participación y su real implementación median las características del régimen político subnacional y la asimetría de recursos

---

<sup>44</sup> Hacemos referencia al Convenio 169 de la OIT en relación a las comunidades originarias. Véase el artículo 6, ratificada por el Estado Argentino en el año 2000.

[http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=1000:12100:0::NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312314](http://www.ilo.org/dyn/normlex/fr/f?p=1000:12100:0::NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312314).

Consultado el 4 de noviembre de 2011.

En relación a la Ley General del Ambiente (25. 675), véase el apartado referido a la participación ciudadana (artículos 19, 20, 21). <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/75000-79999/79980/norma.htm> . Consultado el 4 de noviembre de 2011.

(económicos y técnicos) entre las distintas empresas, gobierno y la sociedad civil. La forma del Estado meta-regulador estará entonces condicionada por cada una de estas dimensiones.

En un régimen político subnacional, con un mayor predominio de prácticas autoritarias, (control de la participación política ciudadana, ausencia de alternancia de gobierno, falta de división de poderes), la audiencia pública no será más que otro espacio de legitimación del gobierno provincial.

En ese contexto, la forma clásica del ejercicio de la soberanía subnacional se reconfigura en dos aspectos: el monopolio exclusivo de la decisión de la autoridad política y con respecto a la tensión democracia/autoritarismo. En el espacio de la política subnacional las empresas mineras transnacionales no introducen solamente nuevas formas de organización del trabajo en lugares periféricos, que podemos asociar a una lógica de modernización capitalista, sino que modifica radicalmente los hábitos de las poblaciones. En términos políticos este tipo de modernización económica no conlleva una democratización de esos espacios, sino una rearticulación entre las prácticas autoritarias preexistentes y la modernización económica.

En un trabajo clásico sobre la región de Bahía en Brasil, Olivera constata como el proceso de modernización autoritaria no solo puede complementar las estructuras de dominación existentes, sino reforzarlas. Y por otra parte señala la importancia de las élites locales en la penetración del capital extranjero (Oliveira 1987).

La aparición de nuevos actores sociales como los sindicatos mineros posibilita que ciertos individuos dependientes de las prácticas clientelísticas tradicionales adquieran

márgenes de autonomía política y económica frente al poder local (como veremos en el caso de Santa Cruz). El poder político subnacional y la empresa se asumen mutuamente a partir de una relación de necesidad no ausente de tensiones. La empresa transnacional necesita el apoyo del poder político local para reforzar su estrategia de inserción en la comunidad. El poder político local necesita la fuente de recursos de la minería para su financiamiento político.

### 2.3.2 Los límites de la hipótesis de *boundary control* y los conflictos socioambientales

El grado de intensidad que pueden alcanzar los conflictos socioambientales varía con el tipo de actores involucrados, y en relación al grado de apertura o cierre del régimen político para dar respuesta a ese tipo de conflicto. Los conflictos socioambientales se constituyen a partir de la defensa del territorio en el nivel local, pero articulan su acción en otras escalas, provincial, regional, nacional o transnacional. La introducción de defensa del territorio y del medio ambiente como derecho democrático plantea un desafío a la forma de definir y comprender la transformación entre democracia y autoritarismo en el nivel subnacional.<sup>45</sup>

---

<sup>45</sup> La reforma de la Constitución Nacional Argentina en 1994 introdujo la dimensión de los derechos difusos o de tercera generación que no hacen referencia a un sujeto particular afectado sino que son derechos de incidencia colectiva. Los derechos ambientales, entre otros derechos, forman parte de esta innovación jurídica que figuran en el artículo 41 de la CN. "...Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo. El daño ambiental generará prioritariamente la obligación de recomponer, según lo establezca la ley. Las autoridades proveerán a la protección de este derecho, a la utilización racional de los recursos naturales, a la preservación del patrimonio natural y cultural y de la diversidad biológica, y a la información y educación ambientales. Corresponde a la Nación dictar las normas que contenga los presupuestos mínimos de protección, y a las provincias, las necesidades para complementarlas, sin que aquéllas alteren las jurisdicciones locales. Se prohíbe el ingreso al territorio nacional de residuos actual o potencialmente peligrosos, y de los radioactivos".

Gibson (2005) en referencia a los enclaves autoritarios utiliza el concepto de *boundary control* (control de frontera). La estabilidad y supervivencia del régimen político subnacional, dependen de la capacidad del gobierno de asegurarse que el conflicto no traspase las fronteras provinciales. La nacionalización del conflicto amenazaría la supervivencia del régimen, pudiendo llegar incluso hasta la intervención federal. Los conflictos socioambientales parecen refutar en parte esta hipótesis de *boundary control*. En la última década, asistimos a un ciclo de nacionalización de protestas de este tipo. Aunque el gobierno federal manifestó un fuerte apoyo al sector extractivo y a los gobiernos subnacionales promotores de distintos emprendimientos mineros.

Uno de los problemas con este razonamiento es que no realiza una distinción de las demandas que constituyen los distintos conflictos a nivel subnacional. La respuesta del gobierno federal será diferente según el tipo de demanda. En ese sentido, las demandas sociales vinculadas con las violaciones de Derechos Humanos que lograron nacionalizarse encontraron una respuesta política a nivel federal. Por ejemplo, en 2004 el Estado Nacional decidió la intervención federal de Santiago del Estero. En cambio, la posición del gobierno federal fue muy diferente frente a las demandas del ciclo de protesta socioterritorial (Svampa 2009). El gobierno de Cristina Kirchner decidió apoyar fuertemente a las provincias mineras. De hecho, la creación de la OFEMI en 2012 se inscribe en esta tendencia.

La importancia del análisis de la soberanía subnacional en el contexto del desarrollo de la minería transnacional es innegable. En última instancia, es aquí donde se define si una provincia avanza o no en la explotación de este tipo de proyectos. Sin embargo, la idea de *boundary control* (Gibson 2005) tiende a reificar la dimensión subnacional.

---



El cuadro teórico de las soberanías en conflicto, al contrario, tiende a enfatizar la dinámica que atraviesa la soberanía subnacional por el nuevo ciclo de protestas socioterritoriales (movimientos indígenas y movimientos socioambientales), en el contexto del desarrollo de la minería transnacional.

### 2.3.3 La problemática del autoritarismo/democracia en el nivel subnacional

La democratización a nivel federal en 1983 en Argentina abre un período de condiciones de posibilidad para favorecer dicho proceso a nivel subnacional. Sin embargo, tal como lo pone en evidencia la realidad actual en varias provincias argentinas no hay una relación de causalidad entre ambos fenómenos. ¿Podemos preguntarnos qué tipo de cambio es esperable en la política subnacional una vez que se produce el proceso de democratización a nivel federal? La respuesta a esta pregunta es especulativa, pues es necesario estudiar las modalidades que adquiere dicho proceso en cada caso subnacional. Por esta razón preferimos hablar de tendencias. En ese sentido podemos identificar tres tendencias principales en relación al proceso de democratización a nivel subnacional: cambio de régimen a nivel subnacional, continuidad con debilitamiento de la autoridad del régimen subnacional o reforzamiento de la autoridad subnacional.

En el contexto de la transición democrática en Argentina, el gobierno de la UCR se encontraba en una posición de debilidad frente al poder militar. Tal situación llevó a distintas regresiones autoritarias por medio de intentos de golpes de Estado que terminaron por clausurarse a comienzos de la década de los '90 (Fontana 1990, Acuña y Smulowitz 2007).

La fragilidad del gobierno de Alfonsín pasaba también por el poder sindical, tradicionalmente peronista y por actores económicos que finalmente provocaron la salida anticipada del gobierno (1989). En un contexto de demandas del sector militar, de reclamos sindicales que llevaron a la realización de catorce paros generales y un contexto socio-económico marcado por la hiperinflación, la democratización a nivel subnacional no había emergido aún como una problemática para la naciente democracia argentina.

El análisis de la soberanía subnacional en esta tesis implica dos aspectos. En primer lugar, la cuestión del ejercicio del poder hace referencia a la problemática de los límites entre autoritarismo y democracia en el nivel subnacional. Así asumimos como punto de partida junto con otros trabajos que la dimensión subnacional constituye una dimensión inexplorada de la teoría de la transición democrática durante las década del '80 y comienzos de la década del '90 (O'Donnell 1993, 1994, 1996a, 1996b, 1999b, 1999c, 2001, Carroll & Shugart: 2007).

En segundo lugar, analizar el segundo aspecto relativo a la soberanía subnacional, con respecto al territorio. Según Snyder (2001a), en las teorías clásicas de la democracia predomina una lectura "whole-nation bias" (Rokkan 1970). Es decir, un enfoque homogeneizador a nivel del Estado Federal que impide captar y diferenciar las particularidades de los regímenes políticos subnacionales.

Los trabajos de O'Donnell fueron precursores en criticar el déficit de la teoría de la democratización en América latina. O'Donnell a lo largo de la última década ha desarrollado varios conceptos para compensar esa falta: democracia delegativa (1994), rendición de cuentas horizontal y vertical (1999) o zonas marrón (2001). Este

último concepto hace referencia a la presencia de áreas o territorios dentro del Estado de baja o de dudosa legalidad. No constituye el objeto de esta tesis indagar los alcances específicos de cada uno de estos conceptos. O'Donnell reconoce los límites de la teoría de la democratización para captar las mutaciones de la dinámica autoritarismo/democracia en el nivel subnacional. Sin embargo, aquello que nos interesa subrayar en su reflexión es que no va más allá del cuadro analítico inherente al concepto de poliarquía. Tal como O'Donnell lo admite:

El hecho de ignorar estos fenómenos lleva a la negligencia de ciertas cuestiones interesantes, como por ejemplo la caracterización del tipo de régimen. En relación a los casos que hago referencia, los derechos de poliarquía son por definición vigentes. Sin embargo, si esto es cierto a nivel nacional, la situación es muy diferente en las regiones periféricas (O'Donnell 2001: 213).<sup>46</sup>

Los enfoques que colocan el énfasis sobre la ausencia de reflexión de la dimensión subnacional y aquellos que señalan la novedad de la problemática los asumimos como complementarios. Tal asociación es posible porque tales trabajos se inscriben como un tema pendiente de la agenda de investigación de la “tercera ola de la democratización” (Huntington: 1991). El problema es que la democratización no se plantea solamente como una cuestión en términos procedimentales o minimalistas. Sino como analizaremos más adelante, como un proceso de ampliación de nuevos derechos socio-territoriales de la ciudadanía. La significación de democracia se transforma y así también el sujeto de ese derecho.

Según Linz, la definición clásica de un régimen autoritario centra su análisis en la

---

<sup>46</sup> Para Dahl, recordemos que las características principales de la poliarquía son: 1) elección libre de funcionarios ;2) elecciones libres y justas; 3) sufragio inclusivo; 4) derecho a presentarse a elecciones; 5) libertad de expresión; 6) información alternativa y 7) autonomía asociativa. Véase Robert Dahl. (1971). *Polyarchy: Participation and Opposition*. New Haven: Yale University Press.

dimensión política, fundamentalmente en términos institucionales:

Como sistemas políticos de pluralismo limitado, políticamente no responsables, sin ideología elaborada y directora pero compuesto de mentalidades específicas, sin movilización política extensiva o intensiva – excepto a ciertas etapas de su desarrollo – y en los cuáles un líder o, ocasionalmente, un pequeño grupo ejerce el poder en el interior de límites formalmente mal definidos y de hecho, más que nada previsibles. (Linz 1964: 255)<sup>47</sup>

La definición de Linz de régimen autoritario instituye un punto de demarcación entre el régimen autoritario y el régimen democrático. Sin embargo, la presencia o ausencia de ciertas dimensiones -por ejemplo- si la participación política es controlada o no- darán forma a diferentes subtipos de autoritarismo. Lo que nos interesa señalar aquí es que esta definición de autoritarismo fue concebida en primer lugar, en términos del Estado Federal. En segundo lugar, ella sirvió para diferenciar conceptualmente los distintos tipos de autoritarismo.

A partir de las soberanías en conflicto asumimos la importancia del análisis de la dimensión subnacional en términos de democracia y autoritarismo. Sin embargo, nuestra apuesta teórica va más allá de la cuestión meramente institucional al analizar cómo las distintas fuerzas sociales transforman el sentido y los límites de esa tensión.

### 2.3.4 El concepto de enclave autoritario subnacional

A comienzos de la década de los 90, a partir de la llegada de la democracia en Chile, emerge el concepto de enclave autoritario (Garretón 2002, 1995, 1991). En esta época

---

<sup>47</sup>Traducción del autor.

Manuel Garretón analiza las trabas autoritarias que la dictadura de Pinochet (1973-1990) impone al nuevo gobierno constitucional de Patricio Aylwin (1990-1994). Un enclave autoritario se caracteriza por la presencia de “espacios institucionales en el Estado o espacios de regulación en la sociedad que adhieren a normas autoritarias en *desacuerdo* con aquellos espacios del régimen democrático” (Gilley 2010: 390).<sup>48</sup>

Garretón distingue tres formas de manifestación de los enclaves autoritarios en el proceso de democratización del Estado Federal: institucionales, ligados a los grupos económicos dominantes y en relación con la cultura política.

La primera dimensión, hace referencia a las leyes e instituciones heredadas del régimen autoritario. La segunda dimensión, coloca el énfasis sobre la presión de las elites económicas sobre el nuevo gobierno democrático con el objetivo de asegurar la continuidad de las políticas económicas del antiguo régimen. La tercera dimensión, señala la continuidad de la cultura política autoritaria en la sociedad. El concepto de enclave autoritario coloca así en evidencia que el proceso de cambio de un régimen autoritario hacia un régimen democrático expresa una dinámica de relación de fuerzas sociales más allá de la lógica estrictamente institucional.

En el actual contexto en América latina la idea que el autoritarismo haya desaparecido de la escena política, como sostiene Schmitter (2010) -uno de los padres

---

<sup>48</sup> Gilley invierte los términos del concepto de enclave autoritario para dar cuenta de esa situación en China a partir de la noción de “enclaves democráticos en regímenes autoritarios”. Nos planteamos al respecto: ¿Cuáles son las consecuencias teóricas de esa inversión? O en otros términos ¿El fenómeno de enclave se produce de la misma forma en un régimen democrático que en un régimen autoritario? “Authoritarian enclaves are thus institutional spaces in the state or regulatory society that adhere to authoritharian norms at odds with those of a democratic regime”. Bruce Gilley. 2010. “Democratic enclaves in authoritarian regimes”, *Democratization*, Vol. 17, No 3, pp.389-415. Traducción del autor.



fundadores junto con O'Donnell de la teoría de la transición-<sup>49</sup> es polémica. Frente a tal posición de Schmitter (2010) es necesario realizar tres observaciones:

En primer lugar, la problemática de la persistencia de las prácticas autoritarias en el nivel subnacional es constitutiva del funcionamiento de la democracia, tal como lo demuestran los casos de México, Brasil y Argentina.

En segundo lugar, más allá de los aspectos negativos a los cuáles la democracia debe enfrentarse, podemos invertir los términos del razonamiento de Schmitter a partir de la siguiente pregunta: ¿Acaso la exclusión social y la marginalidad no constituyen la condición de posibilidad de la democracia tal como existe en la actualidad en América latina?

En tercer lugar, el autogolpe en el Perú (1991), el intento de golpe de Estado en Guatemala (1992), el fallido golpe de Estado en Venezuela (2002) y los recientes golpe de Estado triunfantes en Honduras (2009) o en Paraguay (2012) ponen en evidencia que el avance de la democracia no es en línea recta. La posibilidad de regresión autoritaria lejos de ser una situación hipotética es una realidad aún presente en América latina, sobre todo a la luz de los conflictos socioambientales.<sup>50</sup>

---

<sup>49</sup> «The lack of authoritarian regressions is all more astonishing when one considers that many of the factors said to be vital (or at least helpful) to the *consolidation of liberal democracy* have been missing in many if not most of the cases to autocracy. Rates of employment and economic growth have not always been higher under democracy as opposed to autocracy; social equality and income distribution have not always improved significantly, trust in rulers has often deteriorated; critical measures of "civic culture" have declined – and yet basic democratic institutions have remained in place». Philippe C. Schmitter. 2010. "Twenty-Five years fifteen findings", *Journal of Democracy*, Vol 21, No 1, pp.17-28.

<sup>50</sup> Si bien no podemos sacar todas las conclusiones del último golpe de Estado en Honduras el 28 de junio del 2009, el posterior llamado a elecciones "democráticas" terminó por legitimar al gobierno

La teoría de la transición democrática asumía que la democratización del Estado federal constituía un fenómeno inevitable, presuponía que los mismos factores que explicaban el proceso a nivel federal se producirían a nivel subnacional. No podemos afirmar que sean procesos completamente diferentes, pero no existe una razón de causalidad directa entre ambos. Las hipótesis dominantes sostienen una relación directa entre federalismo y democracia. Sin embargo, el concepto de enclaves autoritarios subnacionales coloca en evidencia que en América latina esa relación no es evidente, sino bastante problemática (Durazo-Herrmann 2009). Analicemos en el próximo punto, las diferentes hipótesis que explican la problemática del autoritarismo y democracia subnacional.

### 2.3.5 El federalismo como explicación del autoritarismo subnacional

Dentro de un primer grupo, destacamos dos formas principales de abordar la cuestión de la democracia/autoritarismo en el nivel subnacional. En primer lugar, podemos mencionar los análisis que privilegian la explicación del autoritarismo subnacional a partir de la dinámica de la relación entre el Estado federal y el nivel subnacional. En ese cuadro teórico podemos situar los trabajos de Gibson (2012, 2010, 2008, 2005, 2004). El autoritarismo subnacional constituye la variable dependiente y el Estado

---

golpista. Lo que salta a la vista es la validez de nuestra hipótesis que la democracia lejos de ser incompatible con el autoritarismo, puede ser perfectamente complementaria de prácticas autoritarias y e instrumentalizarse a favor de un gobierno de "facto democrático". Véase Edelberto, Torres-Rivas. 2010. "Las Democracias malas de Centroamérica. Para entender lo de Honduras, una Introducción a Centroamérica", Cuadernos del Pensamiento Crítico Latinoamericano N°33, CLACSO. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/secret/cuadernos/33/33.t.rivas.pdf>. Consultado el 7 de septiembre de 2010.

Federal la variable independiente.<sup>51</sup> Gibson (2005) sostiene que el autoritarismo subnacional se explica por causas estructurales, como la fuerte dependencia del empleo público y la dependencia de los fondos de coparticipación provenientes de la federación.<sup>52</sup>

Gibson no ha desarrollado una teoría acabada acerca de la formación del autoritarismo subnacional, sin embargo ha trabajado fundamentalmente la dimensión de la continuidad y de la transformación a partir de la categoría “control de frontera” (*boundary control*). Esta teoría sostiene, como ya explicamos, que la continuidad del enclave autoritario subnacional se produce siempre y cuando el régimen subnacional pueda mantener el control territorialmente. Al contrario, cuando un determinado conflicto trasciende las fronteras estrictamente provinciales y se nacionaliza, la supervivencia de dicho régimen empieza a ser amenazada. Sin embargo, al colocar el énfasis exclusivamente sobre la relación de determinación del poder federal sobre el poder subnacional, estos análisis nos dicen muy poco sobre la forma específica del poder subnacional.

Gibson utiliza el concepto de “yuxtaposición de régimen” (2005) para dar cuenta de la coexistencia de diferentes regímenes políticos (autoritarios y democráticos) que forman parte del Estado federal. Dicha yuxtaposición se manifiesta también por el

---

<sup>51</sup> Para una lectura de las características del federalismo argentino contemporáneo, véase Germán, Bidart Campos. 1996. “El federalismo argentino desde 1930 hasta la actualidad”, en Marcelo Carmagnani (coord.) *Federalismos Latinoamericanos: México, Brasil y Argentina*. México: Fondo de Cultura Económica.

<sup>52</sup> Los fondos de coparticipación son los fondos originados por distintos impuestos- entre otras fuentes- que el gobierno federal distribuye con el resto de las provincias. La reforma de la Constitución Nacional (1994) -disposiciones transitorias (art.6)- estipula la sanción de una ley de coparticipación federal. Sin embargo, hasta la fecha, dicha ley sigue sin ser sancionada y la modalidad que asume la coparticipación radica en la decisión del gobierno federal.

hecho que las provincias están atravesadas por instituciones democráticas formales y por instituciones informales (Gibson 2010). De esta forma el análisis de Gibson enfatiza una cuestión central que compartimos: el análisis solamente de las instituciones formales no es suficiente, es necesario incluir las prácticas informales de poder del régimen político subnacional.

En segundo lugar, se sitúan los trabajos que tienen como objetivo medir el grado de democratización a nivel subnacional a partir de la construcción de diferentes indicadores (Gervasoni 2005, 2010; Giraudy 2010). Las consecuencias metodológicas del elitismo democrático quedan en evidencia en la construcción del indicador de percepción o subjetividad para medir la democracia de Gervasoni:

La palabra “subjetiva” a menudo está cargada de connotaciones negativas. En ocasiones se asocia con sesgos normativos u opiniones interesadas. Aquí se usa de forma directa para describir un proceso de medición basado en juicios informados y educados de ciertas personas (Gervasoni 2010: 20).<sup>53</sup>

La afirmación que toda construcción de indicadores está atravesada por ciertos presupuestos de base es evidente. Sin embargo, sostener que el acceso a dicha neutralidad se garantiza por el juicio de personas educadas y bien informadas es sesgado. El elitismo, lejos de ser un aspecto superado de la definición de poliarquía es un aspecto constitutivo que se asume en la construcción de indicadores. La percepción de la gente ordinaria (Bermeo 2003) o de los movimientos sociales queda así totalmente excluida. Tal como señala Avritzer:

---

<sup>53</sup>. La traducción es del autor.

Pese a la importante presencia de la acción colectiva en la esfera pública, la democratización en América latina continúa siendo analizada a partir de las teorías dominantes de democratización (O'Donnell y Schmitter 1986; Stepan 1988; Linz y Stepan 1996) y la restauración de la competición política entre las élites (Avritzer: 2002:5).

Sin embargo, no sostenemos que el juicio de los movimientos sociales en sí mismo nos permita garantizar la neutralidad de nuestro estudio. Al contrario, es necesario incluir ambas posiciones en el análisis, asumiendo el conflicto como una dimensión central que atraviesa la democracia.

Gervasoni (2010a, 2010b) al igual que Behrend (2011) –aunque a partir de una perspectiva teórica diferente– critican el argumento del autoritarismo subnacional y prefieren situarse más próximos de la idea de déficit de democratización.

Gervasoni (2010b) establece una correlación entre la dependencia de la transferencia de la renta del Estado federal a las provincias y su grado de autoritarismo. Las provincias que obtienen mayor parte de su renta del Estado federal o de un recurso natural como el gas o el petróleo, su tendencia al autoritarismo sería mayor. La mayor parte de sus ciudadanos, al depender del empleo público provincial, se encuentran constreñidos de manifestar públicamente su desacuerdo con el gobierno provincial por miedo a represalias que los puede llevar a perder su empleo. No negamos que determinados factores estructurales favorezcan las condiciones de posibilidad de continuidad y reproducción de prácticas autoritarias como analizamos en el caso de la provincia de Santa Cruz.

El problema con esta interpretación es su determinismo económico y su unilateralidad. En primer lugar, esta explicación nos dice muy poco sobre el sistema de dominación política a nivel subnacional (Durazo-Herrman 2010). En segundo



lugar, tal como sostenemos a partir de las soberanías en conflicto, la emergencia del conflicto socioambiental implica repensar la democratización subnacional más allá de la definición clásica de poliarquía.

#### 2.3.6 La importancia de la política subnacional: neopatrimonialismo, enclaves autoritarios subnacionales y “juego cerrado”

Una segunda línea de investigación es aquella que considera que es necesario analizar la particularidad de la dinámica política autoritarismo/democracia a nivel subnacional. Aquí podemos identificar dos tendencias: en primer lugar, aquella que explica la existencia de los enclaves autoritarios subnacionales a partir de la hipótesis neopatrimonialista (Durazo-Herrmann 2009, 2010). En esta perspectiva el aspecto autoritario, a partir del concepto de “enclave autoritario” tiene preeminencia sobre el aspecto democrático.

En segundo lugar, en el argumento de “juego cerrado” cobra preeminencia el aspecto democrático sobre el autoritario (Behrend 2011). Behrend toma distancia de la categoría de “autoritarismo subnacional”, le parece más exacta la idea que en el marco del Estado federal hay desarrollos desiguales de la democracia en el nivel subnacional.

El enfoque neo-patrimonialista (Durazo-Herrmann 2009, 2010) sostiene que para comprender la existencia de los enclaves autoritarios subnacionales es necesario analizar y diferenciar entre el régimen político subnacional y su sistema de dominación. El primer aspecto coloca el énfasis sobre los aspectos coyunturales del

régimen político subnacional. El segundo aspecto acentúa las dimensiones estructurales (económicas y sociales) que fundamentan la formación y legitimación de ese régimen.

Para Durazo-Herrmann la relación entre el enclave autoritario subnacional y el Estado Federal constituye una causa importante, pero no suficiente, para comprender el enclave autoritario subnacional. Apoyándose en la definición de neo-patrimonialismo (Eisentadt 1972), la historia adquiere una importancia fundamental para entender las dinámicas de dominación a nivel subnacional. Este sistema de dominación construye sus fuentes de legitimación en diversas formas, a su vez modernas y tradicionales, racionales y legales. Una de las características fundamentales que señala Durazo-Herrmann de un sistema neo-patrimonial es la necesidad de mediación de un actor político capaz de estructurar y reconciliar los diferentes intereses que atraviesan la “heterogénea estructura social” de los enclaves autoritarios subnacionales.

La continuidad o adaptación del enclave autoritario subnacional a la democratización del Estado federal se explica a partir de la puesta en práctica de un proceso de “hibridación política”. A nivel del régimen político se incorporan ciertas reformas de tipo democrático, pero sin alterar la estructura social de dominación. Un análisis de la interrelación entre el sistema de dominación a nivel subnacional y del régimen político en el marco de esta perspectiva constituye un elemento clave.

El análisis de la perspectiva de “juego cerrado” de Behrend también comparte el razonamiento de la hibridación del régimen político subnacional donde coexisten aspectos autoritarios y democráticos:

El juego cerrado” se caracteriza por ser “régimenes políticos subnacionales donde una familia, o un reducido grupo de familias controlan el acceso a las más altas posiciones de gobierno, el estado provincial, los medios de comunicación y las oportunidades de negocios (Behrend 2011: 3)<sup>54</sup>

Behrend completa su argumento a partir del desarrollo de seis dimensiones que van a conformar distintos tipos de “juegos cerrados”: elecciones limpias y libres; el control de las familias de las más altas posiciones de gobierno; control de los medios de comunicación; control del Estado provincial y control del poder judicial. A partir de ellas analiza los casos de las provincias de Corrientes y San Luis.

En términos generales nuestra investigación comparte los presupuestos de estos marcos de análisis. Coincidimos en la perspectiva metodológica de privilegiar en el análisis la singularidad del poder subnacional. En nuestro argumento, tal posición es esencial porque en definitiva la decisión de explotación de la minería transnacional recae en ese nivel. A partir de una perspectiva federal, no podríamos explicar porque en la Argentina el desarrollo de la minería transnacional tiene diferentes resultados en las provincias. Sin embargo, el análisis de la soberanía subnacional está atravesada por nuevas dinámicas de poder que reciben escasa atención en este cuadro de análisis: A partir de las soberanías en conflicto intentamos dar respuesta a esa nueva coyuntura.

### 2.3.7 De la matriz estado-céntrica al Estado meta- regulador: el predominio de prácticas autoritarias

---

<sup>54</sup>Traducción del autor.

Una de las problemáticas centrales que intentamos explicar a partir del cuadro teórico de “soberanías en conflicto” es la forma que asume el ejercicio del poder en relación a la transformación de los límites entre democracia y autoritarismo.

En este apartado, explicamos uno de los elementos principales de nuestra hipótesis, relativo al predominio de las prácticas autoritarias como una condición necesaria para el desarrollo de la minería transnacional. Para evitar confusiones es necesario especificar el sentido de nuestra definición con respecto a la tipología propuesta por Behrend (2012): régimen autoritario subnacional, situación autoritaria y prácticas autoritarias subnacionales.

En relación al concepto de régimen autoritario subnacional enfatiza “la violación sistemática” de al menos un derecho democrático. Si empleáramos ese criterio de clasificación en referencia a los derechos socio-territoriales y socioambientales, casi ninguna provincia Argentina podría ser considerada como democrática. Una definición demasiado amplia caería en lo que Sartori denomina “estiramiento conceptual”, un concepto demasiado amplio carente de precisión.

Con respecto al concepto de situación autoritaria subnacional está atravesado por prácticas autoritarias que “no se manifiestan de una forma sistemática o articulada”. Tampoco pensamos que sea de mucha utilidad. En muchos casos asistimos a una violación sistemática de los derechos socioambientales por parte de los gobiernos subnacionales.

El concepto de prácticas autoritarias subnacionales o prácticas iliberales se encuentra en el nivel más bajo de la gradación, pues se trata de una “violación ocasional” de

ciertas prácticas democráticas. En este caso, nuestro desacuerdo reside en el sentido que se le otorga a esta definición. El empleo de la expresión (mayor o menor) predominio de prácticas autoritarias la justificamos no solo a partir de una idea de gradación, como propone la tipología de Behrend (2012). Sino por una definición de las prácticas que es próxima al concepto de *habitus* de Bourdieu:

El *habitus* como sistema de disposiciones en vista de la práctica, constituye el fundamento objetivo de conductas regulares y, por lo mismo, de la regularidad de las conductas. Y podemos prever las prácticas [...] precisamente porque el *habitus* es aquello que hace que los agentes dotados del mismo se comporten de cierta manera en ciertas circunstancias (Bourdieu 1987:40).

El concepto de predominio de prácticas autoritarias subnacionales nos permite establecer un criterio preciso de demarcación, y a su vez dar cuenta de la especificidad de casos diferentes que abordamos en esta tesis.

Una parte de trabajos sobre el autoritarismo subnacional reproducen la misma ausencia en el nivel subnacional de una dimensión central que Cavarozzi (1994) señalaba en relación a las teorías de la transición en los años 80: el cambio de régimen socio-económico. La crisis de la matriz Estado-céntrica es producto de la pérdida de centralidad del Estado como el principal actor de regulación económica y social vigente en varios países de América latina (México, Brasil, Argentina, Chile y Uruguay) desde los años 30 (Cavarozzi 1994).

El predominio de prácticas autoritarias subnacionales es consecuencia de una nueva configuración de poder que da cuenta de la articulación de prácticas enraizadas en el régimen político y otras novedosas. Las nuevas prácticas autoritarias subnacionales se establecen a partir de una nueva forma estatal y en relación a un nuevo sujeto político



que promueve el cumplimiento de nuevos derechos. El bloqueo o la represión de los derechos socio-territoriales (derechos socioambientales e indígenas) está íntimamente ligado a la emergencia de un nuevo tipo de Estado meta-regulador (Sousa Santos 2007).

El desmoramiento de la matriz estado-céntrica y la emergencia de una nueva matriz-meta-reguladora es necesario inscribirla en el contexto de las transformaciones neoliberales de la década 1990 en Argentina.<sup>55</sup> Según Harvey, definimos al neoliberalismo como:

Neoliberalism is in the first instance a theory of political economic practices that proposes that human well-being can best be advanced by liberating individual entrepreneurial freedoms and skills within an institutional framework characterized by strong private property rights, free markets, and free trade. The role of the state is to create and preserve an institutional framework appropriate to such practices (Harvey 2005: 2).<sup>56</sup>

En el nivel subnacional, el desarrollo de la minería transnacional, como toda transformación económica, debe estar apoyada en un nuevo tipo de estatalidad que denominamos meta-reguladora. Ésta implica la creciente influencia de las empresas privadas transnacionales en el proceso de regulación entre el Estado y la sociedad. En términos de la dimensión del poder que constituye las soberanías en conflicto, las

---

<sup>55</sup> Para un análisis en detalle de las transformaciones políticas, económicas, sociales y cultura del neoliberalismo en la Argentina, véase Maristella, Svampa. 2005. *La Sociedad Excluyente, La Argentina bajo el signo del neoliberalismo*. Buenos Aires: Taurus.

<sup>56</sup> "El neoliberalismo es en primera instancia una teoría de las prácticas políticas económicas que sostiene que el bienestar humano puede ser mejor alcanzado por la liberación de las libertades y habilidades individuales y empresariales dentro de un marco institucional caracterizado por firmes derechos de propiedad privada, el libre mercado y el libre comercio". Traducción del autor.

nuevas prácticas autoritarias del Estado subnacional tienen una doble implicancia: captura de ciertos espacios institucionales por las empresas mineras transnacionales; y violación de derechos socio-territoriales.

La captura de áreas claves ligadas a la regulación del sector extractivo en el Estado subnacional por parte de la empresas mineras transnacionales, es posible si cuenta con apoyos políticos locales. Esta es una condición fundamental para garantizar que una determinada decisión, o la sanción de una legislación con respecto al área de regulación minera no puedan ser condicionadas, ni por las fuerzas políticas opositoras o los movimientos socioambientales. El carácter rentístico o neo-patrimonial del Estado subnacional asume distinta forma cuando su fuente exclusiva deja de ser el Estado federal (transferencias o coparticipación) y surgen nuevos recursos provenientes de las rentas mineras.

En términos de acceso al poder, el predominio de prácticas autoritarias subnacionales se caracteriza por la presencia de un partido hegemónico y la ausencia de alternancia política desde el retorno de la competencia electoral, como en el caso de Santa Cruz (O'Donnell 2010). La competencia electoral puede existir canalizada por distintas facciones al interior del mismo partido político como constituye el caso del PJ en varias provincias.

Durante la vigencia de la matriz Estado-céntrica en América latina hasta la década de 1990 (Cavarozzi: 1994), el autoritarismo subnacional se expresaba de tres formas distintas, pero no mutuamente excluyentes<sup>57</sup>:

---

<sup>57</sup> Esta última sección es producto de un manuscrito inédito de Daniel Torunczyk y Julián Durazo-Herrman. 2012 "The new form of, actually existing subnational authoritarianism in Latin America".

En primer lugar está el caciquismo tradicional (también llamado caudillismo en Argentina y coronelismo en Brasil). Los caciques (o caudillos) controlan de cerca un territorio recurriendo al personalismo, clientelismo y represión selectiva como instrumentos de mediación política. Los caciques sirven también de intermediarios entre la federación y el sistema político subnacional (Buve 2003; Knight y Pansters 2005).

En segundo lugar están los “juegos cerrados”, en los que la acción política y el acceso a los negocios subnacionales están monopolizados por grupos de familias locales (Behrend 2011).

En tercer lugar, están los sistemas de partido hegemónico en el ámbito subnacional. En estos casos, la élite autoritaria utiliza su partido (o la rama subnacional de un partido federal) como un instrumento de inclusión controlada y de redistribución de recursos clientelistas. El control de las instituciones subnacionales le permite manipular los procesos políticos de manera de garantizar permanentemente su predominio electoral (Chhibber y Kollman 2004, Durazo-Herrmann 2009).

A partir de la década de 1990, las reformas neoliberales federales tienen su correlato en el ámbito subnacional, fundamentalmente a partir de tres procesos: descentralización de funciones del Estado federal al ámbito subnacional (educación y salud), privatización de las empresas públicas nacionales, y en lo que respecta al caso argentino, una transferencia del dominio de explotación de los recursos naturales del Estado nacional a las provincias.<sup>58</sup>

---

<sup>58</sup> Para un análisis en perspectiva comparada de la descentralización en la Argentina, con los casos de Brasil, Colombia y México, véase Tulia Falletti 2010. *Decentralization and Subnational Politics in Latin America*. Cambridge University Press: New York.

La dependencia de recursos fiscales federales sigue siendo determinante para la forma del régimen político subnacional (Gervasoni: 2010b). Sin embargo, la presencia de empresas extractivas en sus territorios permite a algunas provincias captar una fuente alternativa de la renta. Esto implica que puedan surgir empresas provinciales en sociedad con las empresas mineras trasnacionales como Fomicruz S.E. (Fomento minero de Santa Cruz, Sociedad de Estado), en la provincia de Santa Cruz a fines de la década del '80.

Las relaciones económicas entre el gobierno subnacional y las empresas privadas se tornan porosas en lo que respecta a la distinción entre el interés privado y el interés público, dando lugar a paradojas importantes, que reflejan una renovación del patrimonialismo tradicional. Por una parte, el Estado subnacional es promotor del desarrollo de este tipo de minería, y socio minoritario en proyectos mineros con empresas transnacionales. Por otra parte, debe asegurar el cumplimiento de los derechos socio-territoriales y ambientales de las poblaciones afectadas. La escasa distinción entre bien público y privado deriva directamente del patrimonialismo tradicional, los recursos políticos que obtiene el gobierno subnacional como mediador entre actores sociales que siguen lógicas políticas y económicas divergentes deriva del neopatrimonialismo (Weber 1972 [1922], Eisenstadt 1973).

A partir del análisis y la comparación de los casos de las provincias de Chubut y Santa Cruz podremos comprender tres dinámicas principales. En primer lugar, de qué forma la preexistencia de prácticas autoritarias aparece o no como una condición necesaria para el desarrollo de la minería trasnacional. En segundo lugar, las transformaciones en el seno del Estado subnacional que conlleva este proceso. En tercer lugar, las respuestas políticas de los gobiernos provinciales a las nuevas demandas de los movimiento socioambientales.

#### 2.4. Segunda parte. Soberanía imperial y explotación de recursos naturales: las empresas mineras transnacionales

El desarrollo de la minería transnacional lo inscribimos en el marco de la emergencia de una nueva soberanía global. Sostenemos que esta soberanía global no implica solamente empresas mineras transnacionales, sino una red de actores privados y públicos, (internacionales y nacionales). El objetivo es generar las condiciones económicas, sociales y culturales para el desarrollo de este tipo de actividad productiva.

Hacia fines de la década del 90, un nuevo actor económico aparece en el nivel subnacional en Argentina: las empresas mineras transnacionales. Sin embargo, más allá de la particularidad de cada empresa transnacional, sostenemos que desde un punto de vista teórico la explotación minera transnacional debe inscribirse en la constitución de una nueva forma de soberanía imperial.<sup>59</sup>

La emergencia de una soberanía imperial en relación a la explotación de los recursos naturales la interpretamos a partir de dos teorías complementarias: el concepto de Imperio (Hardt y Negri 2000, 2004 y 2009) y el concepto de naturaleza imperial (Goldman 2005). La noción de Imperio hace referencia a la conformación de una nueva forma de soberanía global más allá de la soberanía moderna. El concepto de

---

<sup>59</sup> En general, en las investigaciones sobre los conflictos socioambientales, las empresas mineras transnacionales aparecen como un actor homogéneo y poco estudiado. Creemos necesario en otras investigaciones profundizar las diferencias entre ellas.

Para un análisis de la constitución de este orden a partir del discurso de desarrollo sustentable, véase Mirta Alejandra Antonelli. 2009. "Minería transnacional y dispositivos de intervención en la cultura. La gestión del paradigma hegemónico de la "minería responsable y el desarrollo sustentable", en Svampa, Maristella y Mirta Antonelli (eds), *Minería transnacional narrativas del desarrollo y resistencias sociales*, Buenos Aires, Biblos.



naturaleza imperial analiza la nueva forma de gobernanza global que atraviesa la explotación de los recursos naturales.

#### 2.4.1 Imperio: una nueva forma de soberanía global

El concepto de Imperio parte de la idea que la soberanía del Estado-Nación constituyó la forma dominante de organización del poder en el capitalismo desde la modernidad, hasta la emergencia de la globalización en la década de los 90. A partir de entonces, la soberanía moderna no desaparece, sino que se reconfigura. Para Hardt y Negri la globalización no se reduce a la simple imagen de flujos financieros y comerciales, sino que precisa de un orden político. Pero ese nuevo orden ya no reposa exclusivamente en la soberanía del Estado-Nación, sino que incluye organismos públicos y privados internacionales y transnacionales.<sup>60</sup>

En el marco de esta tesis, no es nuestro objetivo dar cuenta de todas las implicancias teóricas y epistemológicas del concepto de Imperio. Sin embargo, hay dos aspectos centrales que nos parecen importantes discutir en relación con nuestra problemática:

El primero de ellos es un aspecto largamente discutido sobre la globalización que sostiene la reducción creciente de la capacidad de regulación del Estado-Nación en relación a los flujos financieros, económicos y sociales (Sassen 1996, 2009). Esta

---

<sup>60</sup> El objetivo de Hardt y Negri (2000) es elaborar un concepto teórico de Imperio, tomando como modelo el Imperio Romano. Nosotros tomamos como punto de partida este concepto, tal como señalan los autores, para una lectura clásica e histórica del concepto de imperio, véase M. Duverger (ed) .1980. *Le concept d'Empire*. Press Universitaire de France: París.

idea señala por un lado, los límites de la capacidad de regulación de la soberanía nacional para dar respuestas efectivas a problemáticas globales (medio ambiente, terrorismo, inmigración, crisis financieras, narcotráfico). Por otro lado, ella coloca el énfasis creciente en las asimetrías económicas entre las empresas transnacionales y los Estados Nacionales (económicas y políticas).<sup>61</sup>

La segunda idea central del concepto de Imperio es que en el contexto global actual, ningún Estado-nación, incluso los Estados Unidos, tendría los recursos y capacidades de poder suficiente para constituirse en un “Estado Imperial”.

Los autores Hardt y Negri sostienen la idea que el Imperio constituye una fase radicalmente diferente del imperialismo. El imperialismo fue un modo de dominación a nivel internacional, movilizado exclusivamente desde el Estado-nación a través de la constitución de distintos Imperios coloniales (España, Portugal, Francia, Inglaterra). Pero según Hardt y Negri, el concepto de imperialismo ya no capta de forma adecuada las transformaciones del poder global desde el fin de la Guerra Fría.

<sup>62</sup>El imperialismo sostenía la idea de un orden internacional estructurado a partir de

---

<sup>61</sup> A modo de ejemplo, podemos señalar las asimetrías económicas en términos de beneficios de las grandes empresas multinacionales extractivas petroleras en 2009: Gazprom de 24.300 millones de dólares, Exxon Mobil de 19.300 millones de dólares o Petro-China de 16.800 millones de dólares; y el producto nacional bruto de varios países en África en 2008, Costa de Marfil de 23.400 millones de dólares o Guinea 16.100 millones de dólares. « Batailles pour l'Énergie », *Manière de Voir*, Le Monde diplomatique 115 («The Global») [www.forbes.com](http://www.forbes.com). p.48.

<sup>62</sup> El debate entre imperio e imperialismo ha dado lugar a numerosas publicaciones y excedería ampliamente el objetivo de esta tesis. A modo no exhaustivo, véase, Gopal Balakrishnan (ed.). 2003; *Debating Empire*. Verso: London.; Giovanni Arrighi. 2005. *Hegemony Unravelling I yII*, New Left Review No 32 y No 33; Atilo Borón. 2002, *Imperio & Imperialismo*. CLACSO: Buenos Aires. Para un análisis contrario que sostiene que los Estados Unidos se convirtieron en un Estado imperial, véase Leo Panitch y Sam Gindin. 2013. *The making of global capitalism, The political economy of American Empire*. Verso: New York.

un centro de poder territorial y de manera jerárquica. En cambio, el Imperio no tiene un centro definido, construye su forma de poder de manera desterritorializada y a partir de redes.

El concepto de Imperio en relación con el desarrollo de la minería trasnacional nos permite matizar ciertos análisis imperialistas sobre el desarrollo de la minería trasnacional y dejar algunas cuestiones abiertas para futuras investigaciones.

El Estado canadiense le otorga importantes beneficios fiscales a compañías mineras, que le permiten concentrar cerca del 80% de sociedades mineras en su territorio, específicamente en la Bolsa de Toronto (Deneault, Abadie y Sacher, 2008).<sup>63</sup> La estructura jurídica y política del Estado canadiense, es sin duda una dimensión importante para comprender el desarrollo de la minería a nivel global.

Sin embargo, en primer lugar, la legitimación de este tipo de actividad económica abarca una red de organismos internacionales y nacionales. En segundo lugar, no es un proceso impuesto por Canadá y las empresas mineras transnacionales, sino promovido por casi la totalidad de los Estados en América latina.

América del Sur constituye el segundo lugar para las inversiones de las 218 empresas canadienses por un monto de 39.000 millones de dólares. En lo que se refiere a Argentina, particularmente hay 90 empresas mineras, y 10 otras empresas petroleras y

---

<sup>63</sup>. "Canadá es protagonista del desarrollo minero argentino". Entrevista con Gwyneth A. Kutz, embajadora de Canadá por la Argentina y Paraguay. Mining Press. <http://www.miningclub.com/nota/2904>. Consultado el 20 de diciembre de 2012. Para un análisis de la regulación de la industria minera en Canada véase Myriam Laforce, Bonnie Campbell y Bruno Sarrasin. 2012. *Pouvoir et régulation dans le secteur minier. Leçons à partir de l'expérience canadienne*. Presse de l'université de Québec : Québec.

gasíferas. La decisión del Estado federal argentino de avanzar en el desarrollo de la minería transnacional no fue producto de la injerencia del gobierno canadiense. Ni tampoco este razonamiento puede explicar los diferentes resultados de la minería transnacional en el nivel subnacional.

Con esto queremos enfatizar que no hay que suponer una suerte de determinación del Imperio sobre la soberanía nacional. Al contrario, el Estado ha jugado un rol central en el proceso de globalización. Tal como sostiene Sassen:

Il (pour l'État) devient le site de transformations fondamentales des rapports entre les domaines public et privé, de l'équilibre des pouvoirs en son sein et sur le terrain plus vaste des forces nationales et globales à l'intérieur desquelles il doit désormais fonctionner (Sassen 2009: 52).

El Estado argentino ha modificado el Código de Minería de la Nación y otras leyes que encuadran la actividad minera en la década de los 90 y reforzó las capacidades de la Secretaría de Minería de la Nación para atraer las inversiones mineras. En ese contexto el Banco Mundial tuvo un papel importante a través del Proyecto de Apoyo al Sector Minero Argentino (PASMA).

El concepto de Imperio, nos parece así más pertinente que aquél de imperialismo clásico. Las relaciones de poder que encuadran la explotación minera transnacional involucran una red de actores públicos y privados. El imperialismo implicaba una relación más estrecha entre las empresas y los Estados-Nación. En la actualidad, el capital que constituye las empresas es transnacional y la explotación no solo debe justificarse en términos económicos o políticos, sino también sociales y ambientales.

Por otra parte, la explotación de los recursos naturales ya no se explica únicamente a partir de una lógica Norte-Sur o centro-periferia. Empresas mineras transnacionales de países como Canadá, Estados Unidos o Australia explotan los recursos mineros no solo en el extranjero, sino en sus propios países. Incluso empresas mineras de Brasil, China o Sudáfrica operan también en los territorios de países del Norte.

Ahora bien el concepto de soberanía imperial en relación a nuestra problemática de estudio expresa dos limitaciones importantes: Por un lado, evacúa demasiado rápido las mediaciones políticas institucionales, y por el otro, homogeneiza las experiencias de lo capitalismos centrales con los capitalismo periféricos (Svampa 2006). El concepto de Imperio expresa así un alto grado de abstracción teórica. En ese sentido, en su análisis las distintas mediaciones políticas nacionales o subnacionales reciben escasa atención.

Con respecto al primer punto, la formación de la soberanía imperial aparece como un proceso de determinación sin considerar las distintas capacidades de respuestas (políticas o económicas) a nivel nacional o subnacional. A partir de la figura de soberanías en conflicto, consideramos fundamental dar cuenta de las distintas mediaciones políticas, particularmente en el nivel subnacional.

En relación al segundo punto, hay una exacerbación a asimilar las transformaciones de poder posmodernas de los países del capitalismo central hacia los países periféricos. A modo de ejemplo, el concepto de Imperio sostiene como tendencia, la transformación del trabajo industrial hacia el trabajo inmaterial en el capitalismo. Sin embargo, pasa por alto la contracara de ese fenómeno, en relación al incremento de la



explotación de los recursos naturales en América latina.<sup>64</sup>

#### 2.4.2 El concepto de naturaleza imperial

El concepto de “naturaleza imperial” sostiene que la explotación de recursos naturales, no es simplemente una cuestión económica, sino un cambio radical en términos políticos y sociales a nivel global (Goldman 2005).

Una de las instituciones claves del neoliberalismo como el Banco Mundial, reinventa su discurso a nivel global, pero no así su objetivo: la profundización de programas de privatización. La explotación de recursos naturales (agua, bosques, minerales, etc.) aparece como una estrategia de desarrollo por el Banco Mundial hacia los países del Sur que les posibilitará el aliviamiento de la pobreza, y hacer frente a los pagos de la deuda externa.

El concepto de “naturaleza imperial” aparece como complementario del concepto de Imperio. Detengámonos entonces en los puntos centrales de este trabajo en relación con nuestra problemática de estudio. En la década del 90 los códigos mineros en varios países, entre ellos Argentina, fueron reformados a partir del asesoramiento y de créditos otorgados por esa institución con el objetivo de promover y liberalizar las

---

<sup>64</sup> La tendencia hacia una “nueva gran transformación” de las relaciones de producción capitalista, de una época basada en el trabajo industrial hacia el capitalismo cognitivo actual, centrado en el trabajo científico, creativo y afectivo es exacta. Sin embargo, esa tendencia es complementaria de la materialidad que implica la explotación de los recursos naturales en la actual fase del capitalismo. Para una lectura del capitalismo cognitivo, véase, Yann, Moulrier Boutang.. 2007. *Le capitalisme cognitif: la nouvelle grande transformation*. Ediciones Amsterdam:París.

inversiones en el sector minero (Grutzner y Salim 2003).

La importancia del Banco Mundial va más allá de su rol económico a nivel global. El prestigio de la institución radica en cómo define las cuestiones sociales a partir de la producción de un “saber experto” que incluye estadísticas hasta la elaboración de informes sobre distintas temáticas ligadas al desarrollo (recursos naturales, cuestiones de género, etc.).

El trabajo de Goldman (2005) sobre el Banco Mundial analiza tres dimensiones principales: 1) la formación de estructuras transnacionales de poder, conocimiento y capital; 2) la constitución de su hegemonía; 3) la resistencia a las estrategias propuestas. El objetivo es explicar la transformación de las políticas del Banco Mundial, hacia lo que Goldman denomina la emergencia de un “neoliberalismo verde”. El desarrollo sustentable basado en la explotación de recursos naturales aparece como la única alternativa económica posible para las sociedades del Sur. ¿En qué se basa esta nueva estrategia del Banco Mundial? Básicamente en redefinir al neoliberalismo económico a partir de la incorporación de dimensiones sociales y ambientales. Tal como afirma Goldman:

Este proceso conduce a un nuevo régimen de prácticas ambientales que involucra actores de la sociedad civil, desde organizaciones de desarrollo, grupos ambientalistas, instituciones académicas y agencias del Estado” (Goldman 2005 7).<sup>65</sup>

La constitución de una soberanía imperial de explotación de los recursos naturales no debe interpretarse a partir de la idea de una suerte de actor racional coherente y

---

<sup>65</sup> Traducción del autor.

unificado. Al contrario, es producto de una red de actores privados y públicos, internacionales, nacionales y subnacionales que conforman una comunidad de intereses generando las condiciones de posibilidad para la promoción de la actividad minera transnacional.

La noción de soberanía imperial en relación a la explotación de recursos naturales expresa así un nuevo régimen global ligado al desarrollo de la minería transnacional que incluye Estados, instituciones internacionales como el Banco Mundial y otras instituciones de la sociedad civil (universidades, organizaciones no gubernamentales, etc.).<sup>66</sup> En ese sentido, en 2001 se constituyó la ICMM, (*International Council Mining and Metals*), integrada por las 22 empresas transnacionales más importantes del sector, 34 asociaciones regionales y nacionales, entre otros actores de la sociedad civil.

#### 2.4.3 Acumulación por desposesión y explotación de recursos naturales

El concepto de nuevo imperialismo, al igual que el de Imperio, también sostiene que nos encontramos en una nueva fase de acumulación del capitalismo (Harvey 2003). La acumulación por desposesión constituye la dinámica principal de funcionamiento

---

<sup>66</sup> Según Krasner el concepto de régimen se define como un conjunto de: “principios, normas, reglas y procedimientos en la toma de decisiones, en torno al cual las expectativas de los actores convergen en una determinada área temática” (Krasner 1983: 186). Traducción del autor. Véase Stephen Krasner. 1983. “Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables”. *International Organization*, pp.185-205. Cabe aclarar que el uso de régimen global no necesariamente tiene que hacer referencia a Estados, aquí nos referimos tanto a actores privados y públicos no estatales, como las organizaciones mineras nacionales o regionales. Uno de los límites de nuestra investigación es sostener la formación de una soberanía global ligada a la minería a partir de ciertas características teóricas. Sin embargo, no indagamos en su contenido específico, pues profundizar esta dimensión constituiría objeto de otra tesis.

de esta nueva época que comienza en la década del 70. Según Harvey, la acumulación por desposesión es consecuencia de la crisis de sobreproducción del capitalismo y se caracteriza por:

Un excedente de capital (en recursos, dinero o de capacidades productivas) y un excedente de trabajo, sin que pueda encontrar un medio para transformarlos en su conjunto en un fin rentable para realizar tareas de utilidad social (Harvey 2005: 88).<sup>67</sup>

El boom de la explotación de recursos naturales en América latina a partir de la década del 90, podemos inscribirlo en un contexto de crisis estructural de la economía capitalista. El concepto de “acumulación por desposesión” es un proceso económico. Sin embargo, paralelamente involucra una creciente acumulación de poder político. Lefebvre (1976) indica que hay una relación entre la supervivencia del capitalismo y la producción del espacio. Según Harvey, Lefebvre no puede explicar la razón de esa relación. El concepto de “acumulación por desposesión” de Harvey es una respuesta a la teoría de Lefebvre: la expansión geográfica del capitalismo es necesaria para dar respuesta a las crisis económicas de sobreproducción.

Para Marx (1976) el concepto de la acumulación originaria constituye un momento único y fundante del capitalismo. Según Harvey, a través de la acumulación por desposesión intenta demostrar que la acumulación del capital constituye un proceso continuo e interminable de despojo que modifica el territorio en el centro y en la periferia. A lo largo de la historia del capitalismo esa dinámica se manifiesta en diferentes procesos. Tal como sostiene Harvey:

---

<sup>67</sup> Traducción del autor. Véase también Robert Brenner, *The Boom and the Bubble*. 2002. *The U.S. In the World Economy*. Verso: London.

La mercantilización y privatización de la tierra y la expulsión de las poblaciones campesinas; la conversión de diversas formas de derechos de propiedad (común, colectiva, estatal, etc.) en derechos de propiedad exclusivos; colonial neocolonial y un proceso imperial de apropiación de activos, incluyendo los recursos naturales. (Harvey: 2005:145).

La dinámica de acumulación por desposesión no es homogénea a nivel global. Las características sociopolíticas específicas de cada sociedad, en relación por ejemplo, a los niveles de violencia estatal para lograr la aceptación de las políticas neoliberales, es un aspecto importante a considerar. Harvey realiza una lectura del funcionamiento del capitalismo a partir de la producción y destrucción del espacio a partir del concepto de “ajuste de espacio temporal”:

El ajuste espacio-temporal, por otra parte es una metáfora de las soluciones a las crisis capitalistas a través del aplazamiento temporal y la expansión geográfica. La producción del espacio, la organización de nuevas divisiones territoriales de trabajo, la apertura de nuevos y más baratos complejos recursos, de nuevos espacios dinámicos de acumulación de capital y de penetración de relaciones sociales y arreglos institucionales capitalistas (reglas contractuales y esquemas de propiedad privada) en formaciones sociales preexistentes brindan diversos modos de absorber los excedentes de capital y trabajo existentes” (Harvey 2005: 102).

El concepto de acumulación por desposesión de Harvey se apoya así por una parte en la teoría de la acumulación originaria de Marx (1867). Por otra parte, establece una relación entre la acumulación capitalista y el imperialismo de Rosa Luxemburg (1913) y del imperialismo de H. Arendt (1951). Harvey así señala que el proceso de acumulación por desposesión no es posible sin la utilización de la violencia en sus distintas manifestaciones conquista, guerra, colonialismo o imperialismo. La expansión infinita de la lógica de acumulación implica así una mayor acumulación de poder (H. Arendt 1968). La lógica del capital y la lógica política son diferentes. El capital opera de forma desterritorializada en el espacio y el tiempo, mientras que la



lógica política lo hace en un espacio territorializado y limitada en el tiempo, si se trata de una democracia (Harvey 2005: 27).

El planteo expuesto anteriormente podemos sistematizarlo con respecto a las soberanías en conflicto.<sup>68</sup> La “acumulación por desposesión” implica una relación entre la lógica política y la lógica económica, pero lejos de ser mecánica, está condicionada por lo que explicaremos más adelante, la contra-soberanía de los movimientos socioambientales. En términos de la teoría de Harvey, es necesario plantearnos dos preguntas principales con respecto al desarrollo de la minería transnacional en el nivel subnacional: ¿En qué condiciones la “acumulación por desposesión” en el nivel subnacional podrá generar la acumulación política suficiente para concretarse? ¿Y de qué manera la resistencia de las fuerzas sociales podrá ser efectiva para interrumpir tal dinámica?<sup>69</sup> Antes de abordar esta última pregunta es necesario aportar algunas precisiones con respecto a nuestro marco teórico en relación a la teoría decolonial.

#### 2.4.4 Teoría decolonial y crítica al concepto de Imperio

La teoría decolonial reconoce la validez de la hipótesis del concepto de Imperio, pero

---

<sup>68</sup> Harvey (2005) prefiere asumir las unidades subnacionales como un análisis diferenciado del imperialismo a partir de una teoría del desarrollo geográfico desigual.

<sup>69</sup> Más adelante cuando analizaremos en detalle el concepto de “multitud” volveremos sobre la crítica de Harvey.

al mismo tiempo critica ciertas tendencias “euro-céntricas” de esta teoría.<sup>70</sup> Según Castro Gómez (2007) las tendencias descritas en Imperio deberían poder dar cuenta de la particularidad que asume la herencia colonial

La genealogía del Imperio, tal como es reconstruida por Hardt y Negri, dificulta el entendimiento de fenómenos típicamente modernos que persisten en el Imperio, como son el occidentalismo, las jerarquías epistémicas y el racismo. Desde mi punto de vista, la genealogía del Imperio que proponen Hardt y Negri es incompleta y debería ser complementada con lo que en este trabajo denomino el capítulo faltante de Imperio.

El capítulo faltante del Imperio señala Castro Gómez (2007) debería poder articular el concepto de Imperio, incluyendo las prácticas modernas/coloniales con las nuevas prácticas del poder global. Las empresas mineras transnacionales reformulan su práctica económica a partir del discurso de la responsabilidad social empresarial. Sin embargo, ese discurso como veremos en el caso de la empresa Anglo Gold Ashanti en San Julián (capítulo 4), en la práctica precisa articularse con las prácticas clientelísticas existentes a nivel subnacional.<sup>71</sup>

La teoría decolonial aparece como crítica y en articulación con los estudios postcoloniales, la teoría de los estudios culturales (Álvarez , Dagnino y Escobar: 1998) y la teoría del sistema mundo. La teoría del sistema mundo sostiene que para comprender el funcionamiento de una región determinada del planeta —en nuestro caso la Patagonia— es necesario comprender la posición que ocupa esa región en el funcionamiento mundial atravesado por una única división del trabajo capitalista

<sup>70</sup> En relación a esta crítica véase la respuesta de Michael Hardt y Antonio Negri. 2009. *Commonwealth* Especialmente el capítulo “Altermodernity”. Belknap Press of Harvard University Press: Cambridge.

<sup>71</sup> A modo de ejemplo, podemos citar la guía de la buena gobernanza (traducida a varios idiomas) “Indigenous People and Mining” (2010). <http://www.icmm.com/library>. Consultado el 14 de abril de 2011.

(Wallerstein 2002 2006).<sup>72</sup>

La teoría de Imperio (Hardt y Negri 2000, 2005, 2009), en relación a la teoría de ciclos económicos del sistema mundo, nos parece más adecuada porque introduce la cuestión de la subjetividad política a partir del concepto de multitud. La construcción del orden mundial no es un proceso histórico sin sujeto, al contrario una relación social antagónica (Hardt y Negri 2000: 62).

En nuestra tesis, esta diferencia constituye una dimensión importante, implica asumir que los conflictos en relación al desarrollo de la minería transnacional no sólo se inscriben en un ciclo de crisis de la economía global y demanda de materias primas. Los cambios en la subjetividad política por la emergencia de los movimientos socioambientales constituyen una dimensión central para comprender esa dinámica.

La teoría decolonial toma distancia de los estudios culturales -donde la dimensión cultural cobra preeminencia, a partir del análisis de determinadas formaciones discursivas- pues tienden a obviar la dimensión estructural (económica e histórica) del sistema-mundo. Esta teoría busca dar respuesta a una doble ausencia: por un lado, la dimensión política, social y cultural de la teoría económica del sistema-mundo, y por otro lado, la dimensión económica-histórica y geográfica de los estudios culturales.

La teoría de la modernidad/decolonialidad, por otra parte, argumenta que la modernidad y la colonialidad no se asumen como dos procesos antitéticos, sino

---

<sup>72</sup> Por una diferenciación de esta corriente con otras interpretaciones del sistema-mundo, véase Razmig Keucheyan.2010. *Hémisphère Gauche: Une cartographie des nouvelles pensées critiques*. Cap. IV pp.196-204. Montréal :Lux.

complementarios (Mignolo 2000). No hay una sustitución de las formas de colonialidad por las formas de la modernidad. El nacimiento de la modernidad se sitúa a partir de la conquista de América (1492) y no a partir de la Revolución Francesa (1789). La modernidad entendida como un proyecto civilizatorio de clasificación y de jerarquización racial de poblaciones, coloca en la cima, a las poblaciones occidentales blancas, masculinas y propietarias.

En términos de esta perspectiva es más exacto referirse al proceso en curso como “colonialidad global”, entendida como “el sistema mundo-europeo/euro-norteamericano capitalista/ patriarcal moderno/colonial” (Grosfoguel 2006). La clasificación racial no solo se refiere a las poblaciones, sino que también da cuenta de una jerarquización de las formas del ser (Nelson Maldonado Torres: 2007) y del conocimiento (Mignolo: 2000; Castro-Gómez y Grosfoguel: 2007).

No nos interesa discutir aquí la cuestión del nacimiento de la modernidad. El punto importante para nuestra argumentación es que la teoría decolonial al sostener la coexistencia entre modernidad/colonialidad, la “yuxtaposición de regímenes políticos” no aparece como una anomalía histórica.<sup>73</sup> La teoría decolonial realiza la distinción analítica entre colonialismo y colonialidad. El colonialismo constituye un período histórico determinado que comienza a partir de la fundación de la modernidad con la conquista de América (1492). En cambio, la colonialidad es la construcción hegemónica de producción de poder/saber a partir de la articulación entre la raza, la cultura, la clase y el género que adquiere diferentes configuraciones por la historia y la geografía.

---

<sup>73</sup> Ahora bien, no estamos diciendo que el predominio de las prácticas autoritarias subnacionales o el desarrollo de la minería transnacional se explicaría a partir de una misma lógica ininterrumpida de la modernidad/colonialidad desde la conquista de América (1492) hasta el presente .

Las características propias de formación, continuidad y transformación de la soberanía subnacional en el contexto de la colonialidad del poder no se definen genéticamente, sino a partir del estudio singular que esas dimensiones adquieren políticamente. Parafraseando a Mignolo podemos decir que las reconfiguraciones de la soberanía subnacional -no solamente repercuten en el diseño global de la modernidad/colonialidad- sino en la forma específica que asume la soberanía de los Estados federales democráticos en América latina.

En el próximo punto, desarrollaremos este argumento a partir de dos conceptos claves de la teoría decolonial que nos permitirán esclarecer algunas dimensiones en nuestro trabajo: heterogeneidad histórica estructural (Quijano: 2000) y el concepto de colonialidad del poder (Quijano: 1992, 1997, 1998).

#### 2.4.5 Heterogeneidad histórica estructural y colonialidad del poder

El concepto de heterogeneidad histórica estructural coloca el énfasis en la dimensión de heterogeneidad que atraviesa las relaciones de poder en términos políticos, económicos, culturales, raciales y epistémicos que caracteriza la formación del Estado-Nación en América latina.

La pluralidad que contiene la expresión soberanías en conflicto está intrínsecamente ligada a la cuestión de la heterogeneidad histórica estructural. En primer lugar, en cuestionar la homogeneidad que presupone el concepto de soberanía y en segundo lugar, en asumir el conflicto como una dimensión central.



Pajuelo señala que el concepto de heterogeneidad histórica estructural es el resultado de la condensación de otros dos conceptos de Quijano “heterogeneidad cultural” y “dependencia cultural”:

La noción de “heterogeneidad cultural” describe la coexistencia conflictiva de elementos culturales de diversa procedencia histórica en aquellas sociedades provenientes de condiciones coloniales. Se trata de un proceso constante de dominación, conflicto e intercambio entre la “cultura dominante” de los sectores sociales dominantes y las “culturas dominadas. (Pajuelo 2002:4).

La noción de heterogeneidad histórico-estructural nos permite entonces responder a dos cuestiones en el marco de nuestra problemática. En primer lugar, en relación a las transformaciones de la soberanía subnacional a partir de la articulación de los aspectos coloniales, modernos y post-modernos. En segundo lugar en referencia a la coexistencia de prácticas políticas diferentes en el espacio del Estado Nación. En ese sentido, es necesario referirse a la colonialidad del poder y diferenciar entre el tiempo histórico de la colonización española, el proceso de colonialismo interno y la posterior transformación o rearticulación de determinadas prácticas en cada periodo histórico (Quijano 1992, 1997, 1998; González Casanova 2003).

La primera definición de colonización es histórica, mientras que el concepto de colonialidad del poder es teórico. Ambas definiciones son muy cercanas al afirmar la persistencia y rearticulación de las prácticas coloniales en fases históricas sucesivas. No hay una simple determinación estructural de la acción de los actores sociales. La percepción y el sentido que los actores sociales le dan a su acción son aspectos fundamentales para explicar las relaciones de poder que constituyen la heterogeneidad histórica estructural en el nivel subnacional.

La heterogeneidad es complementaria de otro concepto central de la teoría decolonial: la colonialidad del poder. Según Quijano entendemos por este:

La colonialidad del poder es una categoría más compleja y más abarcativa que la relación racismo/etnicismo. Ella incluye, normalmente, las relaciones señoriales entre dominantes y dominados; el sexismo y el patriarcado, el familismo (juegos de influencia fundados sobre las redes familiares), clientelismo, compadrazgo, y el patrimonialismo en las relaciones entre lo público y lo privado, y sobre todo entre la sociedad civil y las instituciones políticas. Es el autoritarismo presente en la sociedad y el Estado que articula y rige todo esto” (Quijano 1994: 95)<sup>74</sup>.

La definición de la colonialidad del poder nos permite mejor cernir la cuestión del autoritarismo subnacional:

En primer lugar, al concebir el autoritarismo como una cuestión más allá del sistema político, y en segundo lugar, entendiendo el autoritarismo a partir de prácticas sociales que atraviesan la relación entre el Estado y la sociedad. En el marco de nuestra problemática de estudio, esta definición, nos lleva a preguntarnos entre otras cuestiones: ¿De qué forma el patrimonialismo presente a nivel del Estado subnacional se ve modificado por la presencia de empresas transnacionales? ¿Cómo las lógicas de modernización típica de la empresa capitalista reconfiguran las prácticas clientelísticas a nivel subnacional?

El concepto de la colonialidad del poder nos permite comprender que la lógica de modernización de la empresa minera transnacional a nivel subnacional no implica una sustitución de las prácticas autoritarias, sino una rearticulación de ambas. Por otra parte distinguir las prácticas autoritarias. En Neuquén o Santa Cruz corresponderían

---

<sup>74</sup>Traducción del autor)

más a un tipo de autoritarismo más modernizador. En cambio en Santiago del Estero y otras provincias del norte de Argentina, las prácticas autoritarias serían más un tipo tradicional. Estas diferencias no solo se explican por la memoria larga de resistencia (colonial) relativas a los diferentes procesos de colonización entre las provincias, sino también por la historia reciente que caracteriza el proceso de democratización argentino.

El concepto de heterogeneidad que empleamos es necesario diferenciarlo, por una parte de la idea de hibridación, tal como sostiene la teoría de los estudios culturales (Álvarez, Dagnino y Escobar 1998) y por otra parte del concepto de hibridez en términos del régimen político (Karl 1995 y Diamond 2002). Según Álvarez, Dagnino y Escobar el concepto de hibridación se refiere:

Hablamos de las formaciones culturales en este sentido: son el resultado de articulaciones discursivas en las prácticas culturales existentes-nunca puras, siempre híbridas, pero que muestran contrastes significativos en relación con las culturas dominantes, sin embargo -y en el contexto de determinadas condiciones históricas (Álvarez, Dagnino y Escobar 1998:7-8).

A nuestro entender la diferencia radica en identificar cuáles son las dimensiones importantes para cada teoría. El concepto de hibridez cultural al referirse a las articulaciones discursivas tiende a dejar de lado en el análisis la importancia de los aspectos políticos y económicos.

La hibridación política se refiere a la combinación entre elementos democráticos y autoritarios a nivel del régimen político (Diamond 2002) y a nivel territorial (Karl 1995). Sin embargo, estas definiciones de la hibridez quedan circunscriptas fundamentalmente en el régimen político. Nos dicen muy poco sobre los conflictos

que atraviesan una determinada formación social y que no necesariamente se inscriben en la lucha por el acceso al poder político.

El concepto de heterogeneidad histórico estructural (Quijano, 2000) nos permite entonces, por una parte frente al concepto de hibridez de los estudios culturales dar cuenta de la dimensión política. Por otra parte, frente al concepto de hibridación política, introducir la dimensión de la resistencia a nivel social.

## 2.5. Tercera Parte. Contra-soberanía y movimientos socioambientales

La noción de contra-soberanía asume que los conflictos socioambientales contra el desarrollo de la minería transnacional contestan de diversas formas y grados dos dimensiones constitutivas de la soberanía: el poder y el territorio. De hecho, existen una gran cantidad de movimientos socioambientales que logran articular sus acciones más allá del nivel local (subnacional, nacional y global) mientras que en otros casos no lo logran. Sin embargo, más allá que no todos los conflictos socioambientales adquieren el mismo grado de antagonismo con respecto a la soberanía, nos parece que es el elemento clave a tener en cuenta.

En primer lugar, es necesario especificar la noción de conflictos socioambientales. Según Svampa, los podemos definir de la siguiente manera:

Aquellos (conflictos) ligados al acceso, conservación y control de los recursos naturales, que suponen por parte de los actores enfrentados, intereses y valores divergentes en torno a los mismos, en un contexto de asimetría de poder. Los lenguajes de valoración divergentes respecto de los recursos naturales se refieren al territorio

(compartido o a intervenir) y, de manera más general, al ambiente, en cuanto a la necesidad de su preservación o protección. En fin, dichos conflictos expresan diferentes concepciones acerca de la Naturaleza y, en última instancia, ponen de manifiesto una disputa acerca de lo que se entiende por “desarrollo” (Svampa 2011b: 186-187).

En primer lugar, estamos de acuerdo que los conflictos socioambientales expresan diferentes “lenguajes de valoración sobre el territorio” (Martínez-Allier 2004) entre los movimientos socioambientales, las empresas transnacionales y los gobiernos subnacionales. Los movimientos socioambientales, podemos decir, aunque parezca redundante, expresan una racionalidad ambiental en relación al territorio y a la explotación de los recursos naturales. Las empresas transnacionales manifiestan un interés fundamentalmente económico, pues aquello que motiva su acción es la explotación de los recursos naturales para la exportación en el mercado internacional. Y por último, los gobiernos subnacionales tienen como objetivo principal captar mayores proporciones de la renta extractiva. Sin embargo, esas distintas valorizaciones sobre la naturaleza, el territorio, o el desarrollo están atravesadas por distintas relaciones de poder.

El problema con esta perspectiva es que coloca el énfasis en la dimensión territorial de los conflictos, prestándole escasa atención al análisis del poder. Prevalece una lectura que opone movimientos socioambientales y empresas mineras transnacionales no problematizando de forma acabada la forma del régimen político subnacional. Tal como señala Delamata:

Sin embargo, en tanto la lucha contra el “capital internacional”, no es inmediata, la “matriz provincial” y la “matriz nacional” operan doblemente como estructura de oportunidad (abierta y vedada) para el progreso de reclamos y como objeto de nuevas narrativas comunitarias, vertebradas a partir de aquellas (Delamata 2009:24).



En definitiva, a partir de la perspectiva de los movimientos socioambientales podemos entender por qué surgen los conflictos y la dinámica de la movilización. Sin embargo, a partir de esta sola dimensión no podemos explicar por qué en el caso de Chubut la minería trasnacional está detenida, mientras que en Santa Cruz avanza. La relación que se establece entre poder y territorio aparece entonces como una dimensión fundamental a analizar.

La contra-soberanía, en primer lugar expresa un nuevo tipo de antagonismo con respecto a la cuestión primera que establece el concepto de soberanía: ¿quién ejerce el poder en un determinado territorio?

En segundo lugar, a partir del término contra-soberanía señalamos que la acción de los movimientos socioambientales no se limita exclusivamente al nivel territorial o local. En primer lugar, la oposición a la soberanía subnacional se vuelve determinante para detener el desarrollo de los emprendimientos mineros. En segundo lugar, la resistencia de los movimientos socioambientales también se articula a diferentes niveles regional, provincial, nacional y global.

Los movimientos socioambientales podemos inscribirlos en la ola de los denominados “nuevos movimientos sociales”, ya que implican una politización creciente de cuestiones más allá de las divisiones clásicas de la soberanía moderna.<sup>75</sup>

---

<sup>75</sup> La producción teórica sobre los movimientos sociales es vasta. Nuestro objetivo en esta tesis no es realizar un resumen de la literatura existente, sino específicamente abordar los movimientos socioambientales y específicamente con respecto a la cuestión de la soberanía. Para una breve, pero bien lograda síntesis sobre las teorías de los movimientos sociales, véase Olivier Fillieule Olivier. 2009. “De l’objet de la définition à la définition de l’objet. De quoi traite finalement la sociologie des mouvements sociaux?”, *Politique et Sociétés*, vol.28, n°1. Para una lectura histórica sobre la evolución de la teoría de los movimientos sociales, véase Daniel Cefaï Cefaï. 2007. *Pourquoi se mobilise-t-on ? Les Théories de l’action collective*. París:La Découverte.

Tal como señala Offe:

Los nuevos movimientos sociales politizan temas que no pueden ser clasificados al interior del código binario de la acción social que subyace a la teoría política liberal. En otros términos, donde la teoría liberal postula que toda acción puede ser clasificada como "privada" o como "pública" (y, en este último caso, legítimamente "política"), los nuevos movimientos se localizan ellos mismos en una tercera categoría, intermedia. Ellos reivindican temas que no son ni privados (en el sentido de que ellos no constituirían para otras personas una preocupación legítima), ni "públicos" (en el sentido de que ellos serían reconocidos como un objeto legítimo de las instituciones de los actores políticos oficiales) (Offe 1994: 2).<sup>76</sup>

Una de las dimensiones centrales que atraviesa la crisis de la soberanía moderna, como analizamos anteriormente, es en relación a la tensión entre lo privado y lo público. En ese sentido, constituye un ejemplo la politización de la explotación de los recursos naturales por los movimientos socioambientales. Por un lado, en ciertos casos, su cuestionamiento va más allá de la lógica pública/privada que atraviesa los derechos de explotación. No se trata de privilegiar una explotación minera pública frente a una empresa privada transnacional, sino cuestionar el carácter mismo de la actividad extractiva por sus consecuencias socioambientales.

El cuestionamiento de la noción de recursos naturales, más allá de la lógica público/privada por los movimientos socioambientales también constituye otro ejemplo. Los recursos naturales no pueden concebirse ni como bienes públicos del Estado, ni como bienes privados, en tanto derechos de explotación que pertenecen a las empresas, sino fundamentalmente como bienes comunes que pertenecen al

---

<sup>76</sup> La traducción es nuestra.

conjunto de la sociedad.<sup>77</sup> La demanda de reconocimiento de los recursos naturales como bienes comunes no es nueva, tiene una raíz “decolonial” en las reivindicaciones de los movimientos indígenas. Lo común”, no hacen referencia a una persona en particular (pública o privada), sino a un sujeto colectivo difuso. Sin embargo, ésta noción no es reconocida por el derecho público ambiental que se estructura a partir de la definición clásica de los recursos naturales (Pigretti 2004).

En el contexto actual la noción de bienes comunes no se limita solamente a una cuestión material ligada a los recursos naturales. También hace referencia a una dimensión inmaterial que involucra transformaciones del trabajo y nuevas formas de cooperación. En ese sentido, Negri define la producción del común con relación al sujeto de la multitud:

Una potencia y una producción continuas, una capacidad de transformación y cooperación. La multitud puede entonces ser definida como la articulación de una base objetiva (lo común como base de acumulación, constituida por fuerzas materiales e inmateriales) y una base subjetiva (lo común como producción, sobre el borde de límites siempre aplazados, de valores siempre reactivados. (Negri 2007:18).<sup>78</sup>

La contra-soberanía aparece entonces como una noción que nos permite situar el antagonismo de los movimientos socioambientales con respecto a la soberanía:

En primer lugar, la noción de bienes comunes que aparece en ciertos movimientos socioambientales trasciende la dicotomía público-privado y contesta la idea

---

<sup>77</sup> Para una discusión en torno del bien común véase Alberto Acosta y Mirtha Antonelli, [et al.].2012. *Renunciar al bien común. Extractivismo y (pos) desarrollo en América Latina*. Mar Dulce: Buenos Aires.

<sup>78</sup> La traducción es nuestra.

productivista de la soberanía moderna. Por otra parte, le otorga otra visibilidad a las luchas por el territorio de los pueblos originarios.<sup>79</sup>

En segundo lugar, lo común no solo da cuenta de una valorización alternativa de los recursos naturales. También implica un proceso de ampliación de la democracia a partir de los derechos socioambientales, y de nuevas prácticas más allá de los mecanismos de representación de la soberanía. Los movimientos socioambientales sostienen de manera férrea un principio de organización autónomo de toda influencia institucional (partidos políticos y Organizaciones no Gubernamentales)

En tercer lugar, a partir de la noción de contra-soberanía decidimos analizar los efectos políticos, sociales y jurídicos de la soberanía. En ese sentido, las soberanías en conflicto no tienen los mismos alcances a nivel subnacional. El predominio de prácticas autoritarias en varias provincias argentinas bloquea el reclamo de los derechos socioambientales.

#### 2.5.1 Los ciclos de la protesta subnacional en Argentina

Desde la apertura democrática en Argentina (1983) hasta el presente podemos caracterizar tres ciclos distintos de protesta en el nivel subnacional, empleamos éste término para referirnos a movimiento sociales cuya emergencia se origina en

---

<sup>79</sup> En el caso de la Patagonia, muchos de los territorios afectados por la minería transnacional pertenecen a los pueblos originarios mapuches-tehuelches. Es necesario señalar, que los movimientos socioambientales en las provincias argentinas son muy diversos con respecto a su composición social. Cada región del país está atravesada por una historia subnacional y decolonial particular producto de distintos factores: la historia de los distintos pueblos originarios con respecto a la colonización de España y Argentina; en relación a la presencia o no de distintas corrientes de inmigración europea y de países limítrofes; o producto de la inmigración interna de las provincias del Norte hacia la Patagonia.

provincias periféricas y tuvieron una repercusión a nivel nacional. La noción de ciclo de protesta (Tarrow 1995) da cuenta tres fases diferentes que constituyen un ciclo de acción colectiva, una fase de emergencia del movimiento social, una fase ascendente y una fase descendente.

Un primer ciclo a comienzos de la década de los 90 está compuesto por movimientos sociales que demandaban justicia en torno del esclarecimiento de homicidios de carácter político en las provincias de Catamarca (1990) y Santiago del Estero (2004) (Morandini 1991; Dandan, Heguy y Rodríguez 2004).

Un segundo ciclo, a mediados de la década de los 90, caracterizado por la irrupción del movimiento de desocupados más conocidos por “piqueteros” en las provincias de Neuquén y Salta contra la privatización de la empresa nacional de petróleo YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales) (Svampa y Pereyra 2003).

A comienzos del año 2000 aparece en Argentina el ciclo de movimientos socioambientales (en el próximo punto abordaremos en particular este ciclo). Las protestas contra distintos proyectos vinculados a la minería transnacional comienzan a emerger en un tercio de las provincias argentinas y en varios países latinoamericanos. Svampa (2010) caracteriza este ciclo como un “giro eco-territorial” en el continente, que incluye los movimientos socioambientales e indígenas, para diferenciarlo del “giro a la izquierda” que hace referencia a la llegada al gobierno de diferentes gobierno progresistas (Argentina, Chile, Uruguay, Brasil, Venezuela, Bolivia, etc.)

Cada ciclo de protesta se articula a partir de una demanda específica y su capacidad



de transformación está condicionada por la forma del régimen político subnacional. La demanda de los movimientos socioambientales no interpela únicamente a la autoridad política subnacional (municipal o provincial), sino también a las corporaciones privadas transnacionales

El primer ciclo de protesta subnacional cuestionaba el ejercicio del poder autoritario. El segundo ciclo de protesta se dirigió contra las consecuencias de las políticas neoliberales de la década de los 90. El movimiento de desocupados, más allá de las diferencias entre las distintas corrientes, significó una innovación importante en las formas de acción colectiva en el espacio público argentino.

Con respecto al ciclo anterior, la demanda de planes de empleo por el “movimiento piquetero” establece un horizonte posible de negociación (en relación a la cantidad, o a la modalidad de la contraprestación por recibir el plan, etc.). Sin embargo, el margen de negociación política en relación a la instalación de una empresa minera transnacional cuando una población manifiesta una férrea oposición hace más difícil establecer algún tipo de acuerdo. La radicalidad de los conflictos socioambientales reside que para ciertas comunidades locales la realización de un proyecto minero va más allá de una cuestión económica. Pues lo que está en juego es el propio sentido de la comunidad.

Los movimientos socioambientales recuperan ciertas prácticas de los movimientos del ciclo anterior como analizaremos en detalle en el capítulo 6 cuando abordaremos el caso Esquel. También es importante señalar que por primera vez en la historia política argentina confluyen en un mismo espacio político movimientos socioambientales, (integrado por sectores de clase media, populares y pequeños y

medianos productores, etc.) y movimientos indígenas. En ese sentido, esa nueva dinámica donde coexisten movimientos indígenas y movimientos socioambientales es llamado “ambientalización de las luchas indígenas” (Leff 2006). Ahora bien, como veremos a partir del caso Esquel, confluencia no quiere decir armonía, ni falta de conflictos entre ambos movimientos sociales.

En primer lugar, los movimientos socioambientales recuperan la autonomía y la democracia directa como forma de organización (Movimiento piquetero y de las Asambleas Barriales). En segundo lugar, y en ciertos casos, la realización de piquetes (cortes de ruta y caminos) para impedir la circulación de camiones hacia el yacimiento minero (Movimiento piquetero). En tercer lugar, la movilización y la utilización del escrache (HIJOS)<sup>80</sup> contra la sede de la empresa minera trasnacional y funcionarios que apoyan el emprendimiento minero. En cuarto lugar, a través de la puesta en marcha de mecanismos de educación popular sobre los aspectos económicos, sociales y ambientales de la minería trasnacional. Y de esta forma, cuestionar el discurso de desarrollo promovido por la empresa minera trasnacional y las autoridades provinciales y locales.

La autonomía de los movimientos socioambientales hacia las estructuras partidarias constituyó una característica que mantuvieron desde su emergencia hasta el presente. Sin embargo, la crisis de legitimidad de la política del 2001 se ha modificado con la irrupción del kirchnerismo. Tras la elección de Néstor Kirchner (2003-2007) y

<sup>80</sup> El escrache es una forma de protesta social que implica “poner en evidencia, revelar en público, hacer aparecer la cara de una persona que pretende pasar desapercibida”. La misma fue introducida por la agrupación HIJOS (Hijos e Hijas por la Identidad y la Justicia contra el Olvido y el Silencio), para denunciar entre los vecinos del lugar que allí habitan personas involucradas en la represión ilegal de la última dictadura militar (1976-1983)

[http://www.hijoscapital.org.ar/index.php?option=com\\_content&task=view&id=21&Itemid=31](http://www.hijoscapital.org.ar/index.php?option=com_content&task=view&id=21&Itemid=31)

Consultado el 15 de agosto de 2012.

Cristina Kirchner (2007-2011, 2011-2015) lograron reconstituir los lazos entre la política y la sociedad. De hecho, en una gran parte de las provincias con una fuerte movilización socioambiental, los candidatos a gobernador aliados al kirchnerismo se impusieron por amplio margen.

Los movimientos socioambientales critican la democracia en la forma dominante que constituye la soberanía, es decir como un mecanismo de representación. Contraponen a la representación un principio de pertenencia a la comunidad política. Tal como señalan Avritzer y Melucci:

Los movimientos sociales introducen una forma complementaria de relacionarse con la política: complementan el principio de representación con el principio de pertenencia. La pertinencia difiere de la representación en la medida en que es directa, mientras que la representación, es indirecta. La pertenencia tiende a representar en público como aquel aspecto de la vida social que es irreductible a la representación. (Avritzer y Melucci 2000:509).

Por otro lado, demandan la sanción de leyes socioambientales para regular la minería transnacional en contextos donde la democracia es incierta o hay un predominio de prácticas autoritarias en el nivel subnacional. En ese sentido, es necesario analizar las contradicciones y límites que establece entre el principio de pertenencia y representación.

#### 2.5.2 Las tres fases del ciclo de la movilización socioambiental en Argentina contra el desarrollo de la minería transnacional

La emergencia del ciclo socioambiental contra la explotación minera transnacional a comienzos de los años 2000 es necesario diferenciarla de otros tipos de protesta socioambiental en Argentina.

A mediados de la década del 80, se produjo un conflicto en la localidad de Gastre, Chubut, entre grupos ambientales y la Comisión de Energía Atómica para impedir la instalación de un basurero nuclear de desechos radioactivos. Finalmente, el movimiento antinuclear logra imponerse contra la realización del proyecto en esa época y contra su reactivación en 1996 (Rodríguez Pardo 2006). El conflicto tuvo un alcance provincial y regional, produjo como resultado la constitución de varias organizaciones ambientalistas, Movimiento Antinuclear de Chubut (MACH), Sistemas ecológicos Patagónicos (SEPA), o les otorgó visibilidad a organizaciones ya existente como Red Nacional de Acción Ecológica (RENACE). El resultado de esa primera movilización socioambiental exitosa en Chubut será importante para comprender la emergencia de la AVA en Esquel en 2002.

En 2003, emerge un conflicto en Gualeguaychú, en la provincia de Entre Ríos contra la instalación de una industria de celulosa en localidad de Fray Bentos en Uruguay (Gaudreau y Merlinsky 2008).

En el primer caso, fue un conflicto puntual en la provincia de Chubut entre un grupo ambiental y un organismo del Estado argentino. En el segundo caso, por un lado, se trató de un conflicto ubicado en Uruguay. La Asamblea Ambiental de Gualeguaychú denunciaba las consecuencias ambientales de la instalación una compañía papelera en las costas del río Uruguay. El gobernador de Entre Ríos, Jorge Busti (PJ) y el gobierno nacional de Néstor Kirchner (2003-2007) manifestaron su apoyo por la causa ambiental.

Al otro lado del río se encontraban las empresas española ENCE y la finlandesa Botnia y el Estado de Uruguay. El “caso Gualaguaychú” se terminaría convirtiendo en un asunto de política de Estado (Delamata 2007) o de defensa de la soberanía. El gobierno nacional, decidió llevar la causa a la Corte Internacional de Justicia de la Haya para detener el emprendimiento, pero finalmente la terminaría perdiendo.

Los conflictos que atraviesan la minería trasnacional tienen un alcance nacional y latinoamericano, y enfrentan movimientos socioambientales e indígenas a empresas mineras trasnacionales, gobiernos provinciales y el gobierno nacional. Podemos así incluirnos en un ciclo que comienza en 2002 constituido por tres fases diferentes:

- 1) Una primera fase se caracteriza por la emergencia de la AVA en Esquel en 2002 que analizaremos en detalle en el capítulo sexto. A partir de aquí se desencadena el ciclo de conflictos socioambientales contra la explotación minera en la Argentina.
- 2) La segunda fase (2003-2008) se caracteriza por la intensificación de este tipo de conflictos y su nacionalización. En 2006, aparece la Unión de Asambleas Ciudadanas que articula a nivel nacional más de 60 asambleas contra la minería trasnacional. Progresivamente otros tipos de conflictos socioambientales se fueron sumando ligados a las resistencias contra la soja (Arceo y Basualdo 2009). Por otra parte, diferentes provincias adoptan legislaciones que regulan la actividad minera metalífera como explicamos en el primer capítulo.
- 3) En 2008 Tierra del Fuego sanciona una Ley parecida al resto de las otras provincias que prohibieron la explotación metalífera. En Río Negro la Ley sancionada en 2005 es derogada en 2011. Esta nueva fase está marcada por una respuesta a nivel federal del



gobierno federal y las provincias a la movilización socioambiental. En 2012, las provincias mineras constituyen la OFEMI.

La sanción de la Ley N° 26.639 de Protección de los Glaciares a nivel federal constituyó un punto importante en la regulación de la actividad minera que pudiera afectar las fuentes de agua dulce (Bonasso 2011). Sin embargo, esta Ley sufrió varios reveses jurídicos y políticos en relación a su aplicación.<sup>81</sup> Por otra parte, hay una intensificación de la represión de la protesta socioambiental en ciertas provincias como Catamarca y La Rioja.<sup>82</sup>

### 2.5.3 Movimientos socioambientales y la construcción del sujeto político: los límites del concepto de pueblo

La emergencia de los movimientos socioambientales implica abordar en detalle la tensión que establece con el sujeto político *par excellence* de la soberanía moderna: el pueblo. Tal análisis nos obliga realizar un paréntesis de la sociología política hacia la teoría política. Pensamos que no se trata de un debate puramente conceptual, sino que conlleva implicancias políticas. La consolidación de los movimientos

---

<sup>81</sup> Las empresas *Barrick Exploraciones SA* y *Exploraciones Mineras SA* contestaron los alcances de la Ley en los tribunales de la provincia de San Juan. Sin embargo, la Corte Suprema de Justicia de la Nación ratificó la validez de la Ley en todo el país. “La Corte Suprema revocó las cautelares contra la Ley de Glaciares”, *Diario Página 12*, 3 de julio de 2012.  
<http://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-197813-2012-07-03.html>

<sup>82</sup> “Violenta Represión en Andalgalá contra Ambientalistas : Cómo abrirse camino a los golpes”, *Diario Página 12*, 16 de febrero de 2010,  
<http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-140375-2010-02-16.html>

“Dura Represión contra ambientalistas en Famatina”, *Diario La Nación*, 11 de mayo de 2013,  
<http://www.lanacion.com.ar/1581095-dura-represion-policial-contra-ambientalistas-en-famatina>

socioambientales en Argentina se produce en un contexto donde el ciclo político kirchnerista (2003-2015) reactualiza la tradición nacional-popular. Para explicar esta cuestión nos centramos en los aspectos principales del debate entre Laclau (2005, 2006, 2008) y Negri y Hardt (2000, 2005, 2009) acerca del concepto de pueblo y multitud respectivamente.<sup>83</sup>

La teoría de la hegemonía de Laclau y Mouffe (2006) se inscribe en un contexto histórico marcado por la emergencia de “nuevos movimientos sociales” a comienzos de los años '60 y '70 en Europa, (movimiento feminista, minorías sexuales, ecologista, etc.). Esta teoría implica un doble cuestionamiento: a la centralidad histórica del proletariado como sujeto político y a la necesidad de superar los análisis de la política a partir de la noción de clase.<sup>84</sup> Laclau y Mouffe señalan que no puede haber un sujeto hegemónico definido *a priori* social o económicamente. La construcción del sujeto es siempre política.

Para clarificar esta idea, tenemos que abordar una dimensión fundamental que

---

<sup>83</sup> Para una crítica de Laclau al concepto de Multitud, véase Ernesto Laclau. 2008, *Debates y Combates. Por un nuevo horizonte de la política*, pp.125-140. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica. Para una respuesta de Hardt y Negri a las críticas de Laclau, véase “Kairos of Multitude”. Michael Hardt y Antonio Negri. 2009. *Commonwealth*. pp.166-169. Belknap: Press of Harvard University Press.

<sup>84</sup> Laclau y Mouffe realizan una lectura de la teoría de la hegemonía de Gramsci a partir de la teoría de la deconstrucción de Derrida; la teoría de la dispersión del poder de Foucault; los juegos del lenguaje de Lyotard y Wittgenstein y la teoría psicoanalítica de Lacan. El objetivo es cuestionar la determinación estructural y la centralidad del poder en el Estado. La determinación estructural la entienden a partir de la idea que la clase social está determinada por la estructura económica y la crítica a la centralidad del poder del Estado la explican a partir de la reducción de las relaciones de poder en la sociedad “única y principalmente” en el Estado. Hay así en la obra de Laclau y Mouffe una crítica al esencialismo bajo sus diferentes formas: filosófico, económico o social, asumiendo el discurso una importancia fundamental en la estructuración de las relaciones de poder. Para una síntesis de los aspectos principales de la teoría de la hegemonía de Laclau, véase Audric Vitiello. 2009. “L’itinéraire de la démocratie radicale”, *Raisons Politiques*, no. 35, pp.202-220.

constituye la noción de hegemonía: aquella de antagonismo. La hegemonía para Laclau implica siempre la cuestión del antagonismo. Sin embargo, para nosotros no todo antagonismo necesariamente implica la hegemonía, y no todo antagonismo se reduce a la construcción política del pueblo a partir del populismo.

La hegemonía siempre implica una dimensión de articulación entre diferentes “elementos flotantes” que no son determinados a priori. Esta idea implica que no hay ninguna demanda en particular (económica o social) que necesariamente tenga una prioridad frente a otras demandas (culturales, de género, ambientales etc.). El antagonismo debe poder articularse en términos políticos instituyendo una división en la sociedad a partir de “nosotros” y “ellos”.<sup>85</sup>

La noción del antagonismo cuestiona dos dimensiones centrales de la teoría de la democracia liberal: la idea que la democracia se reduciría a alcanzar un consenso de forma racional (Rawls 1993) y la fundación de la política en el individuo. El antagonismo coloca en evidencia que el conflicto constituye una dimensión irreductible de lo político. El sujeto racional y consensual liberal constituye una ficción, pues no toma en cuenta la importancia de las dimensiones pasionales en la acción social (Mouffe 2003). Tal como lo coloca en evidencia el principio de pertenencia a una comunidad para los movimientos socioambientales.

Si el antagonismo es una dimensión constitutiva de la política, la hegemonía implica

---

<sup>85</sup> La noción de antagonismo hace referencia a la distinción amigo/enemigo de Carl Schmitt. En trabajos posteriores Mouffe (2005) desarrolla la noción de “agonismo” para dar cuenta de una relación entre adversarios y no de enemigos. Los adversarios comparten un mismo espacio simbólico, sin embargo difieren en la forma de cómo organizarlo. A partir de este planteo, elabora otro paradigma de democracia sobre la base del concepto de “pluralismo agonístico”, véase Chantal Mouffe. 2005. *The Democratic Paradox*. New York: Verso.

necesariamente la contra-hegemonía. En ese sentido, debemos formular la cuestión de ¿por qué el antagonismo puede devenir contra-hegemónico? A través de los conceptos de cadenas de equivalencias y populismo podemos responder a esta pregunta. Según Laclau y Mouffe (2004), la cadena de equivalencias es lo que permite la articulación a partir de un punto en común, entre las diferentes demandas a un movimiento contra-hegemónico. La demanda social se convierte así en el punto de partida para analizar la formación de las acciones colectivas. Hay dos tipos de demandas principales que son necesarias de distinguir: las demandas democráticas y las demandas populares.

Las demandas que permanecen aisladas establecen una lógica de diferencias. Por ejemplo, si en el contexto del conflicto en Esquel distintos grupos hubieran movilizado distintas demandas por separado con respecto a cuestiones ambientales o socio-económicas y el gobierno provincial hubiera podido darles una respuesta. Las demandas populares son aquellas que se articulan y permiten constituir una cadena de equivalencias, como constituye el caso del “No a la Mina” en Esquel.

Para Laclau, las demandas populares permiten la articulación en una cadena de equivalencias porque son capaces de construir el pueblo, estableciendo una división antagónica en la sociedad. El líder político es de suma importancia en la articulación de demandas con el objetivo de construir una identidad popular.<sup>86</sup> El populismo aparece entonces como un fenómeno ambiguo, indefinido, puramente retórico, utilizado tanto a derecha como a izquierda del espectro ideológico y en diferentes experiencias históricas y geográficas. De este modo, Laclau se plantea la pregunta: ¿cuál es la lógica común con respecto a esas diferentes experiencias llamadas

---

<sup>86</sup> Con el objetivo de explicar ese proceso de articulación Laclau emplea la noción de “condensación”. Véase Louis Althusser. 1969. “Contradiction and Overdetermination for Marx”. Peguin: London. pp.49-86.

populismo?

Tanto la hegemonía como el populismo remiten a una lógica común de razonamiento en Laclau. En ambos casos se trata de dos procesos que no son determinados a priori, ni económica ni socialmente. El pueblo es siempre un proceso de construcción contra-hegemónica del sujeto político que no remite a una parte identificable en la sociedad, sea ésta los pobres o el proletariado. Y por su característica de indeterminación puede ser interpelado por el discurso de un líder de ideología de derecha o de izquierda.

En relación a la teoría de Laclau y Mouffe reconocemos su contribución para analizar la formación de las identidades colectivas más allá de un principio de determinación económico o social. Sin embargo, los movimientos socioambientales establecen una relación de antagonismo contra el desarrollo de la minería transnacional, distinta del populismo y difícilmente integrable en su lógica. En ese sentido, cabe destacar dos límites importantes a la teoría de Laclau y Mouffe con respecto a nuestra problemática:

En primer lugar, las mutaciones de las relaciones de producción y del ejercicio del poder en el capitalismo se diluyen en la teoría de Laclau a términos discursivos. Tal como señala Coronil:

Hay una inclinación posmoderna a separar las formaciones culturales de las relaciones sociales, lo que ha significado que a menudo sean vistas como textos cuyo significado puede ser dilucidado por fines de análisis textual independientemente de las condiciones en las cuáles son producidas y recibidas. En cuanto a la sensibilidad postmoderna, conduce a la teorización de la naturaleza y del espacio en términos textualizados, el espacio aparece como una construcción discursiva incorpórea.



(Coronil 1997:26).<sup>87</sup>

En segundo lugar, a partir de la teoría de Laclau y Mouffe nos es difícil aceptar la reducción de todos los antagonismos a la construcción de un único sujeto político: el pueblo. La lógica del populismo implica la construcción de un tipo de antagonismo dentro del marco de la soberanía. El kirchnerismo, como ejemplo del populismo, está lejos de ser un “significante abierto” como sostiene Laclau.<sup>88</sup> Las demandas de los movimientos socio-territoriales aparecen como un exceso frente a lógica populista.

La defensa de los Derechos Humanos es una dimensión central en la política kirchnerista.<sup>89</sup> No podemos negar los avances en la materia, fundamentalmente en relación a la investigación de las violaciones de Derechos Humanos de la última dictadura (1976-1983). Sin embargo, la violación de los Derechos Humanos actuales de los movimientos campesinos, indígenas y socioambientales a nivel subnacional no parece tener la misma prioridad en la agenda política gubernamental.

En 2010 en la Argentina se han producido tres asesinatos de personas pertenecientes a movimientos indígenas y campesinos en defensa de su territorio, en un contexto de fuerte aumento de la criminalización de la protesta social en distintas provincias (Tucumán, Santiago del Estero, Formosa, La Rioja, Catamarca). Tal como lo expresa Diego Montón, del Movimiento Nacional Campesino Indígena (MNCI):

---

<sup>87</sup> Traducción del autor.

<sup>88</sup> Federico Poore “Si prevalecen los monopolios, la guerra está perdida”. Entrevista a Ernesto Laclau, Página 12, 29 de agosto de 2010. <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-152181-2010-08-29.html>

<sup>89</sup> Véase Beatriz Sarlo. 2011. *La Audacia y el Cálculo. Kirchner 2003-2010*. Sudamericana: Buenos Aires. Cap VI, pp. 165-189.

La intensidad de los conflictos territoriales aumentó en todo el país y tiene relación con el proceso histórico de expropiación de territorios de campesinos e indígenas, primero en función del enriquecimiento de un grupo de terratenientes y luego, para consolidar el modelo de la agricultura industrial, parte de un modelo extractivo que se basa en el saqueo de los bienes naturales.<sup>90</sup>

La construcción del pueblo a partir de su articulación hegemónica constituye un proceso de negación de la heterogeneidad social del sujeto en América latina. El “giro eco-territorial” (Svampa 2011b) expresa la emergencia de un antagonismo diferente, que hace necesario pensar otras formas de construcción del sujeto político más allá del pueblo. “Las formas de organización tradicional basadas en la unidad, liderazgo centralizado y jerarquía no son más deseables, ni tampoco efectivas”, concluyen Hardt y Negri (2009, p.166).

#### 2.5.4. Movimientos socioambientales, contra-soberanía y multitud

La emergencia de los movimientos socioambientales en la Argentina coloca en evidencia los límites de la categoría pueblo como forma de construcción política. La figura de contra-soberanía nos permite analizar la particularidad de ese nuevo movimiento social acentuado la relación entre contra-poder y territorio. En este punto analizaremos si la multitud constituye una mejor respuesta a la construcción de un sujeto político más allá del pueblo.<sup>91</sup>

---

<sup>90</sup> Darío Aranda, “Otra Avanzada sobre los territorios”, Diario Página 12, 6 de diciembre de 2010 <http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-158146-2010-12-06.html>

<sup>91</sup> El debate acerca del concepto de multitud implica múltiples dimensiones. En este punto nos enfocamos en los aspectos principales en relación a nuestra problemática de estudio. Véase Michael Hardt y Antonio Negri. 2009. pp. 165-178. *op. cit.*

El concepto de la multitud tiende a abordar la resistencia de los movimientos sociales, primordialmente a partir de una dinámica de desterritorialización como una acción colectiva global. Por el contrario, la expresión de contra-soberanía sostiene que la territorialización de la resistencia constituye una dimensión central para comprender las luchas socioambientales en América latina. El análisis de las mediaciones políticas en el nivel subnacional es fundamental en nuestro argumento. En cambio, en el concepto de la multitud las luchas aparecen como un proceso frontal, o sin mediaciones contra el Imperio.

La constitución de la soberanía imperial es una respuesta a las luchas sociales. El capitalismo aparece siempre como un proceso de respuesta a la resistencia (Negri 1988). La multitud a diferencia del pueblo, constituye un concepto de clase, se inscribe en el proceso de transformaciones de las relaciones de producción capitalista de las últimas décadas.

La pérdida de la centralidad del proletariado como el sujeto revolucionario también constituye un argumento central en la teoría de Hardt y Negri. Según Negri, analiza este fenómeno de transformación a nivel de las relaciones sociales de producción, como el pasaje del “obrero masa al obrero al social”. (Negri 1992: 61-80). El espacio privilegiado de explotación en el capitalismo industrial lo constituía la fábrica (al menos en los países capitalistas centrales). El “obrero masa” comienza a entrar en crisis hacia fines de la década del ‘60. En el presente, el trabajo industrial ha dejado de ocupar un lugar determinante. La producción de valor ya no pasa por la fábrica, sino que radica en la explotación de la sociedad en su conjunto. Según Negri, este es el pasaje hacia el “obrero social”. El espacio dominante de lucha era antiguamente la fábrica. Pero ahora, no hay más un espacio privilegiado de resistencia contra el

capital. Todas las luchas cuestionan las relaciones de poder en Imperio.

Hacia fines de la década del '60 la multiplicidad de las luchas de los nuevos movimientos sociales comienza a plantear un serio desafío a la centralidad del proletariado como sujeto de cambio social. Una nueva forma del antagonismo de clase estaba en formación: la multitud. En ese sentido, es un concepto más adecuado para analizar las transformaciones de la subjetividad política porque da cuenta de las mutaciones sociales y económicas en el capitalismo. Las diferencias e implicancias de esas luchas en cada país son importantes.<sup>92</sup> Sin embargo, la multitud se define como una “pluralidad radical, o más bien una multiplicidad de singularidades irreductibles” (Hardt y Negri 2009, p. 166).<sup>93</sup>

La emergencia del sujeto de la multitud en el contexto de las transformaciones de las relaciones de producción capitalistas se asume en dos tendencias principales: por un lado, las luchas obligan al capital a desterritorializarse. Por el otro, la pérdida de la centralidad del trabajo industrial conlleva a su vez una crisis de las instituciones de la sociedad disciplinaria (escuela, fábrica, familia, etc.).

El Fordismo como forma de organización del trabajo industrial en los países del capitalismo central será progresivamente reemplazado por técnicas flexibles de producción y organización de la producción. Por otro lado, la transformación del capitalismo hacia el trabajo inmaterial, (la producción ligada al conocimiento, los aspectos comunicativos y afectivos) es el espacio donde el antagonismo de la

---

<sup>92</sup> Para una discusión del caso argentino, véase Antonio Negri et al. 2003. *Diálogo sobre la Globalización, la Multitud y la Experiencia Argentina*. Paidós: Buenos Aires.

<sup>93</sup> La traducción es nuestra.

multitud se manifiesta de forma más dinámica (Negri y Hardt 2000).

La figura de la contra-soberanía para explicar la acción de los movimientos socioambientales nos permite a su vez aceptar ciertas características comunes con el concepto de la multitud, pero también ciertas diferencias teóricas importantes. En relación a las transformaciones de las relaciones de producción en el capitalismo Harvey (2005: 177) sostiene el carácter dual de la acumulación capitalista: por un lado, la acumulación a través de la reproducción ampliada y por el otro, la acumulación por desposesión (Luxemburgo 1968). Para Harvey, el concepto de multitud a partir del trabajo inmaterial coloca el acento en la primera dimensión. No obstante, donde el antagonismo se manifiesta de forma creciente es en la dinámica de acumulación por desposesión que atraviesa los conflictos socio-territoriales. En ese sentido, el concepto de multitud exagera una tendencia de los capitalismos centrales que lejos está de comprobarse en el caso de América Latina.

La política a partir del concepto de multitud es impensable según Laclau (2008). Es cierto, el concepto multitud manifiesta ciertos límites como indicamos anteriormente, pero el concepto de pueblo tampoco nos parece una respuesta adecuada. La multitud le presta escasa atención a la cuestión de las mediaciones políticas. La idea de una multitud que se expresa a partir de luchas desterritorializadas a nivel global, contrasta fuertemente con la figura de la contra-soberanía, donde la defensa del territorio adquiere una importancia fundamental para articular las luchas.

La crítica a los mecanismos de representación de la soberanía moderna, a partir de la figura de la contra-soberanía por los movimientos socioambientales toma sus distancias con respecto a la categoría del pueblo y de la multitud. En relación al



pueblo, niega que la articulación hegemónica sea la única forma posible de articulación. Los principios de organización horizontal y de autonomía —con sus límites y contradicciones como analizaremos puntualmente— son dos pilares fundamentales de los movimientos socioambientales.

Por otra parte, es necesario resaltar la falta de una teoría de la articulación y de “estar en contra” del concepto de la multitud (Laclau 2008: 134). A partir de la figura de contra-soberanía, el análisis de la especificidad de los distintos niveles (provincial, nacional y global) y de la articulación entre ellos adquiere un lugar central. La idea de contra-soberanía, lejos de considerar la resistencia como omnipresente y espontánea, pretende expresar la complejidad política y social que asumen los conflictos socioambientales.

La contra-soberanía como forma de contra-poder específica para abordar los conflictos socioambientales coloca en evidencia dos dimensiones que atraviesan la discusión en torno de los conceptos de pueblo y multitud: la representación y la producción.

Los movimientos socioambientales no solo se caracterizan por una composición social heterogénea, sino que también establecen una relación particular con la cuestión decolonial, en referencia a las distintas poblaciones aborígenes. La cuestión de la “multiplicidad de singularidades”, que puede parecer tan abstracta con respecto a la multitud, implica analizar cuestiones muy concretas para el movimiento socioambiental ¿Cómo al mismo tiempo preservar el carácter de autonomía e inclusivo de movimiento social incorporando otros colectivos sin alterar su identidad? La inclusión del colectivo mapuche-tehuelche al interior del movimiento

socioambiental implicaría también la posibilidad de incluir otros movimientos sociales y poner en riesgo su formación particular. Por otra parte, desde el punto de vista del movimiento indígena tampoco la identidad es algo dado de una vez y para siempre, pues implica un proceso de construcción

La crítica a la forma de representación de los partidos políticos plantea dos cuestiones importantes para el movimiento socioambiental. En relación al sistema de partidos, la preservación de la autonomía es una condición de supervivencia del movimiento socioambiental. Pero al mismo tiempo, aparece como límite para llevar cabo transformaciones más profundas a nivel de las instituciones subnacionales que le permitieran dar respuesta a las demandas del movimiento social.

Los movimientos socioambientales constituyen un antagonismo sobre la base de una articulación diferente entre producción y territorio. En relación al concepto de multitud comparten entonces la característica de una “ecología del común”, como señalan Hardt y Negri:

Esto nos permite igualar las esferas de la vida, no solamente en relación a la tierra, el aire, los elementos, o incluso la vida de las plantas o de los animales, sino los elementos constitutivos de la sociedad humana, como lenguajes comunes, hábitos, gestos, afectos, códigos, etc. (Hardt y Negri 2009: 171).<sup>94</sup>

Hardt y Negri (2009) concluyen que la multitud en la actualidad es el único sujeto posible de democracia. La “ecología del común” de los movimientos socioambientales expresa, en una de sus variantes, una visión de los recursos

---

<sup>94</sup> La traducción es nuestra.

naturales como “bienes comunes”, y cuestiona al mismo tiempo los mecanismos de la democracia representativa. La transformación de la democracia no solamente aparece como una cuestión de la forma de gobierno, sino también de la forma de producción.

## 2.6 Conclusiones

En este primer capítulo, en cada una de sus partes, quisimos mostrar la pertinencia entre la crisis de la soberanía, el desarrollo de la minería transnacional y los conflictos socioambientales. Con ese objetivo construimos un cuadro teórico a partir de las soberanías en conflicto. Las distintas “valorizaciones sobre el territorio” (Martinez-Alier 2004) o las concepciones enfrentadas sobre el desarrollo o la naturaleza (Svampa 2011) constituyen dimensiones importantes para estudiar este tipo de conflictos. Sin embargo, a partir de la noción de soberanías en conflicto quisimos señalar como esas concepciones de los diferentes actores están atravesados por diferentes relaciones entre poder y territorio. (En el cuadro 2 presentamos una síntesis de nuestra argumentación con las dimensiones principales que constituyen las soberanías en conflicto).

A partir de las soberanías en conflicto insistimos sobre tres ideas principales:

- 1) La transformación de la soberanía está en el centro de los conflictos socioambientales;
- 2) Esta dimensión está condicionada por distintas dinámicas de poder a distintas escalas (local, subnacional, nacional y global).
- 3) A nivel de la soberanía subnacional el estudio de la tensión entre democracia y autoritarismo es crucial.

La soberanía subnacional constituye el terreno principal donde se sitúa el conflicto. Pero las leyes a nivel nacional e internacional y las alianzas de los actores a diferentes niveles, son también aspectos importantes para tener en cuenta y comprender las diferentes dinámicas de las soberanías en conflicto. ¿Cómo explicar el desarrollo desigual de la minería transnacional en Chubut y Santa Cruz y en otras provincias argentinas?

Con respecto a los distintos resultados posibles a nivel subnacional del desarrollo de la minería subnacional es necesario realizar una última distinción. En el caso de Santa Cruz, hablaremos entonces de soberanías en conflicto convergentes. La soberanía subnacional y la soberanía global logran aislar la contra-soberanía y confluyen en el desarrollo de la minería transnacional. En cambio, en el caso de Chubut llamaremos el proceso como soberanías en conflicto antagónicas. La contra-soberanía de los movimientos socioambientales logra articular la resistencia a nivel subnacional y detener así el desarrollo de la minería transnacional. Pero la explicación que aparece un tanto esquemática a causa de la abstracción teórica de las soberanías en conflictos, tomará otra dimensión cuando expliquemos en detalle los casos de Santa Cruz y Chubut en los próximos capítulos.

Cuadro 2. Dimensiones principales de la noción de soberanías en conflicto

Soberanías en conflicto	Poder	Territorio
Soberanía imperial y explotación de recursos naturales (Empresas mineras transnacionales)	El desarrollo de los proyectos mineros transnacionales se legitima a partir de un discurso global: la responsabilidad social de las empresas mineras transnacionales. Sin embargo, se articula a partir de las prácticas autoritarias existentes en el nivel subnacional.	Concepción extractivista del territorio. El territorio se concibe como un recurso natural de explotación y extracción de los distintos minerales para exportación al mercado global.
Soberanía subnacional (Provincias o Estados)	La explotación minera transnacional tendrá mayores posibilidades de desarrollo en la provincias que se caractericen : a) por el predominio de prácticas autoritarias de poder (violación de derechos socioambientales, criminalización de la protesta social). b) Por la capacidad de aislar las demandas de los movimientos socioambientales del régimen político subnacional.	Concepción rentista del territorio. El objetivo del Estado subnacional es capturar mayores porciones de la renta minera.
Contra-soberanía (Movimientos socioambientales)	Crítica de los mecanismos tradicionales de representación. La democracia directa constituye el modo principal de organización política.	Concepción múltiple del territorio que incluye dimensiones (ambientales, económicas, sociales y éticas) hasta una idea como “bien común”.



### CAPÍTULO III

#### SOBERANÍAS EN CONFLICTO CONVERGENTES EN SANTA CRUZ: EL DESARROLLO DE LA MINERÍA TRANSNACIONAL

*El Estado ha dicho yo quiero participar en esto. Y cuándo el Estado está atrás... El Estado, nosotros somos el Estado. Y nosotros estamos haciendo minería desde el Estado. Mal quisiera pensar que se muera algún viejo por el cianuro*  
Antonio Gerez (gerente de legales de Fomicruz).<sup>95</sup>

##### 3.1 Introducción

El objetivo en este tercer capítulo es explicar la forma del régimen político en Santa Cruz. En una primera parte presentamos las características económicas, geográficas e históricas más importantes de la provincia. En una segunda parte, explicamos por qué la preexistencia de prácticas autoritarias en el régimen político subnacional, y la debilidad de los movimientos socioambientales en la provincia son una condición necesaria para el desarrollo de la minería transnacional. Nos detenemos a analizar las particularidades de la emergencia de la minería transnacional, y los aspectos más importantes de la transformación del Estado provincial en relación con el sector minero.

---

<sup>95</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, Santa Cruz, marzo de 2011.

La matriz rentística de la provincia de Santa Cruz se constituye a mediados del siglo pasado, producto del descubrimiento de yacimientos de gas y petróleo en el Noreste de la provincia. Este término, hace referencia al predominio de una economía basada en la extracción de recursos naturales. El Estado provincial busca promover la expansión de actividades extractivas para captar una mayor proporción de la renta y aumentar así sus recursos económicos disponibles.

Hasta la década del 90, el Estado nacional ejercía un monopolio a través de YPF en la captación y regulación de la renta petrolera que se modificó como consecuencia de la crisis de la matriz Estado-céntrica (Cavarozzi 1994). En ese contexto, el Estado subnacional redefinió su capacidad de regulación con respecto a la explotación de recursos naturales y las empresas transnacionales, conformando una nueva matriz-meta-reguladora (Sousa-Santos 2007). Las provincias como Santa Cruz no solo participan directamente en la captación de esa renta, sino que el origen de esa renta cambió. La renta ya no deriva exclusivamente de los hidrocarburos tradicionales (gas y petróleo), sino de la explotación de nuevos recursos minerales metalíferos (oro, plata, etc.).

Santa Cruz es la provincia continental más austral de la República Argentina, limita al norte con la provincia de Chubut, al sur y al oeste con Chile y al este con el Mar Argentino. Posee 244.000 kilómetros cuadrados, es la segunda provincia de mayor extensión del país, después de Buenos Aires y la menos densamente poblada con 273.964 habitantes, apenas cuenta con 1,1 habitantes por kilómetro cuadrado.

La provincia se encuentra dividida en 7 departamentos y 12 municipios (Ver mapa 3). Casi el 80 por ciento de su población se concentra en el departamento de Güer Aike

(113 267 habitantes) que abarca desde la cordillera hasta el Atlántico. En esta zona se encuentra su capital, Río Gallegos (97.742 habitantes). El segundo departamento en importancia es el hidrocarburífero de Deseado (107.630 habitantes), ubicado en la zona Atlántica, cuya ciudad más importante es Caleta Olivia (57 000 habitantes). Los otros departamentos de la provincia no concentran más de 20.000 habitantes. En la zona cordillerana se sitúan Lago Argentino (18864), donde está la ciudad turística de Calafate por la atracción que representa el glaciar Perito Moreno, Lago Buenos Aires (8750) y Río Chico (5158). Los otros dos departamentos atlánticos son Corpen Aike (11093) y Magallanes (9202) allí se encuentra la localidad de Puerto San Julián donde realizamos nuestro trabajo de terreno.<sup>96</sup>

Santa Cruz se caracteriza por una economía exportadora de materias primas y una tasa muy baja de industrialización del 2,3% (2010). En términos de participación en el total provincial por complejo productivo podemos mencionar:

En primer lugar se encuentra el sector minero que representa el 54 % de las exportaciones de la provincia. Aquí podemos incluir el oro por un valor de 438, 2 millones de dólares (24%), la plata por un valor de 373, 8 millones de dólares (20,4%) y otros minerales de plata por 173 millones de dólares (9,5%). Entre los años 2003 y 2011 fue el sector con mayor crecimiento alcanzando una tasa de 104 % en ese período. En segundo lugar, el sector petrolero-petroquímico contribuye en un 25% a las exportaciones provinciales. El petróleo crudo lo hace por un valor de 428,1 millones de dólares (23,4%) y el gas natural (0,9%) por un valor de 17,1 millones de

---

<sup>96</sup> Ministerio del Interior y Transporte. <http://www.mininterior.gov.ar/provincias/informacion-general.php>. Consultado el 5 de marzo de 2012.

dólares. En tercer lugar, el sector pesquero representa el 18 % de las exportaciones por un valor de 312,7 millones de dólares.<sup>97</sup>

En lo que respecta a la participación de ingresos según su procedencia, el 48% son provinciales y el 52% provienen de Nación (2010), en concepto de transferencia por la coparticipación federal de impuestos y las rentas derivadas por las regalías de las actividades extractivas (petróleo y gas).<sup>98</sup> El PGB (Producto Geográfico Bruto) per cápita es de 12163 millones de pesos (2005) y representa el 1,6 % del total nacional.<sup>99</sup> Los fondos de coparticipación por habitante ascienden a 5.642 pesos (2009).<sup>100</sup>

Santa Cruz posee un alto Índice de Desarrollo Humano Provincial (IDHP) de 0,82 en relación a otras provincias argentinas.<sup>101</sup> Registra uno de los índices más bajo de

<sup>97</sup> Subsecretaría de Planificación Económica. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. [http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas\\_provinciales/Santa\\_Cruz.pdf](http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Santa_Cruz.pdf)

Consultado el 5 de marzo de 2012. Último dato disponible. Entre paréntesis indicamos los porcentajes en la participación del total del PGB provincial (Producto Geográfico Bruto). El Producto Geográfico Bruto (PGB) es un indicador para medir la producción total de una provincia en un período determinado y es un equivalente del Producto Bruto Interno a nivel nacional.

<sup>98</sup> Ibid.

<sup>99</sup> Dirección Nacional de Relaciones Económicas con las provincias. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. <http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/dinrep/Informes/InformesSinteticos.php>. Dirección de información y análisis Regional. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas [http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas\\_provinciales/Santa\\_Cruz.pdf](http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Santa_Cruz.pdf) Consultado el 5 de marzo de 2012.

<sup>100</sup> Cifra-CTA <http://www.centrocifra.org.ar/docs/Coparticipacion%20Federal.pdf>. Consultado el 5 de marzo de 2012.

<sup>101</sup> El índice de Desarrollo Humano Provincial (IDHP) fue realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) para medir los distintos grados de desarrollo en las provincias argentinas a partir de tres variables (esperanza de vida, nivel educativo y nivel de vida). Según este índice, entre 0,80 y 1 representa un alto desarrollo humano, entre 0,80 y 0,50, un desarrollo humano medio, y por debajo de estas cifras, un desarrollo humano bajo. María De Larrechea, Luz Sandaza y Germán Rollandi. 2009. *Producto Bruto Geográfico de las provincias Argentinas*, Ministerio de

personas bajo la línea de pobreza 1,1 (2011) y de desempleo 3,9 (2012). Otra de las características importantes de la economía de Santa Cruz es el enorme peso del empleo público, existen 108 empleados públicos por cada 1000 habitantes. (La media es 86 empleados públicos por cada 1000 habitantes en Patagonia y la media nacional asciende a 45 empleados públicos por cada 1000 habitantes).<sup>102</sup>

En el cuadro 3.1 presentamos los principales datos estadísticos de Santa Cruz de forma comparada con las estadísticas nacionales.

---

Gobierno y Reforma del Estado, Instituto Provincial de Estadísticas y Censos, Provincia de Santa Fe.  
<http://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/78880/381193/> Consultado el 5 de marzo de 2012.

<sup>102</sup> Secretaría de provincias. Ministerio del Interior.



**Cuadro 3.1 Principales indicadores económicos y sociales de la provincia de Santa Cruz (Los años de las últimas cifras obtenidas se encuentran entre paréntesis).**

	Santa Cruz	Promedio nacional /total
Población	273.964	40 117 096
Superficie	244.000 km2	2,780,400 km2
Población debajo de la línea de pobreza	1,1%	6,5%
Empleados públicos cada 1000 habitantes	108 (2009)	45 (2009)
Tasa de analfabetismo	1,1%	1,9%
Producto geográfico bruto	\$ 3.357 millones (2005)	US\$ 470.5 mil millones (2012)
% de exportación de hidrocarburos y minería del PGB	79% (2011)	31 % (2010)
% del PGB nacional	1,6% (2005)	100%

Fuente: Banco Mundial, 2010, Censo Económico, INDEC; Dirección Nacional de Relaciones económicas con las provincias (DINREP; INDEC encuesta permanente de hogares, Secretaría de provincias Ministerio del Interior, CEPAL). Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia de Santa Cruz.

### 3.2.1 Santa Cruz la constitución como provincia: aspectos históricos principales

Desde 1884 hasta 1957 el territorio de Santa Cruz, como el resto de las provincias patagónicas (Neuquén, Río Negro, Chubut y Tierra del Fuego) se encontraba regulado por La Ley de Territorios Nacionales (Ley No 1532). Los habitantes de esos territorios no gozaban de derechos políticos. El gobernador era designado directamente por el gobierno federal. Las constantes interrupciones de los gobiernos electos por las fuerzas armadas a lo largo de todo el siglo y la proscripción del peronismo (1955-1973), hace difícil hablar de la existencia de un proceso democrático a nivel federal en Argentina anterior a 1983. En ese contexto particular es necesario inscribir el análisis de la política subnacional en Santa Cruz.

En la introducción de este trabajo, mencionamos que el objetivo no es brindar una explicación histórica de las prácticas autoritarias en Santa Cruz, ni de su historia política. En este primer apartado realizamos una muy breve síntesis de los aspectos históricos más importantes de Santa Cruz que fueron moldeando las relaciones Estado y Sociedad hasta la actualidad.

Hacia fines del siglo XIX, el carácter periférico de la provincia y su baja integración económica con el resto del territorio argentino hacía que las relaciones económicas con la zona de Magallanes en Chile fueran más importantes. Las necesidades sociales y económicas de las personas que habitaban ese territorio los llevaban a conformar un espacio de intercambio donde la noción de frontera era más flexible que los límites establecidos por Argentina y Chile. En 1888, la necesidad de afirmar la soberanía nacional por el Estado argentino en las zonas limítrofes con Chile lo lleva a trasladar la capital de Puerto Santa Cruz a Río Gallegos, su capital actual. La afirmación de la

soberanía nacional a través del poblamiento y la instalación de bases militares en la Patagonia será una característica a lo largo de todo el siglo XX (Bandieri 2009).

La expansión del modelo ganadero exportador ovino (1916-1930) trajo como consecuencia la emergencia de una nueva conflictividad social en la provincia de Santa Cruz. La mayoría de los trabajadores rurales eran mayoritariamente hombres inmigrantes provenientes de España y en menor medida de otros países de Europa (Italia, Francia o Alemania, etc.). También hay que destacar que una gran parte de la demanda de trabajadores en los latifundios se cubría con la inmigración de trabajadores chilenos (Bandieri 2009: 339).<sup>103</sup>

A comienzos de siglo XX la débil presencia estatal les otorgaba a los terratenientes ganaderos una enorme influencia en las decisiones del territorio provincial (poder de policía, derechos laborales, etc.). La caída del precio internacional de la lana en la década del 30 producto de la crisis financiera internacional del 1929, empeoró aún más la precaria situación social de los trabajadores rurales. En 1920 los trabajadores presentaron un petitorio a la Sociedad Rural para demandar una mejora de las pésimas condiciones laborales (jornadas de trabajo de 12 a 18 horas, hacinamiento en las estancias, pagos con vales solamente válidos en el lugar de trabajo, etc.). Sin embargo esta se opuso y desencadena un llamado a huelga por los trabajadores.

---

<sup>103</sup>En el presente, el boom de la explotación de hidrocarburos también atrae un alto porcentaje de población extranjera, pero mayoritariamente de los países limítrofes. De acuerdo al último censo de 2010, la población extranjera en Santa Cruz llega al 9,52% de la población total, el doble de la media nacional que alcanza el 4,5%. Los inmigrantes provenientes de Chile alcanzan 17068 personas y de Bolivia llegan a 4377 personas. Ministerio del Interior y Transporte.

La provincia de Santa Cruz será el escenario de una movilización social sin precedentes en Argentina cuando su población contaba con apenas 17.000 personas. El entonces presidente Hipólito Yrigoyen (UCR), (1916-1922) decide enviar el ejército nacional para poner fin al conflicto social. La represión a los huelguistas (1921-1922), a cargo del Teniente Varela, en su mayoría de orientación anarquista y socialista dejó un enorme saldo de víctimas: 1500 obreros asesinados y 600 trabajadores presos en las cárceles de la zona. Más tarde este acontecimiento pasaría a la historia con el nombre de la “Patagonia Rebelde” (Bayer 2004, Borreo 2007).

Las organizaciones sindicales quedaron completamente diezmadas, consecuencia directa de la represión estatal a lo largo de toda la década del 20 y recién en los años 30 comenzarán a recomponerse (Aixa y Vilaboa 2007).

Los conflictos rurales en la provincia de Santa Cruz aumentarán la presencia del Estado federal en términos de fuerzas de seguridad durante la década del 30 y 40. La gendarmería se instalará en 1938 junto con otros destacamentos militares. De esa forma se buscará afirmar la soberanía nacional a través del poblamiento de la Patagonia. Por otra parte, debía reforzar la seguridad en la frontera. La hipótesis de conflicto con Chile se mantendrá durante todo el siglo XX y cesará recién a principios de la década de los 90, tras el retorno a la democracia en el país trasandino. En ese contexto, se decide la instalación de la gobernación militar en Comodoro Rivadavia (1944-1955), que constituyó un territorio distinto, con capital en Comodoro Rivadavia y abarcó el sur de la provincia de Chubut y el norte de la provincia de Santa Cruz (Torres y Ciselli 2007).

### 3.2.2 La irrupción del peronismo en Santa Cruz

Paulatinamente, por el carácter periférico de la provincia se fue produciendo una desconcentración del marco legal y una descentralización de facto. La irrupción del peronismo a nivel nacional a mediados de la década del '40 profundizará esta tendencia, y provocará una politización del Estado provincial y la sociedad como en el resto de las provincias argentinas (Hudson 2007). En la década del '50 se ampliarán las funciones de los gobernadores para reforzar el proceso de burocratización estatal, pero sin mayor éxito por la escasez de recursos, falta de personal competente y de población. El carácter nacional del peronismo producirá un proceso de nacionalización por medio de delegaciones nacionales como la Delegación Regional del Ministerio de Trabajo o la Subsecretaría de Salud Pública (Hudson 2007:33).

La irrupción del peronismo en Santa Cruz logró pacificar los conflictos sociales por medio de la institucionalización de las leyes laborales entre los trabajadores rurales y los terratenientes. La peronización de la sociedad y la construcción del Estado Santa Cruceño constituyeron la cara de un mismo proceso. El personal burocrático se reclutaba directamente entre los militantes del partido peronista. La indistinción entre Estado y partido persistirá en el presente como una característica importante en la política de Santa Cruz.

El peronismo se caracteriza por su carácter social heterogéneo e ideológico, cuenta con el apoyo de distintos sectores sociales. Sin embargo, el líder es fundamental para articular y superar las diferencias entre los distintos grupos.



En los orígenes del peronismo el apoyo político provino de la ciudad, de los sectores obreros y los inmigrantes rurales. En cambio en las provincias periféricas con baja industrialización como Santa Cruz, su base de sustentación fueron los trabajadores rurales, clases medias y medias bajas (Levitski 2005: 32-33).<sup>104</sup>

En la década del 20 se había creado una dirección de YPF (Yacimientos Petrolíferos Fiscales) debido a la emergente ciudad petrolera de Comodoro Rivadavia en Chubut. Sin embargo, el desarrollo hidrocarburífero de esta zona comenzará recién en la década del 40 impulsado por una mayor presencia del Estado nacional. En 1941 se creó YPC (Yacimientos Petrolíferos Carboníferos) en la mina de carbón de Río Turbio. En 1946 se inauguró el yacimiento de petróleo en Caleta Olivia por la dirección de YPF. Este proceso, sumado al verticalismo que caracteriza el ejercicio del poder peronista impregnó el proceso de provincialización de Santa Cruz, que se subordinó a la política nacional del peronismo. Tal como señalan Bona y Vilaboa (2007):

La irrupción del peronismo produce una alteración en los modos de hacer política, básicamente porque todas las determinaciones y la movilización de recursos son pensadas en función de una estrategia nacional que es la que le da sentido al accionar local (Bona y Vilaboa 2007:85).

La Revolución Libertadora (1955) implicó la proscripción del peronismo en todo el país. El vacío político que provocó en el espacio político de Santa Cruz posibilitó, al igual que a nivel nacional, la emergencia de nuevos partidos políticos: Democracia

---

<sup>104</sup> Nuestra tesis se encuentra lejos indagar las particularidades que asume la construcción del “peronismo periférico” en Santa Cruz. Para un análisis en detalle de este proceso en los períodos 1932-1945 y 1946-1958, véase Aixa Bona y Juan Vilaboa (eds). 2007. *Las formas de la política en la Patagonia*. Biblios: Buenos Aires.

Cristiana, Partido Conservador, la UCRI (Unión Cívica Radical Intransigente) y la UCRP (Unión Cívica Radical del Pueblo).

En el seno del peronismo se produce una división entre una facción radical que se inspiraba en la luchas del '20 y otro grupo que apostaba hacia una estrategia institucionalista, al juego electoral parlamentario y municipal, a través del Partido Populista. El voto en blanco en Santa Cruz constituyó la más fuerte expresión del peronismo como en el resto del país (Aixa y Vilaboa 2007:86)

La formación de la élite política en Santa Cruz se destaca por su composición social heterogénea, integrada por distintos sectores urbanos, característica de una “sociedad de frontera”. La tradición y el familismo tienen poco o ningún peso, en comparación con las provincias del Noroeste (Behrend 2011). La autonomía entre élite política y élite económica posibilitó la emergencia de espacios políticos locales diferenciados. Sin embargo, la élite política será dependiente de las estructuras políticas federales, por falta de recursos económicos propios y falta de experiencia política.

El retorno del gobierno peronista en 1973 a nivel nacional se inscribe en un contexto de fuerte radicalización política al interior del movimiento peronista (entre una derecha representada por el sector sindical y una izquierda liderada por la organización de la juventud peronista Montoneros). La elección de Jorge Cepernic ese mismo año (PJ) inaugura un ciclo de hegemonía peronista en la provincia hasta el presente, interrumpido por la intervención federal en 1974 hasta el fin de la dictadura militar en 1976.

El gobierno de Cepernic critica la situación de dependencia económica de Santa Cruz de Buenos Aires, acusándola de “imperialista” y enfatiza la necesidad de industrialización de la provincia, problemas que aún persisten en la provincia (Servetto 2010:139).

El gobernador Cepernic también intentará modificar la concentración de tierras por los grandes latifundios. Cepernic “como afirmación de la soberanía nacional” decide expropiar unas 650.000 hectáreas pertenecientes a sociedades anónimas británicas (Servetto 2010:145). Pero la medida no contó con el apoyo del gobierno a nivel nacional, ni del sector sindical, ni tampoco de la mayoría de diputados del PJ. La profundización de las divisiones internas en el gobierno, sumado a los conflictos sociales con bancarios y docentes terminaría por debilitar su capacidad de acción. En un contexto creciente de radicalización política en el seno del peronismo, los sectores de la derecha peronista deciden avanzar sobre los gobernadores identificados con la izquierda peronista.

La provincia de Santa Cruz considerada una provincia montonera fue intervenida por el gobierno nacional de Isabel Perón el 7 de octubre de 1974, depuso al gobernador, pero mantuvo el poder judicial y legislativo (Servetto 2010)<sup>105</sup> El acto constituyó un preludio de la escalada de violencia en el país que terminaría en el golpe de Estado de 1976, y prolongaría la intervención militar en las provincias.<sup>106</sup>

---

<sup>105</sup> La provincia de Santa Cruz no fue la única provincia intervenida El gobierno peronista, de Juan Domingo Perón y tras su muerte, su esposa, Isabel Perón, deciden entre 1973-1976, la intervención federal de las provincias de Formosa, Córdoba, Mendoza y Salta. Para una lectura en detalle del caso de Santa Cruz, véase Alicia Servetto. 2010. “La pretendida experiencia de un peronismo radicalizado en la provincia de Santa Cruz: el gobierno de Jorge Cepernic”, pp. 135-161, en Alicia Servetto. *El gobierno peronista contra las provincias montoneras*. Siglo XXI: Buenos Aires.

<sup>106</sup> Si nuestra síntesis histórica se detiene en 1976 no es por casualidad, sino por la ausencia de trabajos según nuestro conocimiento, que aborden la historia de la dictadura militar en Santa Cruz.

### 3.3. El predominio de las prácticas autoritarias en Santa Cruz

“Nosotros no tenemos una cultura democrática, tenemos una cultura autoritaria que a veces tiene elecciones”, afirma José Russo, presidente del bloque legislativo del Movimiento Popular Neuquino (MPN) en la provincia de Neuquén.<sup>107</sup> Los alcances de esta frase no se limitan a la realidad política neuquina, sino que también permiten entender la dinámica política en Santa Cruz.

Desde el retorno de la democracia en Argentina (1983) el PJ en Santa Cruz nunca perdió una sola elección a gobernador en la provincia (la única vez que la UCR accedió a la gobernación fue en la década del 50, durante la proscripción del peronismo).<sup>108</sup> ¿Cuáles son las causas que explican la hegemonía del PJ en la política de Santa Cruz desde 1983 hasta la actualidad?

La provincia de Santa Cruz es considerada una de las provincias menos democráticas de la Argentina (Gervasoni 2010, Giraudy 2010). Santa Cruz se inscribe así en lo que se denomina un régimen político híbrido donde coexisten prácticas democráticas y autoritarias (Gervasoni 2010a, 2010b)<sup>109</sup>. O como ya explicamos anteriormente, nos parece más exacto considerarlo como un régimen político heterogéneo.<sup>110</sup>

---

<sup>107</sup> Entrevista del autor con José Russo, Neuquén, octubre de 2011.

<sup>108</sup> Fuente: Ministerio del Interior y Atlas Electoral de Andy Tow.  
<http://andytow.com/atlas/totalpais/index.html>

<sup>109</sup> Gervasoni también se basa en los resultados de una encuesta a expertos de la política provincial para determinar el grado de limpieza electoral y ventaja electoral del oficialismo en las provincias Argentinas. Gervasoni (2010), a partir del trabajo de Alvarez, Cheibub, Limogi y Przeworski (1996), señala, entre otros criterios, que un régimen político menos democráticos se destaca por: “que el partido gobernante haya perdido al menos una vez una elección”. Carlos Gervasoni. 2010. “Measuring

La realización de elecciones no impide el predominio de las prácticas autoritarias sobre las prácticas democráticas. El cumplimiento efectivo de los derechos democráticos en Santa Cruz es limitado. Si bien existe un sistema electoral le asegura sistemáticamente una mayoría abrumadora al PJ en la legislatura (ver resultados en el cuadro 3.2). La división de poderes es limitada, pues existe un control político sobre el Poder Judicial, donde el nepotismo es moneda corriente.<sup>111</sup>

La noción de predominio de prácticas autoritarias hace referencia a dos dimensiones principales: relativas con el acceso al poder (la existencia de un partido hegemónico) y al ejercicio del poder (ausencia de oposición en la legislatura, falta de independencia entre el poder ejecutivo y judicial, control discrecional de los fondos públicos estatales etc.).<sup>112</sup>

Aquello que nos interesa indagar entonces es la relación entre predominio de autoritarias y el desarrollo de la minería transnacional. La pregunta principal que buscamos responder es la siguiente: ¿Por qué el desarrollo de la minería transnacional

---

Variance in Subnational Regimes: Results from an Expert-Based Operationalization of Democracy in the Argentine Provinces". *Journal of Politics in Latin America*, 2:2, pp 85-112.

<sup>110</sup> En el capítulo teórico insistimos sobre el empleo de la noción de heterogeneidad en vez de hibridación. Esta noción, nos permite una comprensión más amplia de las prácticas autoritarias para comprender la relación Estado y sociedad.

<sup>111</sup> Salinas Lucía, "El mapa de los jueces en Santa Cruz, lleno de parientes, socios y amigos", *Diario Clarín*, 13 de mayo de 2013. [http://www.clarin.com/politica/jueces-Santa-Cruz-parientes-amigos\\_0\\_918508152.html](http://www.clarin.com/politica/jueces-Santa-Cruz-parientes-amigos_0_918508152.html). Sería interesante en futuras investigaciones analizar de forma sistemática el acceso a cargos en la función pública de Santa Cruz.

<sup>112</sup> Mazzuca realiza la distinción para reconceptualizar la democracia entre el acceso al poder y el ejercicio del poder, véase Sebastián, Mazzuca. (2007). "Reconceptualizing Democratisation: Acces to Power versus exercise of power", en Munck, Gerardo L (ed.), *Regimes and Democracy in Latin America: Theories and Methods*. Oxford: Oxford University Press.



tendrá más posibilidades de realizarse en esas condiciones que en otras provincias más democráticas?

Una de las hipótesis para explicar el déficit de democratización en Santa Cruz reside en el federalismo fiscal (Gervasoni 2010). Esta argumento sostiene que existe una relación entre la transferencia de recursos del Estado federal a las provincias y la existencia de regímenes políticos menos democráticos. Así el alto grado de dependencia de Santa Cruz de las transferencias del Estado federal explicaría el predominio de prácticas autoritarias.

Las condiciones económicas estructurales son una condición necesaria para comprender los bajos niveles de democratización en Santa Cruz. Sin embargo, a partir de esta perspectiva el análisis de los actores políticos aparece como secundario. En ese sentido, tenemos que ser capaces de explicar cómo los actores sociales “no toman el mundo como un dato, sino que también lo construyen” (Bourdieu 2012:51).<sup>113</sup>

Es decir, es necesario comprender cómo la existencia de esos recursos económicos moldea las instituciones de la provincia, las prácticas y los discurso de los actores políticos y sociales.

La explicación del federalismo fiscal en Argentina, no incorpora tampoco un análisis que surge de la captación de rentas que provienen de nuevos recursos naturales, como

---

<sup>113</sup> La traducción es nuestra. Bourdieu hace referencia al construccionismo de Alfred Schütz. [1932] 1987. *Le Chercheur et le quotidien. Phénoménologie des sciences sociales*. París: Klincksiek.

aquellos que explotan las empresas mineras transnacionales.<sup>114</sup> El Estado santacruceño, a través de la empresa FOMICRUZ (Fomento Minero de Santa Cruz) obtiene recursos adicionales por la explotación de distintos proyectos mineros en curso en la provincia.

La explicación de los estados subnacionales rentísticos se basa en las desigualdades del federalismo fiscal en Argentina. Según el cual beneficia a una provincia más pequeña y con menos niveles de pobreza como Santa Cruz, con respecto a las provincias más pobres del Noroeste argentino (Gervasoni 2010). Sin embargo, aquí tampoco la explicación estructural puede explicar las diferencias en términos del ejercicio de poder y de desarrollo, por ejemplo, entre las provincias de Santa Cruz, Catamarca o La Rioja. En las tres provincias hay distintos proyectos de explotación minera, pero los niveles de desarrollo humano son sensiblemente menores que en Santa Cruz.

En síntesis, por diferentes criterios de clasificación (políticos y económicos) tenemos una fuerte evidencia en sostener el predominio de las prácticas autoritarias en la provincia de Santa Cruz. Lo que resulta interesante como explicación complementaria del enfoque estructural es entender la dinámica política de ese proceso que explicamos en el próximo punto.

---

<sup>114</sup> Los recursos que percibe Santa Cruz en materia de la Coparticipación Federal de Impuestos ascendieron en el 2012 a 72,28 de su PGB. Ministerio del Interior y Transporte. <http://www.mininterior.gov.ar/provincias/informacion-general.php>. Consultado el 5 de marzo de 2012.

### 3.3.1. La hegemonía electoral del PJ

Los distintos resultados electorales de 1983 hasta el presente evidencian que el PJ no perdió una sola elección a gobernador (ver cuadro 3.3.2.). A partir de 1991 la hegemonía política del PJ a través del FV en Santa Cruz se reforzó notablemente con la elección de Néstor Kirchner a gobernador<sup>115</sup>. A nivel de la política nacional, la hegemonía política del PJ a nivel nacional (1989-1999) constituye una razón importante para explicar también su correlato en el nivel subnacional (Gibson 2005).

Hacia mediados de la década de los 90 el entonces gobernador de Santa Cruz, Néstor Kirchner, pese a pertenecer al PJ, crea la Corriente Peronista, de marcado perfil antimenemista, para manifestar su desacuerdo con las políticas neoliberales del gobierno nacional (Levitski 2005:244). El liderazgo carismático de Néstor Kirchner es fundamental para entender no solo el refuerzo de la hegemonía política del PJ en la provincia durante esa década, sino también la construcción de poder como presidente a partir del 2003.<sup>116</sup>

---

<sup>115</sup> Para un análisis de la emergencia del FV en Santa Cruz, véase Pamela Sosa. 2010. "La construcción de legitimidad del Frente para la Victoria (1988-1991)", *Trabajo y Sociedad*, Número 16, pp.255-270.

<sup>116</sup> El peronismo es considerado en sus orígenes como un partido organizado a partir del liderazgo carismático de J. Domingo Perón. A partir del análisis de Arzadún (2008:17) podemos dar cuenta de ciertas características del liderazgo peronista: la capacidad del líder de aglutinar corrientes diversas en un mismo espacio político; su rol como el árbitro supremo ante la existencia de conflictos internos y su función como intérprete último de la ideología del partido. Véase Daniel Arzadún. 2008. *El peronismo: Kirchner y la conquista del reino*. Buenos Aires:Editorial Sudamericana.

Cuadro 3.3.2: Resultados de elecciones provinciales para gobernador y diputados provinciales (1983-2011)

	1983		1987		1991	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	55,71 %	53,98%	49,30 %	49,35%	60,76%	57,93%
UCR	39,86 %	39,47 %	47,99%	47,34%	36,18%	35,54%
Otros	4,43 %	4 %	2,71%	1,27%	3,06%	3,23%

	1995		1999		2003	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	66,37%	56,90%	54,59%	51,71%	70,85%	63,43%
UCR	32,28%	40,25%	33,04%	46,33%	27,91%	20,32%
Otros	1,35%	1,95%	11,26%	1,62%	1,23%	6,82%

	2007		2011	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	58,21%	60,18%	51,34%	66,24%
UCR	38,75%	23,82%	45,67%	23,28%
Otros	1,59%	10,37%	2,99%	4,52%

Cuadro 3.3.2: Composición de la legislatura provincial en base a los resultados electorales (1983-2011) sobre 24 bancas

	1983	1985	1987	1989	1991	1995	1999	2003	2007	2011
PJ	13	5	6	7	8	14	16	22	20	22
UCR	10	6	6	5	4	9	8	2	3	2
Otros	1	1	0	0	0	1	0	0	1	0

En base a los resultados electorales para gobernador y diputados provinciales podemos concluir lo siguiente.

En lo que respecta a las elecciones para gobernador el PJ superó en todas las elecciones el 50 %. De las 9 elecciones disputadas solo en 1987 y 2011 las diferencias entre el PJ y la UCR no fueron tan amplias, entre 2 y 6 puntos de diferencia entre ambos partidos. Sin embargo, en el resto de las elecciones provinciales los márgenes entre el PJ y la UCR fueron bastantes grandes, oscilaron entre los 16 y 43 puntos de distancia entre el primero y el segundo.

En relación a las elecciones legislativas, sobre un total de 24 bancas, existió una cierta paridad desde la elección de 1983 hasta la elección de 1991 (en las elecciones de 1985 y 1987 la legislatura se renovó por mitades). Sin embargo, a partir de 1991 con la introducción de distintas reformas electorales que explicaremos en detalle en el próximo punto la hegemonía del PJ en la Legislatura se fue consolidando. Desde la elección de 1999 las bancas obtenidas por la UCR fueron disminuyendo drásticamente, pasando de 8 bancas en 1999 a apenas 2 cargos en 2011.



### 3.3.2. Clientelismo político y reforma electoral

“El clientelismo político es lo que más les (por el PJ) ha servido para estar en el poder”, señala la ex diputada por la UCR Nadia Ricci (2007-2011).<sup>117</sup> El alto porcentaje de empleo público en la provincia, (108 empleos por cada 1000 habitantes),<sup>118</sup> es un factor estructural de la provincia de Santa Cruz que le permite al gobierno establecer una relación de tipo clientelar y asegurarse así un caudal importante de voto cautivo. Sin embargo, la provincia de Chubut también ostenta un alto índice de empleo público por habitante (75 empleos por cada 1000 habitantes), pero presenta mayores grados de apertura democrática.<sup>119</sup>

El alto porcentaje de empleo público es un factor importante, aunque no puede explicar por sí solo por qué a partir del 2003 la oposición en la Cámara de Diputados provincial prácticamente desaparece. Para eso tenemos que dar cuenta de distintas reformas políticas que permitieron la consolidación de la hegemonía del PJ en la provincia: la Ley de Lemas (1988), la reelección indefinida del gobernador (1988) y la modificación del modo de elección de los diputados provinciales (1998).

La Ley de Lemas le permite a un partido político, que es representado por un lema, presentar en una elección varios sublemas si cuenta con el aval del 10 % del padrón

---

<sup>117</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011. Para una discusión en profundidad del concepto de clientelismo, véase Tina, Hilgers (ed.). 2012. *Clientelism in Everyday Latin American Politics*. New York: Palgrave Macmillan.

<sup>118</sup> Ministerio del Interior e Indec.

<sup>119</sup> Recordemos que la media nacional es de 45 empleos por cada 1000 habitantes.

electoral del partido político.<sup>120</sup> La Ley de Lemas evita la fragmentación del PJ como consecuencia de sus divisiones internas y termina reforzando su carácter hegemónico convirtiendo al PJ en una suerte de “sistema de partidos en sí”. Tal como sostiene Daniel Gardonio, ex intendente de Puerto San Julián y candidato a vice-gobernador por la UCR en 2011:

Entre el año 1983 y 1987 se elige democráticamente en Santa Cruz, después se modifica y se aprueba la Ley de Lemas. En lo que hace la vida de los partidos políticos en Santa Cruz los destruyó. La Ley de Lemas fue una herramienta que le sirvió al justicialismo en particular, le sirvió para arreglar sus problemas internos, porque no los arreglaban adentro del partido, sino directamente afuera.<sup>121</sup>

La reelección indefinida del gobernador (Constitución Provincial art. 114) desde su introducción le permitió al entonces gobernador Néstor Kirchner ganar la gobernación por tres mandatos consecutivos (1991-2003).

En lo que se refiere a la modificación de la forma de elección (1999), de los 24 diputados provinciales 14 diputados son elegidos uno por cada municipio, y los 10 restantes por distrito único. Desde su puesta en práctica a partir de la elección del 2003 la mayoría en la Cámara de Diputados del PJ es abrumadora. Una de las posibles explicaciones para tal tendencia es el enorme poder de condicionamiento económico que ejerce el gobernador hacia los intendentes en la distribución de fondos de coparticipación con los municipios. Una réplica a nivel municipal de la distribución de los fondos de la coparticipación de Nación hacia las provincias.

---

<sup>120</sup> Ley de Lemas (2052) (17/11/1988).

<sup>121</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.

El predominio de las prácticas autoritarias no solo se explica a partir de los aspectos estructurales y de reforma política, sino también a partir de una concepción del poder que sustenta esas prácticas. La primera de ellas es una concepción del poder verticalista inherente al peronismo, donde en las entrevistas con distintos dirigentes políticos los términos de “orden” y “líder” son claves para interpretar el sentido que dan a su acción política. El líder aparece como la única forma de asegurar el orden político. En ese sentido no debe haber ningún tipo de restricción política a sus aspiraciones.

En cuanto a la concepción del Estado, hay un principio de indistinción entre el interés público y el interés privado. Los espacios de gobierno se asumen como el Estado por los funcionarios que ocupan los cargos. Tal como sostiene Antonio Gerez, gerente de legales de Fomicruz: “Nosotros somos el Estado y estamos haciendo minería desde el Estado”.<sup>122</sup> En el próximo punto veremos en detalle las implicancias de esta frase al abordar el desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz.

En ambos casos es interesante señalar que la referencia a la sociedad en sus distintas formas políticas (pueblo, ciudadanía, sociedad civil, etc.) prácticamente no aparece en el discurso como un actor necesario para la legitimación del proceso político. Y cuando la sociedad aparece, lo hace a partir de una forma subordinada en relación con el líder político. La preeminencia de prácticas autoritarias no solo se explica por dimensiones relativas a la forma de cómo se ejerce y concibe el poder, sino que se asienta en un tipo de control particular de la ciudadanía. La población está condicionada en expresarse y manifestarse en el espacio público por temor a perder el

---

<sup>122</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, abril de 2011.

único empleo existente en la administración pública, tal como sostiene la ex diputada del UCR Nadia Ricci:

La gente tiene mucho temor de mostrarse por miedo a perder el empleo público. Nadie se anima a mostrarse, la gente tiene temor porque es perseguida y esto es real. Esto es real, es real, mandan a sacar fotos y después tienen problemas en sus trabajos. Los obligan a ir a los actos partidarios.<sup>123</sup>

El predominio de las prácticas autoritarias en sus distintas formas en el régimen político santacruceño, constituye una condición importante para comprender la emergencia de la minería transnacional en la provincia.

### 3.4. La emergencia de la minería transnacional en Santa Cruz

La preeminencia de prácticas autoritarias y la débil articulación de los movimientos socioambientales en el extenso terreno de Santa Cruz son dos condiciones importantes para comprender el desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz. Más allá de las garantías jurídicas y económicas para atraer la inversión minera extranjera hacía falta tomar una decisión política. Tal como afirma Antonio Gerez, gerente de legales de Fomicruz: “Acá había que definir cuestiones o sos una provincia minera o no sos una provincia minera (...) Nosotros dijimos ésta es una provincia donde hay desarrollo de la minería”.<sup>124</sup>

---

<sup>123</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>124</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, abril de 2011.

Otros enfoques analizan la emergencia del desarrollo de la minería en Santa Cruz como consecuencia del imperialismo. Tal como explican Scheiwitzer, Godoy y Rauque Coyopae (2011:195-196):

Se trata en suma, de la continuidad de un modelo neocolonial, primario exportador impuesto desde el exterior, en el cual el Estado nacional y provincial fueron y siguen siendo funcionales a los dictados de los grandes capitales”.

El problema con esta interpretación es el determinismo que le asigna al gran capital en el caso de Santa Cruz. La lectura de Galafassi (2008), desde un análisis regional de la Patagonia, le otorga un mayor énfasis al Estado en la transformación de los modelos productivos. Pero no problematiza sus transformaciones a lo largo de la historia, ni tampoco las particularidades a nivel subnacional en cada una de las provincias patagónicas. El análisis de los distintos actores políticos y sociales a nivel subnacional en esta perspectiva aparece como irrelevante. Es difícil, partir de estas lecturas explicar los distintos resultados de la minería transnacional en Chubut y Santa Cruz.

Por otra parte, una segunda lectura, insiste en una suerte de continuidad temporal entre la fase colonial y la explotación minería actual (Andrade 2011). El desarrollo de la minería transnacional sería consecuencia de la crisis del modelo ganadero exportador santacruceño. La transformación de la estructura económica es un aspecto importante.<sup>125</sup> Sin embargo, pasa por alto que otras regiones de la Patagonia como Chubut, también sufrieron procesos parecidos y no significó la llegada de la minería

---

<sup>125</sup> En el capítulo cuarto, abordaremos el contexto particular que explica la emergencia del Yacimiento Cerro Vanguardia en San Julián ligado a la erupción del Volcán Hudson en agosto de 1991. Este significó un “golpe de gracia” a la ya la crítica situación de la ganadería ovina extensiva en la provincia (Vázquez 2012).



transnacional. El análisis del proceso político subnacional, a partir de una perspectiva que privilegie el rol de los actores es clave para comprender la emergencia del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz.

En la zona del Macizo del Deseado se concentran la mayor parte de los emprendimientos mineros de la provincia. En la década del 70 la Secretaría de Minería de la Nación pone en marcha el Plan de exploración minera Patagonia-Comahue. En 1977 como resultado de ese plan se descubre el yacimiento de oro y plata a 110 km de la localidad Puerto San Julián (Lavandaio y Catalano 2004:155).

En 1988, la provincia de Santa Cruz crea la empresa minera provincial Fomicruz S.E (Ley No 2057) cuyo objetivo es promocionar la minería metalífera. De esta forma, recuperar el ejercicio de funciones soberanas que hasta entonces había realizado el Estado Nacional (Ley No 20379), (Pezzuchi 2004:264).

En 1989, la Secretaría de Minería de la Nación deja librados esos yacimientos “aduciendo falta de presupuesto”. La empresa Fomicruz los reclama y le otorga esos derechos mineros a la empresa MINCORP. Tiempo después pasará a constituirse en Cerro Vanguardia S.A. La empresa comenzará su producción en 1998 (Reverberi 2004).<sup>126</sup> El desarrollo de la minería trasnacional, a diferencia de otras provincias argentinas, fue acompañado por la creación simultánea de una empresa minera provincial.

---

<sup>126</sup> Fuente Fomicruz: [http://www.fomicruz.com.ar/laslajas\\_porfidios000.htm](http://www.fomicruz.com.ar/laslajas_porfidios000.htm). La sociedad del Estado constituye una forma jurídica que pueden tener las empresas, pero que poseen una participación total del Estado. En punto 3.1.2 nos detendremos analizar el caso de FOMICRUZ SE.

La minería transnacional en Santa Cruz cobrará un despegue definitivo a partir de la sanción de la Ley de promoción de inversiones mineras en mayo de 1993 (Ley 24.196). En la actualidad hay más 2.900.000 de hectáreas en exploración, lo que representa aproximadamente el 12% del territorio total de la provincia.<sup>127</sup> Sobre un total de 668 mil metros de perforaciones mineras en Argentina, Santa Cruz encabeza la lista de las provincias, concentrando el 40% de las perforaciones mineras del país (285 mil metros perforados).<sup>128</sup> Santa Cruz es así la provincia con más proyectos en producción: 3 en minería metalífera, (debido al cierre del proyecto Mina Martha en 2012), y la mina de carbón de Río Turbio. Además existen 22 proyectos en exploración, 2 proyectos en factibilidad y 1 en construcción.

En el siguiente cuadro resumimos las características principales de los proyectos de la minería transnacional en producción en Santa Cruz.<sup>129</sup>

---

<sup>127</sup> Fuente: Secretaría de Estado de Minería de Santa Cruz.

<sup>128</sup> Fuente: Secretaría de Minería de la Nación.

<sup>129</sup> En el cuadro excluimos la mina de carbón de Río Turbio propiedad de YCRT (Yacimientos Carboníferos Río Turbio). Fuente elaboración propia: Secretaría de producción de Santa Cruz, OPI Santa Cruz (Organización Periodística Independiente), Minera Santa Cruz, Mapa de Conflictos Mineros, Argentina Mining, Cerro Vanguardia, Minería On Line, No a la Mina, Pan American Silver Corporation.

Cuadro 3.4. Proyectos de minería transnacional en explotación Santa Cruz<sup>130</sup>

Proyecto	Mineral	Empresa	Producción anual (promedio)	Empleos	Municipio
Cerro Vanguardia (1998) (Cielo abierto y Subterránea) Fecha de cierre estimada:2023	Oro y Plata	UTE: Anglo-Gold Ashanti (92,5%) (Sudáfrica) Fomicruz S.E (7,5%)	200.000 onzas de oro. y 2 millones de onzas de plata	1000 (directos) 350 (indirectos)	Puerto San Julián (110 km)
San José-Huevos Verdes (2007) (Subterránea) Fecha de cierre estimada:2013	Oro y Plata	Minera Santa Cruz (Hochschild y Cía Ltda 51%) (Perú) (49%) McEwen Mining)	60.633 onzas de oro y 3.119.533 onzas de plata.	450 (directos)	Perito Moreno (70 km)
Mina Martha (2002) Cierre: 2012	Oro y Plata	Coeur D'Alene Mining Corp	3,7 millones de onzas de plata y 4,709 onzas de oro extraída (2009)	150	Gobernador Gregores (55km)
Manantial Espejo (2009) (Cielo abierto y Subterránea) Fecha Estimada de cierre:2017	Oro y plata	Pan American Silver	3.6 millones de onzas de plata y 43000 onzas de oro (2012)	465 (directos) 100 (contratistas)	Gobernador Gregores (60km)

<sup>130</sup>Fuente elaboración propia: Secretaría de producción de Santa Cruz, OPI Santa Cruz (Organización Periodística Independiente), Minera Santa Cruz, Mapa de Conflictos Mineros, Argentina Mining. Cerro Vanguardia, Minería On Line, No a la Mina, Pan American Silver Corporation.

En el capítulo cuarto analizaremos el caso particular del yacimiento de Cerro Vanguardia en Puerto San Julián. La cuestión que nos interesa discutir aquí es la justificación socioeconómica del desarrollo de la minería transnacional para Santa Cruz. Uno de los primeros problemas es la dificultad para acceder a datos oficiales acerca de la ganancia real de este tipo de empresas y los aportes al fisco en términos de renta minera. Un medio de prensa de la provincia define con claridad esta situación en Santa Cruz:

En Santa Cruz desde hace más de 20 años existe una desinformación bien orquestada desde los aparatos del Estado para ocultar los datos que con una simple ecuación nos resumiría cuánto sacan de riqueza y cuánto dejan de rédito a la provincia.<sup>131</sup>

Sin embargo, el acceso a este tipo de información no parece ser una práctica aislada en Santa Cruz, sino una característica que atraviesa el sector minero a nivel nacional. Como sostiene Fernanda Reyes, ex Diputada de la Nación por la Coalición Cívica para la afirmación de una República Igualitaria (CC-ARI), (2007-2011), integrante de la Comisión de Minería durante ese período:

Sabemos que las mineras tienen una retención del 5 %. Nosotros requerimos a la secretaría de Minería que nos diga efectivamente de cuánto es y si están pagando o no esas retenciones, pedido de informe tras pedido de informe se negaban, teníamos que ir a la justicia por un amparo. A ese punto, es un dato mínimo. Están pagando retenciones, sí o no, ¿Me podés mandar la información? No solamente nacional, sino regional de cada una de las provincias, hay un gran corset.<sup>132</sup>

<sup>131</sup> “Confirmado: Cerro Vanguardia le deja magros 4,7 millones de pesos por año a la provincia y cobra reembolso por exportación”, OPI Santa Cruz, Organización Periodística Independiente, 2 de marzo de 2009 <http://opisantacruz.com.ar/home/2009/03/02/confirmado-cerro-vanguardia-le-deja-magros-47-millones-de-pesos-por-ano-a-la-provincia-y-cobra-reembolso-por-exportacion/4755>

<sup>132</sup> Entrevista del autor con la diputada Fernanda Reyes, Buenos Aires, abril de 2012. En el año 2007, el gobierno de Cristina Kirchner fija retenciones entre el 5% y 10 % a las exportaciones mineras sobre el valor exportado (130/07 del 30 de noviembre de 2007 Secretaría de Minería; y 288/07 Secretaría de Comercio Interior misma fecha). Una acción de amparo consiste en una presentación judicial cuyo objetivo es el resguardo de los derechos y garantías de la Constitución Nacional (Art. 43).



Después de más de una década de desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz, está lejos de constituir una “auténtica locomotora de desarrollo” capaz de transformar la estructura rentística de la provincia. En el año 2003, la cantidad total de empleos del sector minero era de 523 y en 2010 ascendía a 2097 trabajadores y 27 empleadores (última cifra disponible).<sup>133</sup> La promesa que la expansión minera serviría para descomprimir el peso del empleo público en la provincia está lejos de cumplirse. Como se puede observar en el cuadro de abajo desde la llegada de la minería transnacional en la última década para igual período (2003-2009) se crearon tres veces más puestos de empleo (7520) en la administración pública que en el sector minero.

Cuadro 3.4. La evolución del empleo público en Santa Cruz

Concepto	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Planta Ocupada	16941	17728	17765	17365	17365	17365	17365
Empleados cada 1000 habitantes	89,31	90,25	88,10	86,12	88,20	85,95	84,32

Concepto	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Planta Ocupada	17365	20675	20831	22826	23903	24885
Empleados cada 1000 habitantes	82,75	96,68	95,62	102,88	105,80	108,19

El desarrollo de la minería transnacional y la cuestión del empleo público están lejos de ser una relación simple como aparece en el discurso oficial. Pues es necesario inscribir esta en el contexto de una estructura socioeconómica rentística. Fenómeno descripto en la literatura de

<sup>133</sup>Ministerio del Interior y Transporte.



economía política como *rent seeking* (Tullock 2008). El Estado procura obtener dinero en forma de renta como resultado de los permisos otorgados de explotación de recursos, en vez de buscar mejoras en la productividad o la competitividad. El empleo público aparece así como una dimensión constitutiva del patronazgo en Santa Cruz. Tal como afirma la ex diputada de la UCR, Nadia Ricci (2007-2011):

La gente en Santa Cruz no está acostumbrada a trabajar. La peor competencia la tiene en el Estado, vienen y trabajan por un buen sueldo: el asistencialismo. En la administración pública categoría 18 o 19, gana lo mismo que un recién iniciado en minería. Asistencialismo y competencia con el Estado para con el privado, no hay políticas que fomenten para modificar esto.<sup>134</sup>

### 3.4.1. Marco jurídico y beneficios económicos de la minería transnacional

"Durante el período 2007-2012 las mineras de Santa Cruz pagaron \$2070 millones en impuestos, de eso \$1868 millones han ido a Nación y sólo \$210 millones a la Provincia, necesitamos otros esquema de redistribución", sostuvo el gobernador actual de Santa Cruz, Daniel Peralta.<sup>135</sup>

La razón de la polémica entre provincia y Nación surge de la fijación de una retención a las exportaciones mineras en 2007 de entre el 5 % y el 10 % por Nación.<sup>136</sup> Sin embargo, los 58 millones de pesos que percibió el erario provincial en

<sup>134</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>135</sup> Lucías Salinas, "Santa Cruz: Peralta volvió a quejarse por el reparto de fondos", Diario Clarín, 1 marzo de 2013.

[http://www.clarin.com/congreso/SantaCruz-Peralta-LaCampora\\_0\\_874712695.html](http://www.clarin.com/congreso/SantaCruz-Peralta-LaCampora_0_874712695.html)

concepto de regalías mineras, tiene su explicación en el esquema jurídico económico que regula la actividad minera sancionado durante la década de los 90.

Las exenciones impositivas del impuesto al cheque, ingreso bruto, impuesto inmobiliario rural y por último, un reintegro a las exportaciones entre el 7% y el 10% al exportar por los puertos patagónicos (Caleta Paula 7 %, Puerto Deseado 9%, Puerto San Julián 9 %, Punta Quilla 10 %, Puerto Río Gallegos 10%).<sup>137</sup>

El argumento para explicar los beneficios a la actividad minera transnacional se basa en la enorme cantidad de inversión que significa desarrollar este tipo de proyectos, solamente el “1% de los proyectos de exploración llegan a transformarse en un yacimiento minero”.<sup>138</sup> Sin embargo, en el caso de Cerro Vanguardia, como en otros yacimientos en funcionamiento, las tareas de exploración fueron efectuadas anteriormente por la Secretaría de Minería de la Nación o provincial.

---

<sup>136</sup> En cuanto a las ventajas económicas específicas más importantes de la legislación minera para el caso de Santa Cruz tenemos que destacar: el establecimiento de la regalía a pagar al Estado provincial (Ley Provincial 1992/88) “sobre el valor del mineral boca de mina” hasta el 2012 era del 1%. Ese año, la provincia de Santa Cruz decide aumentar la regalía al 3% (Ley N° 2332 art.22), el tope máximo permitido por la Ley de Inversiones Mineras (Ley N° 24.196) de 1993. Según estipula el art. 22 bis de esta Ley “Se considera “mineral boca mina” al mineral extraído, transportado y/o acumulado previo a cualquier proceso de transformación”. Fuente: Secretaría de Minería de la Nación.

<sup>137</sup> Fuente: Secretaría de Estado de Minería. Provincia de Santa Cruz.

<sup>138</sup> Fuente: Cerro Vanguardia.

### 3.5 La convergencia de discursos a favor del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz

“Ahora se discute todo, vamos a discutir el desarrollo, pero el desarrollo ya está, ya se hizo”, afirma Francisco Anglesio, ex subsecretario de Medio Ambiente de la provincia de Santa Cruz<sup>139</sup>. ¿Cómo interpretar el sentido de éste y otros discursos de los distintos actores que atraviesan las soberanías en conflicto? Podemos establecer así dos formas de entender el discurso de justificación del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz:

En primer lugar, para un grupo de actores políticos la minería transnacional aparece como un factor de desarrollo inevitable para Santa Cruz. Las consecuencias socioambientales de este tipo de actividad productiva se minimizan completamente en este discurso. El concepto de razón cínica de Sloterdijk que nos propone Žižek es de utilidad para comprender el sentido de ese discurso (1992:61): “ellos saben muy bien lo que hacen, no les importan las consecuencias, pero aún, así lo hacen”. Aquí ubicamos la mayor parte de las entrevistas que realizamos con los actores claves a nivel del gobierno santacruceño como explicaremos en el próximo punto. (Más adelante volveremos sobre este punto).

En segundo lugar, hay un segundo grupo de actores, muy minoritario, representado por los pocos diputados críticos al oficialismo provincial. A diferencia del primer grupo no minimizan las consecuencias socioambientales de este tipo de minería. Sin embargo, creen que las críticas de los movimientos socioambientales son exageradas e infundadas. Así los efectos de la minería transnacional podrían ser mitigados si el

---

<sup>139</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, Santa Cruz, marzo de 2011.

Estado estableciera otro tipo de controles y condiciones. A diferencia de la razón cínica, podemos interpretar tal discurso a partir del siguiente razonamiento: “ellos saben muy bien lo que hacen, son conscientes de las consecuencias, pero sostienen que las cosas se podrían hacer de otra manera”. Tal como sostiene la ex diputada de la UCR Nadia Ricci:

La provincia dice que la minería sirve, yo también estoy de acuerdo, ¡Ojo! Yo también estoy convencida que la minería puede ayudar a Santa Cruz, pero no con esta política. No así. No de esta manera. Si creo que tiene que haber mayores exigencias por el Estado para determinados procesos, más ambientales que otros. Creo que el Estado se come este versito que si no explotamos de esta manera no es viable.<sup>140</sup>

En tercer lugar, se encuentra el discurso de los movimientos socioambientales que manifiestan su oposición al desarrollo de la minería transnacional. En el capítulo sexto, a partir del caso de Esquel abordaremos en detalle las distintas dimensiones de este discurso. Sin embargo, en el caso de Santa Cruz los distintos grupos de oposición a la minería transnacional en distintas localidades de la provincia (Río Gallegos, Los Antiguos o Perito Moreno) no han podido lograr una articulación importante en la provincia, ni tampoco influenciar la legislatura provincial.<sup>141</sup>

En líneas generales, sostienen que pese a la existencia de mejores o peores regulaciones, las consecuencias socioambientales de este tipo de emprendimientos son inevitables al largo plazo. Podemos así sintetizar este tipo de discurso a partir del

---

<sup>140</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>141</sup> Para un análisis de las asambleas ambientales de Los Antiguos y Perito Moreno, véase Martín Renauld. 2013. *El efecto Esquel: El análisis de la difusión y de la ampliación de la movilización socioambiental en la Patagonia 2002-2009: Un estudio comparativo de las experiencias de acción colectiva en Esquel, Ingeniero Jacobacci, Los Antiguos y Perito Moreno*, Tesis para optar el título de Doctor en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

siguiente razonamiento: “ellos conocen las consecuencias ambientales, sociales, y económicas del desarrollo de la minería transnacional, consideran que son irreversibles y por eso se oponen”. Tal como sostiene Eduardo D'Elía, Ingeniero en Petróleo y fundador de la Asamblea Ambiental de Río Gallegos en Santa Cruz:

Es vergonzoso lo que ha hecho Vanguardia en estos 11 años [...] Yo siendo de San Julián y en Gobernador Gregores pasa lo mismo. No pasaron 2 años, pasaron 11 años. No hay actividades alternativas. Hace 2 años iba a cerrar (por Cerro Vanguardia). El conflicto social está garantizado cuando la minera se retire, ya no hay tiempo para hacerlas, no las hicieron en 11 años. No la van hacer en el poco tiempo que ya le está quedando a Cerro Vanguardia. Me refiero al conflicto social de 11.000 personas sin trabajo. En Gregores, Perito Moreno no tanto, porque la minería no le ha dejado absolutamente nada [...] <sup>142</sup>.

### 3.5.1 El discurso a favor de la minería transnacional

Los distintos actores que justifican el discurso de promoción de la explotación minera en Santa Cruz son conscientes de las consecuencias socioambientales (la utilización de sustancias tóxicas, las grandes cantidades de agua y energía, etc.) un marco normativo jurídico y económico que poco favorece a la provincia de Santa Cruz. Sin embargo, no solo lo niegan, sino que justifican el desarrollo de la minería transnacional argumentando que constituye un proceso irrecusable. Tal como sostiene Jorge Raúl Valvano, vice-presidente de Fomicruz S.E, “No se puede frenar el progreso y el desarrollo, no se puede, es imposible volver a vivir en los árboles y en las cuevas”. <sup>143</sup>

<sup>142</sup> Entrevista del autor con Eduardo D'Elía, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>143</sup> Entrevista del autor con Jorge Raúl Valvano, abril de 2011.



Según la legislación nacional ambiental vigente, el desarrollo de este tipo de proyectos extractivos (a diferencia de cualquier otra actividad económica), implica la puesta en práctica de mecanismos de consulta con las comunidades locales por la autoridad provincial. Sin embargo, en un contexto donde la ciudadanía aparece como subordinada de las decisiones de la élite política, este proceso de consulta es sistemáticamente vapuleado.<sup>144</sup>

De esta forma, podemos identificar dos dimensiones que caracterizan la justificación de la minería transnacional a partir del predominio de prácticas autoritarias:

En primer lugar, este discurso pretende instaurar una clausura del debate a nivel institucional y en el espacio público en relación a los alcances y consecuencias económicas, socioambientales y políticas de este tipo de desarrollo. La discusión se

---

<sup>144</sup> Esto no solo ocurre en proyectos de minería transnacional, sino en otro tipo de proyectos extractivos. La explotación del gas no convencional que utiliza un procedimiento basado en la fracturación hidráulica es altamente contestado por sus consecuencias ambientales por varios movimientos socioambientales en Santa Cruz y en otras partes del mundo. Aunque en Santa Cruz se avanza en este tipo de proyectos sin efectuar el Estudio de Impacto Ambiental, ni la realización de la audiencia pública como en otros países. “La presidenta inauguró el Fracking en Chubut, pero ya se realiza en Santa Cruz desde hace un año y sin Estudio de Impacto Ambiental”, OPI Santa Cruz, 11 de junio de 2013. <http://www.opisantacruz.com.ar/home/2013/03/07/la-presidenta-inauguro-el-fracking-en-chubut-pero-ya-se-realiza-en-santa-cruz-desde-hace-un-ano-y-sin-estudio-de-impacto-ambiental/15769>

El parlamento en Francia en 2011 prohibió este tipo de actividad extractiva. “Gaz de schiste : le Parlement interdit l'utilisation de la fracturation hydraulique”. Diario Le Monde, 30 de junio de 2011. [http://www.lemonde.fr/planete/article/2011/06/30/gaz-de-schiste-le-parlement-interdit-l-utilisation-de-la-fracturation-hydraulique\\_1543252\\_3244.html](http://www.lemonde.fr/planete/article/2011/06/30/gaz-de-schiste-le-parlement-interdit-l-utilisation-de-la-fracturation-hydraulique_1543252_3244.html)

En el Estado de Pensilvania, Estados Unidos, en 2010 se declara una moratoria de la actividad en tierras públicas. Tom, Zeller JR “Governor Bans New Gas Wells on State Land”, New York Times, 26 de octubre de 2010. <http://green.blogs.nytimes.com/2010/10/26/pennsylvania-governor-bans-fracking-in-state-forests>

limita a un mayor o menor nivel porcentaje de la regalía minera que podría percibir el gobierno provincial. La clausura del debate sobre la cuestión minera que aparece a nivel del discurso, se traduce en un bloqueo de la discusión a nivel de la legislatura provincial y nacional. Tal como relata la diputada por el ARI Fernanda Reyes (2007-2011) partir de su experiencia en la Comisión de Minería de diputados de la Nación:

Vos llegabas a la comisión y discutías proyectos de declaraciones, ni siquiera pedidos de informes. Cuándo planteábamos discutir las leyes la respuesta era obviamente no, cuándo planteábamos recorrer los lugares, la respuesta era obviamente no. La cuestión del quórum era muy difícil. No había quórum así que no se debatía en la Cámara.<sup>145</sup>

En segundo lugar, la justificación de la actividad minera tiende a reducir el debate a una dicotomía racionalidad/irracionalidad que se traduce por una deslegitimación del desacuerdo de las poblaciones y los sectores críticos a este tipo de proyectos. La oposición a un proyecto minero es considerada “irracional”, responde a “intereses oscuros”, “motivada por dinero” o es producto de una simple “manipulación”. El diálogo que mantuvimos con el presidente de la Asociación Minera Argentina, (AOMA) Javier Castro, es ilustrativo sobre este punto:

El autor: ¿Vos decís que los movimientos socioambientales son pagos?

Javier Castro: Pero no me cabe ninguna duda. Ninguna duda. El 99.9 % que andan con los carteles no lo hacen por motus propio. Gan-Gan y Gastre (dos localidades del centro de Chubut). El 82 % de la gente es analfabeta. Vos crees que pueden haber armado la movida que armaron. Gente que vive en piso de tierra, no saben lo que es la luz, el gas y el teléfono. ¿Vos viste el movimiento que hay ahora? Está todo inducido. Son intereses que están muy por encima de nosotros.

---

<sup>145</sup> Entrevista del autor con Fernanda Reyes, Buenos Aires, abril de 2012.

El autor: ¿Quién maneja esos intereses?

Javier Castro: Los capitalistas, los que se están perdiendo parte de la torta que deja la minería.

El autor: ¿Vos decís que los movimientos socioambientales es una lucha entre capitalistas?

Javier Castro: Sí. Sin ninguna duda. Absolutamente seguro. Fue inducido. Es como una bola de nieve vos empezás a girar y a girar. Yo estuve en Esquel y en los momentos más difíciles, todo muy manejado, todo muy inducido.<sup>146</sup>

Los distintos discursos que constituyen las soberanías en conflicto manifiestan un alto grado de desacuerdo sobre la racionalidad de este tipo de emprendimientos.

### 3.6. Fomicruz S.E: la minería como caja política

¿Por qué la élite política de Santa Cruz decide promocionar la explotación de la minería transnacional a fines de la década del 80? ¿Fue acaso una simple adaptación a los cambios del contexto global de la minería y de la legislación minera a nivel federal?

Los cambios en las condiciones de la demanda global de minerales metalíferos y de la legislación a nivel nacional son sin duda factores importantes para comprender esa dinámica. Pero ellos no nos explican la creación de Fomicruz S.E en 1988, la primera empresa de este tipo en la Argentina. Para ello es necesario dar cuenta de la forma de ejercer la política en Santa Cruz. Miguel Ángel Ferro, ex vicepresidente de Fomicruz S.E (1988-2007) define los fundamentos de creación de la empresa provincial donde lo público y lo privado no aparecen delimitados de forma precisa:

---

<sup>146</sup> Entrevista del autor con Javier Castro, marzo de 2011.

En cambio acá, como él quería (por Kirchner) que esta Fomicruz S.E funcionara como una empresa del Estado, como una empresa privada quería que funcionara, a pesar de que fuera del Estado, sin burocracia, sin esto, sin aquello, porque para eso son las empresas, las sociedades del Estado.<sup>147</sup>

El Código de Minería argentino le impide al Estado poseer o participar directamente en la explotación de minas (art 9).<sup>148</sup> A través de Fomicruz S.E, la provincia de Santa Cruz puede participar indirectamente en la explotación de sus recursos mineros metalíferos, fundamentalmente en tareas de exploración en sociedad con empresas mineras trasnacionales (Pezuzuchi 2004).

Pese al carácter novedoso que significa la emergencia de la minería transnacional en Santa Cruz, para la élite política Fomicruz S.E se inscribe en un relato de continuidad con la historia económica extractiva de la provincia. Como señala Antonio Gerez, gerente de legales de Fomicruz S.E:

En el año 1940 cuando se empieza a desarrollar Río Turbio la gente también empezó a escuchar minería, minería, minería, minería, carbón, carbón, carbón, carbón, carbón. Esa idea no me hace ser tan reacio a la actividad minera, el carbón de última es con lo que pudimos vivir acá.<sup>149</sup>

---

<sup>147</sup> Entrevista con Miguel Ángel Ferro, cedida gentilmente por Pamela Sosa, Río Gallegos, noviembre de 2009.

<sup>148</sup> El Art 9 estipula que: "El Estado no podrá explotar ni disponer de las minas sino en los casos expresados en la presente ley", Código de Minería de la Nación. La inhibición del Estado de participar directamente en la explotación minera tiene un fundamento económico, por los altos costos de inversión que significa tal actividad económica y la incertidumbre en relación a sus beneficios. Pero también es ideológica, en razón de la concepción liberal del Estado que no le corresponde involucrarse en este tipo de actividades, sino consagrarse a obras de "interés general". Véase Edmundo F, Catalano *Curso de Derecho Minero*. 1999. Zavallía: Buenos Aires.

<sup>149</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, abril de 2011.

La crítica al centralismo económico de Buenos Aires es también otra dimensión importante en el discurso de la élite política para explicar la marginalidad económica y la falta de industrialización de Santa Cruz. Tal como sostiene el ex subsecretario de recursos naturales Francisco Anglesio:

Porque esta provincia ha sido meramente extractiva. Ha sido una provincia sometida a la extracción. Fíjate vos que se fue el gas y el petróleo y ni tuvimos planta de refinería. Y ahora recién vamos a tener una planta de fertilizantes. Esto habla a las claras que el Estado centralista chupaba todo este recurso y se lo llevaba y generaba crecimiento en otro lugar no acá. Este país está pensando desde el centralismo. En realidad acá no tendría que haber salido ningún gramo de oro sin procesarse en el lugar.<sup>150</sup>

Santa Cruz aparece así como víctima del centralismo de Buenos Aires. Pero este discurso evidencia una cierta contradicción. Por un lado, se presenta como objeto frente al poder de Buenos Aires, y por otro lado, es incapaz de cuestionar que esa dependencia es consecuencia, en parte, de la decisión de la política provincial que profundiza el desarrollo de las industrias extractivas.

La captación de una renta minera adicional por Fomicruz S.E tiene como objetivo generar recursos propios y disminuir la dependencia de las transferencias de regalías del gobierno federal. Sin embargo, el manejo de esos recursos es totalmente discrecional. El control económico de Fomicruz S.E lo realiza el Tribunal de Cuentas de la provincia. En lo que respecta a todo otro tipo de información sobre el funcionamiento de la empresa, la utilización de fondos o derechos mineros en Santa Cruz en otras provincias, entre otras cuestiones, están fuera del alcance del control legislativo. Tal como nos explica Nadia Ricci ex diputada por la UCR:

---

<sup>150</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, abril de 2011.



Tenemos vedados mucho de esos alcances, lo que nosotros queremos presentar para conocer realmente, no solamente el caso de Fomicruz, sino del propio Estado puro, no como empresa, tampoco tenemos acceso a muchísima de esa información.<sup>151</sup>

La participación estatal no se efectúa directamente en el proceso de producción, sino captando una parte de la renta que genera ese recurso. Por ejemplo, en el caso de la pesca, entregando permisos de pesca, en el caso de la minería y del petróleo, llamando a licitaciones para la explotación de determinados yacimientos. En relación a la minería primero se realiza el descubrimiento del yacimiento por Fomicruz S.E o una empresa junior que debe inscribirlo a su nombre en la Dirección de minería y cumplir con las obligaciones y requisitos de la Ley de procedimiento minero (Ley N° 999). Posteriormente, una empresa grande, “senior” manifiesta el interés en explotar el yacimiento.

El proceso de adjudicación de un proyecto minero no solo puede responder al llamado de un proyecto de licitación, sino también involucrar una adjudicación directa a una determinada empresa por parte de Fomicruz S.E. Tal como sostiene Antonio Gerez, gerente de legales de la empresa provincial:

Cuando nosotros encontramos yacimientos interesantes como han sido Cerro Moro por ejemplo, bueno automáticamente llamamos a una licitación o se lo ofrecemos a las empresas que están por ahí cerca, con otras pertenencias mineras para asociarnos a ellos y explotar en conjunto una zona, optimizando los recursos, ya que son tan grandes y tan largas las distancias que es bastante cara la explotación.<sup>152</sup>

---

<sup>151</sup> Entrevista con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>152</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, abril de 2011.

La colusión entre las funciones de control y promoción de la minería son producto de la creciente influencia de los actores transnacionales en el Estado santacruceño. Esta dinámica no tiene que asumirse como una mera determinación económica del Estado a los intereses del capital transnacional. Al contrario, sino por el establecimiento de una lógica neo-patrimonial cuyo único objetivo es la captación de la renta por el Estado. Así lo entiende Francisco Anglesio:

El problema es que en otras provincias el área minera se ha desarrollado siempre en manos privadas. El hecho de FOMICRUZ S.E que ahí está el eje central de Santa Cruz, ha hecho posible prevalecer el posible desarrollo de la minería. Porque estuvo el Estado presente y siendo socio en los emprendimientos. Es distinto cuando el Estado entrega la concesión y viene la explotación. Le permitió al Estado capturar una renta que de otra manera le hubiera sido imposible, esta es la habilidad que tuvo FOMICRUZ S.E.<sup>153</sup>

Durante nuestro trabajo de terreno en Santa Cruz el diario La Nación difundió unos cables diplomáticos, conocidos como Wikileaks, donde señalaba el carácter neo-patrimonial del Estado en Santa Cruz. El entonces embajador de los Estados Unidos Earl Anthony Wayne en la Argentina, se refirió a Lázaro Baéz y Cristóbal López, dos importantes empresarios cercanos a Néstor Kirchner. En el marco del proceso licitatorio en marzo de 2007 obtuvieron 14 de las 15 concesiones petroleras. Tal como aparece en el artículo periodístico:

En el área petrolera, dos viejos amigos de Néstor Kirchner han ganado muchas de las concesiones ofertadas públicamente" y concluyó "Las reglas licitatorias se diseñaron para que ellos ganaran". Lejos de ser un caso aislado, se refiere a ella como una práctica sistemática: "En un sentido casi perverso, cuando los funcionarios del gobierno argentino dicen constantemente que «hay dinero para hacer en la Argentina»,

---

<sup>153</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, abril de 2011.

quizás el verdadero mensaje es que, sí, hay dinero para hacer, siempre que sepas cómo -y con quién- realmente se «hacen negocios» en la Argentina.<sup>154</sup>

Francisco Anglesio, le restó importancia a los dichos que aparecían en los cables diplomáticos. Y justificó tal posición como una forma de privilegiar el capital santacruceño por sobre los capitales transnacionales:

Primero quiero que los recursos santacruceños los manejen y los exploten los santacruceños porque el recurso queda acá y el desarrollo queda acá. El tema de cómo son las concesiones. Si vos hacés un desarrollo licitatorio y proteges a los capitales santacruceños bienvenido sea, bienvenido sea. De eso estamos tratando nosotros que la gente que está en Santa Cruz, venga e invierta en Santa Cruz, estamos cansados que la gente venga y se lleve todo, cansados. Yo no soy particularmente amigo de Lázaro... pero es de acá de última, clarito y la pone acá y vive acá, clarito y los demás qué.<sup>155</sup>

La palabra “protección” de los capitales santacruceños en oposición a los capitales transnacionales es retórica, pues ésta constituye un momento de intermediación necesario para la entrada del capital transnacional en la provincia. Nadia Ricci formó parte junto con otros funcionarios de la Secretaría de Energía de las discusiones para establecer las condiciones de participación en el proceso licitatorio.

A partir de una fórmula matemática compleja se pretendía privilegiar el capital santacruceño al capital extranjero para garantizar un mayor porcentaje de regalías y mejores condiciones de inversión o exploración. Sin embargo en el 2010, sin cumplir

---

<sup>154</sup>Hugo, Alconada Mon, “Cuatro países denunciaron corrupción en el gobierno”, Diario La Nación, 26 de marzo de 2011, <http://www.lanacion.com.ar/1360470-cuatro-paises-denunciaron-corrupcion-en-el-gobierno>

<sup>155</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, marzo de 2011. Lázaro Báez, lejos de invertir el dinero en Santa Cruz está siendo acusado por distintas operaciones de lavado de dinero que según ciertos medios sería el testaferro de Néstor Kirchner. Hugo Alconada Mon, “Sugestivos nexos de Lázaro Báez con otros escándalos”, Diario La Nación, 6 de mayo de 2013, <http://www.lanacion.com.ar/1579298-sugestivos-nexos-de-lazaro-baez-con-otros-escandalos>

con las condiciones del pliego licitatorio esas 14 concesiones petroleras fueron transferidas a empresas extranjeras con la aprobación de la legislatura provincial.

La caracterización de una lógica neopatrimonial es constitutiva del funcionamiento del Estado en Santa Cruz, está se refiere a una “utilización particularista de los recursos estatales” (Von Soet 2010)<sup>156</sup>. Tal como ejemplifica Nadia Ricci, ex diputada por la UCR, en relación a las concesiones petroleras:

¿Por qué las vendieron, por qué las entregaron tal cuál las recibieron las áreas? Las áreas no tuvieron ningún tipo de modificación y estos tipos las venden. ¿Se venden en qué condiciones? 0 regalías para la provincia, 0 garantías de inversión. Y ahora encima queda en manos de capitales extranjeros. ¿Quién salió beneficiado acá? Cristóbal López y Lázaro Báez evidentemente. Ése es el argumento clásico pseudonacionalista o pseudoprovincialista que en realidad critican a las empresas extranjeras, cuando ellos mismos terminan haciendo negocios para las empresas extranjeras.<sup>157</sup>

Este es un buen ejemplo, para comprender la dinámica de las soberanías convergentes en Santa Cruz. No se trata de una imposición de la soberanía global de recursos naturales, sino de una articulación entre ésta y la soberanía subnacional. De esta forma, la apropiación de recursos no ocurre de forma directa, sino a partir de la fijación de ciertas condiciones legales para favorecer a un determinado grupo

---

<sup>156</sup> Recordemos que la definición de neopatrimonialismo hace referencia a la articulación de prácticas patrimoniales y racional-legales en el ejercicio del poder. En nuestro argumento asumimos que las prácticas neopatrimoniales son centrales para entender el funcionamiento del Estado meta-regulador. Para una discusión acerca del concepto, véase Christian, Von Soet. 2010. “What Neopatrimonialism is- Six questions to the concept? “Neopatrimonialism in Various World Regions” [http://www.giga-hamburg.de/content/fsp1/pdf/neopat/paper\\_neopat\\_workshop\\_soest.pdf](http://www.giga-hamburg.de/content/fsp1/pdf/neopat/paper_neopat_workshop_soest.pdf) Consultado el 15 de abril de 2011

<sup>157</sup> Entrevista con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

económico o persona para participar en el proceso de licitación. La apropiación económica se produce a partir de la intermediación que estos grupos juegan en el ingreso del capital trasnacional para la explotación de los recursos naturales. Más allá del caso particular de la licitación de las áreas petroleras, la constitución de la empresa FOMICRUZ S.E termina por institucionalizar la lógica neopatrimonial del Estado meta-regulador.

La provincia de Santa Cruz, además del cobro de las regalías mineras directas, a través de Fomicruz S.E capta una renta extraordinaria, al asociarse directamente con las empresas mineras transnacionales. Tal como nos explica Antonio Gerez (gerente de legales de Fomicruz S.E):

Nosotros somos recaudadores, nosotros nos hacemos socios de un proyecto y lo único que hacemos es pasar el sombrero, nos deja a nosotros una participación. Yo soy socio de Cerro Vanguardia en un 11,50 %, soy socio de Patagonia Gold en una cifra similar, soy socio de Exeter estelar que es una empresa canadiense muy importante también, soy socio en otro proyecto, la empresa Sociedad anónima Cerro cazador, que también son canadienses, es decir todas nuestras actividades. Porque también incluso tenemos áreas petroleras, nosotros vamos a participar de un pedazo es ahí (voz baja) donde está la forma de participar un poco más del Estado, sin que eso tenga que ver con las regalías puras, a mí me pagan las regalías mineras (hace con la mano sobre la mesa toc, toc) pero aparte me dan un porcentaje por ser socio de la empresa.<sup>158</sup>

La idea de participación del Estado no es solo económica. Representantes del Estado santacruceño integran como socio minoritario el directorio de la empresa (en el caso de Cerro Vanguardia, el Estado cuenta con dos directores y un síndico). De esta forma el Estado puede tener una posición más activa en la discusión de las estrategias de desarrollo de la empresa.

---

<sup>158</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez ,Río Gallegos, abril de 2011.



La expansión de la minería transnacional hay que entenderla así más como una “caja política”, que como una actividad económica cuyo objetivo es la creación de empleo y la dinamización de una economía periférica como Santa Cruz. Tal como nos contesta Antonio Gerez a nuestra pregunta de ¿Cómo definiría a Fomicruz S.E? :

Esto ¿qué es? Esto es una caja más que tiene el Estado (...). El ministro de economía cuando está medio *chuchu* viene y me dice ¿Cuánta plata tenés? ¿Cuánta plata tenés? ¿Cuánta plata juntaste? Porque en definitiva sirve para eso este tipo de sociedades. Más allá que nosotros no perdemos el objetivo de desarrollar la minería, viste, de hacer otras cosas, minería social, esto es fomento minero.<sup>159</sup>

El problema no es que el Estado santacruceño se convierta en un socio directo de una empresa transnacional. Sino que la función reguladora y fiscalizadora del Estado quedará subordinada a una mayor participación y captación de esa renta a través de nuevos descubrimiento de yacimientos. En el próximo punto, analizaremos como ese proceso tiene influencia en el área de medio ambiente santacruceño.

### 3.7 La cuestión ambiental y el desarrollo de la minería transnacional

La actividad minera a diferencia de otras actividades económicas se rige por una Ley ambiental específica. La Ley de Protección para la Actividad Minera (N° 24585 art.356), fue sancionada en 1995, se incorpora al Código de Minería de la Nación, y privilegia el desarrollo económico por sobre la protección ambiental. En ese sentido, se sustrae a la Ley General del Ambiente (N°25.675) que implica un marco

---

<sup>159</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, abril de 2011.

regulatorio más estricto basado sobre “los principios preventivo, precautorio y de sustentabilidad como base de la política ambiental” (Voces de Alerta 2011:85).

La Ley de Protección ambiental (N°24585) incorpora los instrumentos de Gestión ambiental necesarios para la aprobación de un proyecto minero. La Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) la debe presentar la empresa transnacional antes de comenzar a operar. Y la Declaración de Impacto Ambiental es aquella que emite la autoridad provincial competente.

En Santa Cruz, la autoridad de aplicación es la Secretaría de Minería (Decreto N°681/96).<sup>160</sup> Es decir, la aprobación de las EIA está a cargo de la Secretaría de Minería de Santa Cruz (a diferencia de la provincia de Chubut, donde el órgano encargado es el Ministerio de ambiente y Control de desarrollo sustentable).

El mismo organismo está encargado de verificar y aprobar los informes de EIA y a su vez promocionar el desarrollo de las inversiones mineras en Santa Cruz. La diferencia de rango entre la Secretaría de Estado de Minería y la Subsecretaría de Medio Ambiente, expresa de alguna manera la forma de jerarquizar las cuestiones del Estado santacruceño.

Esta característica hace referencia a la construcción del Estado meta-regulador (Sousa Santos 2007), el Estado subnacional favorece así espacios de regulación en favor de las empresas extractivas transnacionales en detrimento de los derechos socioambientales de las poblaciones.

---

<sup>160</sup> Fuente: Secretaría de Minería de la Nación.

En 1998 se crea la Subsecretaría de Medio ambiente en Santa Cruz durante la gobernación de Néstor Kirchner (1991-2003). Desde el comienzo la subsecretaría contaba con pocos recursos técnicos, pero según el primer subsecretario Francisco Anglesio, lo esencial era la “capacidad política”. Sin embargo, la tensión entre capacidad política y capacidad técnica en el área ambiental es muy sensible. No solamente se trata de un proceso de negociación política, o de la existencia de una avanzada legislación ambiental. Sino que es necesaria la existencia de un cuerpo burocrático independiente, dotado de recursos apropiados y de competencias técnicas para realizar las tareas de control.

El tema ambiental se encontraba disperso en otros espacios del Estado, el Consejo agrario, turismo, minería etc. El objetivo era privilegiar la dinámica de la cuestión ambiental por sobre el rango específico de Subsecretaría, fundamentalmente en una provincia donde la burocracia estatal está sobredimensionada. El único que ocupó el cargo desde su puesta en marcha fue Francisco Anglesio, tiempo más tarde se sumaron otras personas y llegaron hasta 6 u 8 personas a integrar su gestión.

La explotación de los recursos naturales adquiere un carácter central en la estructura económica de Santa Cruz. ¿Por qué en ese contexto el Estado subnacional relega la cuestión de política ambiental? ¿Acaso es producto de un acto de irracionalidad del Estado santacruceño? La subordinación de la cuestión ambiental a lo económico no es solo producto del marco legal vigente (Código de Minería), el predominio de los intereses económicos, sino también de la poca capacidad de los movimientos socioambientales de influenciar la política pública santacruceña. Tal como señala Antonio Gerez:

Greenpeace vienen, están dos días y se van porque no encuentran el campo propicio. No encuentran el campo propicio vienen acá y te juntan cuatro o cinco. Aparece un cartel del No a la mina y son 10 tipos, no son 400, 1000 o 2000.<sup>161</sup>

Una de las dimensiones que aparece como contradictoria en el discurso de los funcionarios en relación a la cuestión ambiental en la provincia es por un lado, priorizar la capacidad política de los funcionarios y por otro lado, sostener que el riesgo ambiental en la provincia se encuentra acotado.<sup>162</sup> Sin embargo, en la provincia se registraron varios accidentes ambientales en los últimos años y otros provocaron la muerte de dos trabajadores mineros sin tampoco provocar una movilización por parte de la población. Tal como señaló Marcelo Serafín, concejal de General Gregores, donde funciona el emprendimiento Manantial Espejo:

Dos muertes (un operario falleció en Cerro Vanguardia el 21 de enero y otro en el yacimiento San José-Huevos Verdes en 2011) y un sin número de accidentes ambientales que tomaron estado público, a muchos otros no se les da difusión, representan un costo muy alto para nuestra provincia, que no alcanza siquiera a financiarse con la extracción de oro, plata, petróleo y gas.<sup>163</sup>

La necesidad de establecer un control externo a la Secretaría de Minería, para la aprobación de las EIA aparece como una cuestión evidente que no necesitaría demasiada discusión. En 2010 la Dirección de Minería se convierte en Secretaría de

<sup>161</sup> Entrevista del autor con Antonio Gerez, Río Gallegos, marzo de 2011.

<sup>162</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, marzo de 2011.

<sup>163</sup> María Eugenia Duffard, "Minería: denuncian derrames de cianuro en Santa Cruz", Diario Clarín, 30 de enero de 2012.  
[http://www.clarin.com/politica/Mineria-denuncian-derrames-Santa-Cruz\\_0\\_637136322.html](http://www.clarin.com/politica/Mineria-denuncian-derrames-Santa-Cruz_0_637136322.html).

Estado. Sin embargo, la elevación en el rango institucional del organismo no implicó un cambio significativo en su capacidad de control.<sup>164</sup>

En el próximo punto, analizaremos otras dos dimensiones importantes que colocan la ausencia de controles estatales del Estado santacruceño en relación a la explotación minera: la utilización de sustancias contaminantes como el cianuro y las grandes cantidades de agua.

### **La utilización del cianuro**

La debilidad de los controles estatales en materia ambiental se pone en evidencia en dos dimensiones: la utilización de sustancias tóxicas y las grandes cantidades de agua que utilizan las empresas mineras transnacionales.

---

<sup>164</sup> Según nos relató Eduardo D'Elía, fundador de la Asamblea Ambiental de Río Gallegos, realizó un informe para denunciar el hecho que en Santa Cruz había un solo policía minero para efectuar tareas de control en los yacimientos mineros. Un conocido medio periodístico, Telenoche Investiga (TN), decidió investigar la situación en la provincia. La periodista, María Laura Santillán, le preguntó a Miguel Ángel Ferro, ex presidente de Fomicruz, sobre la situación. “¿Basta con un solo policía minero para recorrer todos los yacimientos una vez por mes? a lo que Ferro contestó “Seguramente que no, pero por eso...le ponen empeño los muchachos”. Entrevista del autor con Eduardo D'Elía, Río Gallegos, abril de 2011.

“Fomicruz y Cerro Vanguardia, la parodia del gran negocio”, OPI Santa Cruz, 27 de agosto de 2010. <http://opisantacruz.com.ar/home/2010/08/27/fomicruz-y-cerro-vanguardia-la-parodia-del-gran-negocio/9841>



El empleo del cianuro entre otras sustancias tóxicas (mercurio, ácido sulfúrico, etc.) es esencial en la minería transnacional como técnica de separación de la roca del oro y otros metales pesados, proceso llamado de lixiviación. Más allá de la cuestión técnica que excede nuestra competencia, como señala Sikkink (1991:26), no solo es importante captar “lo que los actores dicen, sino cómo lo dicen: las palabras, imágenes, metáforas y símbolos de la vida política”. La razón cínica de los actores políticos se expresa en un discurso donde banalizan los riesgos en relación a la utilización del cianuro. Esta sustancia aparece como inofensiva y presente en la vida cotidiana. Como sostiene Francisco Anglesio:

Yo creo que la gente cuando discute estas cosas se olvida de muchas cosas, vos tenés vaquero puesto ¿Y con qué hacen el vaquero? ¿Con qué lo lavan? Con cianuro y resulta que está todo mal lo ligado a la minería.<sup>165</sup>

Por otro lado hay una segunda posición, que si bien es consciente de los riesgos que conlleva la utilización del cianuro para el ambiente por la minería transnacional, sostiene que con una mayor capacidad de control del Estado provincial dichos riesgos se podrían minimizar. Sin embargo, tal perspectiva carece de una explicación sobre cómo instrumentar dichos controles en el actual contexto. Tal como explica la ex diputada de la UCR Nadia Ricci:

La prohibición del uso del cianuro en la situación que se está hoy en la provincia olvidate. La realidad es que hoy se otorgaron derechos mineros que legalmente tienen una condición que no es tan simple sería una irresponsabilidad de hacer esta declaración después que están instalados los proyectos. Te lo digo sinceramente. Todo es negociable, mientras las empresas ganen dinero no tienen problema en incorporar tecnología. Es nuestra responsabilidad, el Estado no tiene ganas de hacerlo. Decir no a

---

<sup>165</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, abril de 2011.

la minería no es responsable, que hacés con toda la gente que tenés ahí. ¿Es la solución? ¿Es esa la solución? A mí me parece que no.<sup>166</sup>

La diferencia en materia de legislación ambiental en la provincia no solo se explica por la posición de *laissez faire* de los funcionarios de gobierno, ni por una mayor voluntad del Estado santacruceño para instrumentar mejores controles ambientales. La ausencia de una regulación de la actividad minera, entre otras causas, es producto de la debilidad de los movimientos socioambientales para condicionar las decisiones del gobierno santacruceño. Por el contrario en Chubut, como veremos en los próximos capítulos, la ambigua legislación que regula la minería trasnacional es producto de la respuesta del gobierno provincial a la amplia movilización socioambiental de Esquel.

### **El consumo de Agua**

Las grandes cantidades de agua que necesitan este tipo de emprendimientos mineros para funcionar es otro de los conflictos socioambientales importantes. A modo de ejemplo, el proyecto Cerro Vanguardia “utiliza entre 90 mil y 110.000 m<sup>3</sup> de agua dulce al mes, un promedio de unos 3600 m<sup>3</sup> al día. En Río Gallegos los casi 100.000 habitantes consumen 1.500 m<sup>3</sup> de agua por día. Esto significa que Cerro Vanguardia “consume en un día la misma cantidad de agua que todos los habitantes de la capital

---

<sup>166</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

santacruceña en un mes”.<sup>167</sup> Según el dato de la revista minera Núcleo, “la empresa, consume 1.056.962 metros cúbicos anuales (2010), (un 13 % de lo autorizado por la Subsecretaría de Recursos Hídricos de Santa Cruz) que representa el consumo de una población de 9.600 habitantes en igual período”.<sup>168</sup> La diferencia numérica entre una y otra fuente es significativa. Para la empresa Cerro Vanguardia por el consumo de agua pagan un canon<sup>169</sup> y el agua utilizada se vuelca en un circuito cerrado de reutilización del agua.<sup>170</sup>

La Subsecretaría de Recursos Hídricos de Santa Cruz carece de un estudio hidrogeológico que le permita evaluar la cantidad de agua subterránea en la provincia y verificar los valores que presenta cada empresa. Los únicos estudios existentes de ese tipo son los estudios de impacto ambiental, presentados por las consultoras que contratan las empresas mineras. Tal como nos confirma Francisco Anglesio “Nosotros hace 10 años desde el área ambiental venimos peleando por un estudio hidrogeológico de toda la provincia”.<sup>171</sup> La ausencia de datos oficiales coloca en evidencia cómo la cuestión ambiental aparece relegada a un segundo plano por el Estado santacruceño.

---

<sup>167</sup> OPI, “Minera Cerro Vanguardia utiliza un volumen de agua diario tres veces superior al que consume todo Río Gallegos cada 24 horas”, 6 de octubre de 2009.  
<http://opisantacruz.com.ar/home/2009/11/05/minera-cerro-vanguardia-utiliza-un-volumen-de-agua-diario-tres-veces-superior-al-que-consume-todo-rio-gallegos-cada-24-horas/7788>

<sup>168</sup> Revista Núcleo número 16, 6 de junio de 2012, <http://www.numero16.revistanucleo.com/tapa.html>

<sup>169</sup> Ante la pregunta por el valor del canon por agua pagado por la empresa, riéndose, la ex diputada Nadia Ricci nos responde: “El ingreso por canon de agua en 2009 fue superior al ingreso de regalías mineras. Es chistoso. Realmente triste”. Entrevista realizada por el autor, Río Gallegos, abril de 2011.

<sup>170</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, encargado de las relaciones con la Comunidad de la empresa Anglo Gold Ashanti-Fomicruz, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>171</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, abril de 2011.

### 3.8 La Ley de zonificación minera

La reconfiguración de la soberanía subnacional se manifiesta de forma paradigmática en la sanción de las leyes de zonificación minera en las provincias de Chubut (2006) y Santa Cruz (2009). El 26 de noviembre de 2009 la legislatura de la provincia de Santa Cruz sanciona la ley N° 3.105, denominada Área Especial de Interés Minero. La ley fue reglamentada por el ejecutivo provincial el 3 de julio de 2012.<sup>172</sup>

La zona de excepción de la actividad minera comprende el límite con Chile (la zona cordillerana) y el trazado de la Ruta Nacional N° 40 que atraviesa la provincia de sur a norte (ver mapa 3). El espíritu de la ley es excluir la explotación minera de aquellas zonas geográficas que pudieran afectar el agua de los lagos y glaciares; zonas declaradas patrimonio cultural como la “Cueva de las Manos” y a “menos de 10 km de los límites de un “ejido urbano”.<sup>173</sup>

La ley tiene como objetivo primordial consolidar el desarrollo de la minería de Santa Cruz en la zona del Macizo del Deseado. Tal como señala Francisco Anglesio:

---

<sup>172</sup> Recordemos que la reglamentación constituye una instancia decisiva para que la Ley entre en vigencia.

<sup>173</sup> Fuente: Boletín Oficial de la Provincia de Santa Cruz, 22 de diciembre de 2009. En 2007, el gobierno de Chubut sanciona una ley de características similares (ley N°5404) que analizaremos sus características en el capítulo quinto.  
<http://www.santacruz.gov.ar/boletin/09/diciembre09/22dic09EE.pdf> . Sitio Consultado el 16 de junio de 2013.

El espíritu que ha seguido el ejecutivo para mí que ha sido acorde, apropiado, dejar afuera de la explotación minera las zonas que tienen potencial turístico. Eso es muy valioso, muy valioso. Nosotros en el Macizo central tenemos muy pocas actividades por desarrollar.<sup>174</sup>

La Ley al momento de su sanción recibió críticas del sector minero, sindical, de los movimientos socioambientales y de la oposición política de Santa Cruz. El sector minero representado por la Cámara Minera de Santa Cruz (Camicruz), Grupo de Empresas Mineras Exploradoras de la República Argentina (GEMERA) y AOMA (Asociación Minera Argentina) hicieron hincapié en las consecuencias económicas y jurídicas que traería este tipo de legislación. Así aseguró Ríos Gómez presidente de Gemera:

Lo único que genera esta ley es una mala señal para los inversores, falta de seguridad jurídica y derechos adquiridos que han sido conculcados y posibilidad de afrontar juicios millonarios" y todo por algo "que tampoco deja conforme a los que están en contra de la minería. Por lo que se siguen poniendo parches con una ley que va en contra de la Constitución Nacional y los cinco códigos que forman el cuerpo de las leyes de la Nación, como es el Código de Minería.<sup>175</sup>

Según Javier Castro, Secretario General de AOMA, señaló la falta de consulta al sector sindical por parte del gobierno para la elaboración de la ley y especuló que su origen fue en respuesta a las asambleas ambientales de la provincia:

---

<sup>174</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, marzo de 2011.

<sup>175</sup> Diario La Opinión Austral, "Adelantan posibilidad de juicios millonarios por ley de zonificación", 5 de diciembre de 2009, <http://www.treslineas.com.ar/adelantan-posibilidad-juicios-millonarios-zonificacion-n-186511.html>



Pareciera ser que acá importan los que gritan un poco y pegan un par de carteles en contra de una actividad generando mucho circuito económico en Santa Cruz y de los que dependemos de la actividad minera.<sup>176</sup>

La Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Perito Moreno (AVAP) y la Comisión de vecinos en defensa del lago Buenos Aires de Los Antiguos, de Santa Cruz señalaron el carácter discriminatorio de la ley. Para estas asambleas la ley establece un criterio desigual de aplicación de acuerdo a la zona geográfica y refuerza la violación de los derechos socioambientales. Tal como lo expone María Laura Petralli de la AVAP:

Una ley que –como hemos denunciado anteriormente- es altamente discriminatoria, reconoce a la actividad minera metalífera como PERJUDICIAL, por lo que promueve la sectorización, liberando territorios y personas y sacrificando a otros – estepa y meseta - , menospreciando ecosistemas y a sus habitantes y vulnerando el derecho de autodeterminación de las comunidades a elegir el tipo de desarrollo que quieren.<sup>177</sup>

Nadia Ricci, insiste que la Ley es producto de las falencias estructurales en materia de regulación ambiental del Estado santacruceño:

Lo que no se puede controlar se prohíbe. Si pudiéramos poner todos los controles al agua, a lo cultural, a los suelos, no hace falta prohibir la actividad en alguna zona. A mí criterio esta ley salió porque el Estado no está funcionando. No hay una lógica, hay una línea que coincide con la ruta 40.<sup>178</sup>

<sup>176</sup>“Sorpresivas críticas de AOMA a la Ley de Zonificación”, Diario Digital Tiempo Sur, 8 de diciembre de 2009 <http://www.tiemposur.com.ar/nota/8639-sorpresivas-cr%C3%ADticas-de-aoma-a-la-ley-de-zonificaci%C3%B3n->

<sup>177</sup> María Laura Petralli, “Zonificación minera aprobada: Sancionaron con fuerza de Ley, sacrificar a Santa Cruz”, Puerta E colectivo de noticias, 5 de diciembre de 2009. <http://puertae.blogspot.ca/2009/12/zonificacion-minera-aprobada.html>

<sup>178</sup> Entrevista del autor con Nadia Ricci, Río Gallegos, abril de 2011.

¿Por qué el gobierno de Santa Cruz, decide avanzar con esta ley, pese al rechazo del sector minero y del movimiento socioambiental de Santa Cruz?

En el caso de Chubut, como veremos, el gobierno provincial a través de la Ley de zonificación minera (2006) buscaba aislar la influencia del movimiento socioambiental en Esquel del resto de la provincia, en el contexto de las elecciones a gobernador de 2007.

Por el contrario, en Santa Cruz, el peso de los movimientos socioambientales en la zona cordillerana es sensiblemente menor que en Chubut. La reglamentación de la Ley de zonificación minera en Santa Cruz (2012), casi dos años y medio después de su sanción (2009) es necesaria inscribirla en el contexto de la discusión a nivel federal que inaugura la ley de “Presupuestos Mínimos para la Protección de los Glaciares y del Ambiente Periglacial”.<sup>179</sup>

La ley de presupuestos mínimos establece un piso de protección de los glaciares a nivel federal que las provincias están obligadas a respetar. La sanción de la zonificación minera buscaba por sus implicancias limitar el alcance de la Ley nacional de Glaciares, que la provincia de Santa Cruz tenía que acatar de todas formas. Como termina de admitir Francisco Anglesio:

Surge porque la sociedad viene demandando estas cosas. El político va avanzando en la medida que existe una demanda. Es la sociedad la que genera las demandas y bienvenido sea, bienvenido sea. Y en *realidad* está la Ley de glaciares.<sup>180</sup>

<sup>179</sup> Recordemos que en la provincia de Santa Cruz se encuentra el Parque Nacional los Glaciares, donde se encuentra el glaciar Perito Moreno. La presentación de proyecto del Ley fue el 1 de octubre de 2007 y su reglamentación el 28 de Febrero de 2011 Véase Miguel Bonasso. 2011. *El Mal. Planeta*:Buenos Aires.

<sup>180</sup> Entrevista del autor con Francisco Anglesio, Río Gallegos, marzo de 2011. El resaltado es nuestro.

### 3.9 Conclusiones

En este capítulo analizamos los aspectos principales del régimen político santacruceño para comprender las condiciones de emergencia de la minería transnacional. El predominio de prácticas autoritarias en Santa Cruz se manifiesta como un proceso político que da cuenta de dimensiones relativas con el acceso al poder y el ejercicio del poder. La existencia de un partido hegemónico; el escaso o nulo control de las acciones de gobierno por la legislatura o el poder judicial y el manejo neopatrimonial de los recursos del Estado provincial nos parecen argumentos sólidos para confirmar nuestra hipótesis.

En lo que se refiere al Estado provincial existe una clara voluntad política de subordinar la protección de los derechos socioambientales al vertiginoso desarrollo de la minería transnacional. La Secretaría de Minería de Santa Cruz es la encargada simultáneamente de promocionar este tipo de proyectos mineros y aprobar la EIA para su puesta en marcha. Por otra parte, carece de los recursos económicos y humanos suficientes para realizar las tareas de control necesarias acordes con el gran número de proyectos en el vasto territorio santacruceño.

La creación de Fomicruz S.E (1988), primera empresa provincial de su tipo en la Argentina, es un caso paradigmático de la indistinción del interés público y privado. Es totalmente legítimo que la provincia decida captar una porción adicional de la renta minera que las empresas mineras transnacionales explotan en su territorio. Sin embargo, aquello que resulta cuestionable es la ausencia de información pública acerca del manejo de los recursos económicos, la adjudicación de concesiones mineras y la participación de la empresa en proyectos mineros en otras provincias.

Ambos ejemplos colocan en evidencia la construcción de un Estado meta-regulador a nivel subnacional.

Otra dimensión importante para entender el desarrollo de la minería transnacional es el bajo nivel de conflictividad socioambiental de este tipo de proyectos en Santa Cruz. Los grupos ambientales en la provincia, particularmente en las localidades cordilleranas de Los Antiguos, Perito Moreno, o Río Gallegos no son suficientemente fuertes para construir un movimiento socioambiental de peso. O en otros términos, capaz de constituir un movimiento de contra-soberanía como en Esquel, que pueda influenciar las decisiones del régimen político santacruceño.

Dos razones principales explican este fenómeno: en primer lugar, la existencia de un régimen político cerrado que logra aislar las demandas del movimiento socioambiental en la provincia. La legislatura provincial al ser controlada por amplia mayoría por el partido de gobierno, hace prácticamente imposible que la demanda socioambiental pueda tener algún efecto político. En segundo lugar, la enorme extensión del territorio de Santa Cruz y la lejanía de las explotaciones mineras de las poblaciones tiene un doble efecto: por un lado, hace difícil articular la resistencia de las poblaciones y por otro lado, hace menos visibles los riesgos ambientales que conlleva este tipo de actividad económica.

La élite política santacruceña logró crear los espacios institucionales necesarios desde el Estado para facilitar el desarrollo de la minería transnacional, y a su vez poder aislarlos del control de otros poderes y de la influencia de los movimientos socioambientales. Estas condiciones institucionales no fueron creadas por la llegada

de la minería transnacional, sino que son el producto del predominio de las prácticas autoritarias bien arraigadas en la provincia.

La hegemonía del PJ desde 1983, las reformas políticas tendientes a reforzar la mayoría del PJ en la legislatura provincial y del gobernador, el clientelismo estatal y patronazgo constituyen las características más importantes del régimen político de Santa Cruz. En ese contexto, sumado al carácter rentístico de la economía de la provincia, el discurso político provincial logra inscribir el desarrollo de la minería transnacional como un proceso de continuidad histórica. (En el cuadro 3.6 representamos esquemáticamente donde se ubica la provincia de Santa Cruz en nuestro argumento)

El desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz, implica así una dinámica convergente de las soberanías en conflicto que se expresa de diferente forma en términos del ejercicio del poder y de su reconfiguración del territorio. En términos de poder, implica la formación de un Estado meta-regulador cuyas características más importantes analizamos en este capítulo. La reconfiguración del territorio santacruceño se materializa en la sanción de una nueva legislación. A partir de la reglamentación de la ley de zonificación minera la provincia queda dividida en dos regímenes jurídicos diferentes: una zona donde el desarrollo de la minería transnacional es apta y otra donde queda exceptuada. Este trazado coincide de forma arbitraria con línea de la Ruta Nacional 40. En el caso de Santa Cruz, la ley contrariamente a lo que explicita, busca implícitamente sustraerse a “Ley de glaciares”. La soberanía subnacional en Santa Cruz busca establecer una suerte de “control frontera” (Gibson: 2005) del alcance de las leyes ambientales federales en su territorio.



En síntesis, aquí presentamos un análisis de los determinantes políticos subnacionales que explican el surgimiento de la minería transnacional en Santa Cruz. A partir de nuestro cuadro teórico, denominamos este proceso como soberanías en conflicto convergentes. En el próximo capítulo, analizaremos de qué forma esa dinámica se materializa en nivel local, a partir del estudio de caso de Cerro Vanguardia (1998) en Puerto San Julián.

Cuadro 3.6. Factores explicativos del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz

	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (+)	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (-)
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (+)	Desarrollo de la soberanía global de la minería transnacional es incierto Nivel de conflicto socioambiental (alto)	La probabilidad de desarrollo de la soberanía global de la minería transnacional es baja. Sanción de leyes de regulación de la minería transnacional.
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (-)	Alta probabilidad del desarrollo global de la minería transnacional. <b>Santa Cruz</b> Nivel de conflicto socioambiental (bajo)	Ausencia de conflicto socioambiental

## CAPÍTULO IV

### DE SAN JULIÁN A “SAN VANGUARDIA”: LA CONSTRUCCIÓN DE UN PUEBLO MINERO

*La costumbre de la entrega de créditos ya empieza a tornarse eso, una costumbre. Si nosotros lo pudimos hacer en San Julián, lo podemos hacer en Santa Cruz. Emprendimientos, servicios y productivo. ¡Bienvenido! para que la gran minería pueda ser un actor para dinamizar ese sector productivo.<sup>181</sup>*

#### 4.1 Introducción

El objetivo de este capítulo es analizar las transformaciones sociales, políticas y económicas de la localidad de Puerto San Julián desde la llegada del proyecto Cerro Vanguardia a fines de la década de los 90 hasta el 2011. Cerro Vanguardia, como su nombre lo indica, constituye la puesta en marcha de uno de los primeros proyectos de

---

<sup>181</sup> Nota de terreno, durante un acto de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián en la municipalidad, Puerto San Julián, abril de 2012.

minería transnacional en Argentina, el primero en la provincia de Santa Cruz y de toda la Patagonia.

A partir del análisis de Puerto San Julián o San Julián a secas, como lo llaman los habitantes del lugar, podremos comprobar el alcance de nuestra hipótesis empírica. Así sostenemos que una mayor presencia de prácticas autoritarias y un bajo nivel de articulación de la resistencia de movimientos socioambientales en el nivel subnacional, nos permitirá comprender de qué forma el desarrollo de un proyecto minero transnacional se materializa en el nivel local.

El análisis de San Julián nos permite descender en nivel de generalidad teórica, y abordar el sentido que adquieren las distintas prácticas sociales y políticas con respecto al desarrollo de un proyecto de minería transnacional para una comunidad.

En términos generales, este es un capítulo basado en un trabajo etnográfico, si bien el énfasis es puesto en un método empírico inductivo, en el cómo, más que en el por qué, no significa que nuestra observación no este articulada a una reflexión teórica. Ni que tampoco carezca de una dimensión analítica basado en el análisis de las entrevistas realizadas y notas de terreno.<sup>182</sup> Al contrario, en este capítulo veremos como aparecen las dimensiones principales de nuestra hipótesis teórica soberanías en conflicto a partir de su dimensiones principales: poder y territorio. Sin embargo, de lo que se trata aquí es de articular los elementos macro (tipo de régimen político de la provincia de Santa Cruz) y micro (llegada de la empresa transnacional, percepciones

---

<sup>182</sup> Nuestro trabajo etnográfico es complementario entre un método etnográfico y su estructuración a partir de una reflexión teórica. Véase, Paul Litcherman. 2002. "Seeing Structure Happen: Theory-Driven Participant Observation", pp.118-145 en S. Staggenborg y B.Klandermas (eds) *Methods of Social Movement Research*. University Press:Minneapolis.

de la comunidad en San Julián, etc.). Para eso, es necesario abordar el sentido de las prácticas sociales de los distintos actores.

La dimensión discursiva es sin duda necesaria en esta empresa: comprender el “qué y cómo” lo dicen, pero más importante aún es estudiar las condiciones sociales de producción de ese discurso, “desde dónde y por qué” lo dicen. Bourdieu, nos advierte así de la reducción de la sociedad a un simple discurso: “L’analyse de discours qui étudie le discours sans étudier les conditions de production du discours ne comprend rien” (Bourdieu 2012: 33).

El desarrollo o no de este tipo de proyectos se decide a nivel de la soberanía subnacional. Sin embargo, es en territorio local donde se encuentran los minerales que las empresas mineras transnacionales pretenden explotar, generalmente se encuentran en zonas alejadas de las capitales de las provincias y de las poblaciones.

En este capítulo nos limitamos a analizar los efectos y las transformaciones sociopolíticas y socioambientales principales en el municipio de Puerto San Julián tras la puesta en marcha del proyecto Cerro Vanguardia. De esta forma, recortamos nuestro objeto de estudio, no efectuamos un análisis del funcionamiento interno de la empresa minera. La forma de vida de los trabajadores mineros en el yacimiento o los conflictos capital-trabajo que acontecieron en la región no forma parte de nuestro objetivo de análisis principal. Por otro lado, tampoco abordaremos las consecuencias sobre los ecosistemas (fauna y flora) en la zona de explotación del yacimiento.<sup>183</sup>

---

<sup>183</sup> En relación al primer recorte, constituiría objeto de otra investigación. Para ello hubiera sido necesario realizar una etnografía en el yacimiento donde viven los trabajadores. Con respecto a la segunda aclaración, carecemos de las competencias necesarias en geografía física o medio ambiente para abordar tales problemáticas.

En una primera parte del capítulo explicaremos la llegada de la minería transnacional a Puerto San Julián y presentaremos las características socioeconómicas principales del proyecto Cerro Vanguardia. Defendemos nuestra tesis que sostiene que el desarrollo de la minería transnacional obedece más a razones sociopolíticas, que a causas económicas. Así discutimos el argumento oficial que esgrime que tal proceso es consecuencia directa de la crisis del modelo ganadero exportador. Mostraremos las diferentes perspectivas de los diferentes actores sociales de la comunidad en relación a los temas más controvertidos de la minería transnacional: el agua, el cianuro y las enfermedades ligadas, como el cáncer.

En una segunda parte, analizaremos los cambios de la empresa en relación con la comunidad, de lo que denominamos una estrategia de radicación corporativa a una estrategia de responsabilidad social empresarial. Para eso nos concentraremos en explicar la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián y demostramos así de qué manera ese discurso global se articula con las prácticas clientelísticas del poder local. Para concluir el capítulo, realizamos ciertas consideraciones a partir de los elementos aquí analizados y nuestra hipótesis teórica de soberanías en conflicto.

#### 4.2. El agotamiento del modelo ganadero exportador

Puerto San Julián, fundado en 1901, es la localidad más importante del departamento de Magallanes, se localiza en una bahía que lleva su mismo nombre. En el lapso de 20 años desde la llegada de la minería transnacional al pueblo, su población se duplicó, pasó de 4800 habitantes (1991) a 9202 habitantes (2010).



Las calles del pueblo están casi siempre desiertas debido a la velocidad del viento que puede alcanzar los 100 km/h. Ciertas casas atestiguan un pasado reciente vinculado a la actividad ganadera. A 110 km de Puerto San Julián funciona la explotación de minería a cielo abierto Cerro Vanguardia que trabaja ininterrumpidamente, y que cambiaría la historia de este pueblo patagónico. Analicemos entonces los puntos principales de la transformación de un modelo ganadero exportador a un modelo minero exportador.

Las exploraciones del proyecto Cerro Vanguardia comienzan hacia fines de la década del 1980, en el contexto de la crisis del modelo ganadero exportador en Santa Cruz.<sup>184</sup> En el departamento de Magallanes, donde se encuentra la localidad de San Julián, la exportación de ganado ovino constituía su actividad económica principal. En las distintas entrevistas con ciertas autoridades políticas, de la empresa y con habitantes de la localidad, señalaron que la minería transnacional surgió como respuesta a la crisis del modelo ganadero exportador. En otros términos, en el sentido común aparecen como dos procesos intrínsecamente ligados. Sin embargo, como veremos en esta sección no hay nada que pruebe una relación causal entre ambos fenómenos.

Para ser claros, la llegada de la minería transnacional a Puerto San Julián no se explica porque el modelo ganadero exportador haya entrado en crisis, sino fundamentalmente porque hubo una decisión política que lo impulsó. Expliquemos primero las tres razones principales del agotamiento de la cría de ganado ovino en la región para después volver sobre nuestro argumento principal:

---

<sup>184</sup> Fuente : Estudio de Impacto Ambiental Volumen I, Proyecto Cerro Vanguardia, Provincia de Santa Cruz, Argentina Min-Cruz U.T.E. Knight Piesold-Ambiental, Mayo de 1996.

En primer lugar, la sobreutilización de los campos debido a la gran cantidad de animales y a su mal manejo a lo largo de todo el siglo XX provocó la desertificación<sup>185</sup> de los suelos y preanunció la crisis del modelo ganadero exportador.<sup>186</sup>

En segundo lugar, la caída de la producción de la lana a nivel internacional se explica entre otros factores por la aparición de otros hilados sintéticos que comenzaron a remplazarla.<sup>187</sup>

En tercer lugar, hay que mencionar la erupción del volcán Hudson en agosto de 1991. La ceniza volcánica arrastrada por los fuertes vientos patagónicos que soplan desde la Cordillera de los Andes hacia el Atlántico provocó la muerte de una gran cantidad de ganado al privarlo de agua y alimento.

---

<sup>185</sup> Pese a que no existan estudios precisos en el país, el proceso de desertificación en la Patagonia “alcanza entre el 30% y 35 % y es considerado como grave o muy grave”. “Es un problema complejo. Suele definirse como la suma entre la desertización (el proceso natural de deterioro de los recursos en ambientes frágiles), y la acción antrópica (las actividades que desarrolla el hombre sobre esos terrenos)”. Hugo Méndez Casariego Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA). “Patagonia: el INTA lucha contra la desertificación”. <http://intainforma.inta.gov.ar/?p=438>. Consultado el 14 de junio de 2012.

<sup>186</sup> Hacia fines de la década del 1970 la existencia de ovinos ascendía en la Patagonia a 17.415 cabezas. Dos décadas más tarde, a fines de los 90 se habían reducido a un poco más de la mitad, a 8.498 cabezas de ganado. José Kulesz, “El sector lanero a fines del siglo XX”, CEPAL. <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/3/13033/doclanas.pdf>. Consultado el 14 de junio de 2012.

<sup>187</sup> La producción mundial de la lana cayó en un 55 % entre el período de 1991 y 2009. Poimena analysis 2009. “Situation, outlook and opportunities for the supply and demand of apparel wool” [http://www.sheepcra.org.au/files/pages/information/publications/australias-declining-sheep-flock/Supply\\_and\\_demand\\_of\\_apparel\\_wool.pdf](http://www.sheepcra.org.au/files/pages/information/publications/australias-declining-sheep-flock/Supply_and_demand_of_apparel_wool.pdf). Consultado el 14 de junio de 2012.

El sector ovino constituyó la actividad económica principal en la región durante casi un siglo, pero llegaba a su fin. Tal como señala Daniel Gardonio, ex intendente (1995-2003) y presidente de la Asociación Rural de Puerto San Julián:

En ese contexto, la ganadería cayendo, estaba el dicho que decía el último que se vaya que apague la luz, se decía en el año 1991, con el volcán Hudson fue casi la estocada final para muchos ganaderos.<sup>188</sup>

El modelo ganadero exportador estaba concentrado en un grupo de familias muy reducido, por las características de la actividad económica era escaso generador de empleo. El fin del ciclo económico de la lana era inminente. Sin embargo, ni la provincia de Santa Cruz ni el gobierno nacional, efectuaron estudios previos para concebir una actividad económica alternativa para Puerto San Julián.

La supervivencia de la localidad estaría atada a la explotación de un nuevo recurso natural en demanda por el mercado mundial. El descubrimiento de oro y plata por el proyecto Cerro Vanguardia aparecería así como una posibilidad de desarrollo económico para Puerto San Julián y el resto de la provincia de Santa Cruz.<sup>189</sup>

---

<sup>188</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>189</sup> Hacia fines de la década del 90 la situación socioeconómica en Santa Cruz en materia de desempleo contrastaba fuertemente con el resto del país. En el peor momento de la crisis económica en 2001 el desempleo en Santa Cruz alcanzaba apenas el 2,5 %. El promedio nacional era del 15,3% y en la provincia de Buenos Aires rondaba el 20, 7% . Sin embargo, hay que leer esas cifras con precaución debido al alto porcentaje de empleo público en Santa Cruz como señalamos en el capítulo anterior. Martín Cicowiez. 2003. "Caracterización Económico-Social de las Provincias Argentinas", Universidad Nacional de la Plata, Facultad de Ciencias Económicas. Departamento de Economía. <http://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/federalismo/pdfs/docfed5.pdf>. Consultado el 12 de junio de 2012.

Más allá de las diferencias entre el modelo ganadero exportador y el minero exportador hay una cierta continuidad entre ambos: la lógica de la lotería de recursos naturales (Bulmer-Thomas 2005). En el pasado, la principal *commodity* demandada por el mercado mundial fue la lana. Desde comienzos de la década del 90, el oro se convirtió en la *commodity* en demanda por el mercado mundial.<sup>190</sup>

En el capítulo 3, analizamos como Fomicruz S.E le cede los derechos de explotación a la empresa en ese entonces Mincorp. Posteriormente se constituirá Cerro Vanguardia SA, cuyo accionario mayoritario en el presente es la empresa sudafricana Anglo Gold-Ashanti. La comunidad de San Julián desconocía por completo las particularidades del proyecto y los cambios que involucraría para la comunidad. Pese a la existencia de mecanismos de consulta pública, según lo establece la ley, nada indica que se haya realizado algún tipo de consulta en Puerto San Julián. Aún la cuestión ambiental no formaba parte del discurso político y social.<sup>191</sup>

El agotamiento del modelo ganadero exportador no fue un fenómeno exclusivo de esta zona, sino que afectó también zonas en Chubut. Sin embargo, en este último caso no se tradujo por el desarrollo de algún tipo de proyecto minero debido a la resistencia de los movimientos socioambientales, o aquello que denominamos en esta tesis como la formación de una contra-soberanía. ¿Acaso los factores externos e internos en relación a la crisis del modelo ganadero exportador no tuvieron el mismo efecto en el territorio chubutense? Sin duda, lo que fue diferente fue el proceso sociopolítico en cada una de las provincias.

---

<sup>190</sup> Recordemos que a comienzos del año 2000 el precio de la onza de oro apenas alcanzaba los 300 dólares y a fines de esa década su precio superaba los 1200 dólares la onza. <http://goldprice.org/gold-price-history.html>. Consultado el 12 de abril de 2013.

<sup>191</sup> Hacemos referencia a la Ley N° 24.585 DE PROTECCION AMBIENTAL (CODIGO DE MINERIA), sancionada en noviembre de 1995. Fuente: Secretaría de Minería de la Nación.

La creación de Fomicruz S.E a fines de la década del 1980 materializa la voluntad política de transformar a Santa Cruz en una provincia minera donde la movilización socioambiental es posterior y marginal.

Según el Código de Minería, “el suelo es un accesorio”. La explotación del subsuelo es prioritaria sobre la explotación del suelo por la ganadería o la agricultura. Más allá que el modelo ganadero exportador hubiera podido superar la crisis histórica del sector, los ganaderos difícilmente hubiesen podido oponerse a la venta de sus campos a una determinada empresa minera. Los límites legales del Código de Minería y las dificultades administrativas aparecen como dos obstáculos difíciles de superar. La posición de Daniel Gardonio, ex intendente de San Julián (1995-2003), es elocuente para expresar su impotencia ante esta situación:

Yo ganadero te conté que tengo campo desde el año 1939, el día de mañana una empresa minera – y esto pasó en San Julián- va y escribe cateos en la Secretaría de Minería de la provincia de Santa Cruz automáticamente le dan la autorización y te mandan a vos una notificación bros propietario (término legal) y te dan plazo de 15 días para presentar oposición. Para presentar oposición tenés que ir a Río Gallegos o presentar un escrito con un abogado, demostrando vos que sos propietario del campo. Y presentando 50. 000 papeles y documentación demostrando que vos sos el titular, el propietario y el dueño del campo cuando realmente saben porque el catastro de la provincia que está en Río Gallegos, tienen quién es el propietario de esa estancia. A vos te piden 50.000 cosas para presentar oposición a esa empresa para que no se meta en tu campo, hacer montones de cosas, y a la empresa minera no le controlan nada. A nosotros nos ha pasado empresas mineras que han querido presentar una oposición, tuvimos que hacer 50.000 trámites y cuando fuimos a ver quiénes eran ellos tenían un capital societario de 25.000 pesos.<sup>192</sup>

El agotamiento del sector ganadero exportador aparece en el discurso oficial y en el sentido común como la causa que precipitó el desarrollo del proyecto Cerro

---

<sup>192</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.



Vanguardia. No es un elemento menor, pero lo consideramos más como una justificación a posteriori por los distintos actores que como una relación causal.

En ese sentido, la inexistencia de un movimiento socioambiental de oposición al proyecto es un aspecto importante. Ya sea por la distancia de 150 km entre el yacimiento y el pueblo de Puerto San Julián, la falta de información, o de conciencia ambiental de la población o su apoyo entusiasta al proyecto. Lo cierto es que no hubo ningún tipo de oposición de la sociedad (ni de grupos socioambientales, ni de la élite ganadera que veía de buen modo la venta de sus campos que se habían vuelto improductivos). Pero fundamentalmente, la realización del proyecto Cerro Vanguardia, fue producto de la decisión política del gobierno de Néstor Kirchner. Como explicamos en el capítulo anterior, en 1988 se funda FOMICRUZ S.E. De esta forma, se dará comienzo a una nueva página en la historia productiva en Santa Cruz a partir del desarrollo de la minería transnacional.

#### 4.2.1 Las características del proyecto de Cerro Vanguardia

A comienzos de la década del 90, el grupo sudafricano Anglo Gold Ashanti comenzó a explotar el proyecto Cerro Vanguardia. La empresa Fomicruz S.E (1988), dueña de los derechos mineros, hace un llamado a licitación para adjudicar las distintas áreas. La primera área en licitación la obtiene la compañía sudafricana en sociedad en ese entonces con la empresa argentina Perez Compac.<sup>193</sup> Posteriormente, la provincia vuelve a llamar a licitación por una segunda y tercera zona que la obtiene el mismo

---

<sup>193</sup> La asociación de una empresa multinacional minera con una empresa local como Pérez Compac volcada al negocio petrolero en la región aparece como una condición necesaria para ganar las licitaciones. La empresa local le provee los contactos políticos locales a la empresa transnacional, sin los cuales difícilmente pudiera obtener las áreas para explotar el emprendimiento.

grupo. Finalmente, cuando llama a la licitación de una cuarta área, ningún otro oferente se presenta y se la adjudica a la misma sociedad.

En agosto de 1996, la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) de Cerro Vanguardia fue aprobada por la Secretaría de Estado de Minería de Santa Cruz. El proyecto de la empresa Minera Mincorp S.A (Mincorp) y Fomento Minero de Santa Cruz SE (Fomicruz S.E) empezó a construirse y comenzaría su producción dos años más tarde en 1998.<sup>194</sup>

El objeto de la EIA del proyecto Cerro Vanguardia realizado por la consultora Knight Piesold-Ambiental consiste en una descripción acabada de las características del proyecto Cerro Vanguardia, y los impactos ambientales y socioeconómicos para la comunidad de San Julián. También se incluyen las distintas medidas socioeconómicas y de mitigación ambiental sobre los suelos en la zona que la empresa realizará para atenuar los efectos una vez concluido el proyecto.<sup>195</sup>

---

<sup>194</sup> Según lo establece el Código de Minería (artículos 251 al 260), por la Ley Nacional No 24585 de Protección Ambiental para la Actividad Minera (1995), las empresas mineras están obligadas a presentar antes de comenzar sus actividades un Informe de Impacto ambiental que incluye desde la prospección hasta el cierre de mina. Fuente: Código de Minería. En Santa Cruz, es la Secretaría de Estado de Minería la encargada de promover el desarrollo del sector y de aprobar este tipo de informes.

<sup>195</sup> Fuente: Estudio de Impacto Ambiental Volumen I, Proyecto Cerro Vanguardia, Provincia de Santa Cruz, Argentina Min-Cruz U.T.E. Knight Piesold-Ambiental, Mayo de 1996

. Ni este, ni ninguno otro de los Estudios de Impacto Ambiental de los proyectos mineros en la provincia son disponibles en Internet. Tras la presentación de una nota a la Secretaría de Estado de Minería de Santa Cruz, Río Gallegos, durante nuestro trabajo de terreno, pudimos obtener una fotocopia del EIA.

El análisis de una EIA de tales características es sumamente complejo, requiere un conocimiento interdisciplinario que nos excede ampliamente<sup>196</sup>. El documento incluye una explicación de los aspectos propios de un proyecto minero de explotación de oro y plata a cielo abierto (descripción técnica de los distintos métodos de explotación minera, productos químicos empleados, medidas de seguridad, etc.). Así también, realiza una descripción de los impactos de esta actividad sobre el medio ambiente físico (el aire, el agua, el suelo), biológico (la flora y la fauna) y arqueológicos de la zona del proyecto minero. Por otra parte, incluye un apartado de los impactos socioeconómicos del proyecto minero para la localidad de Puerto San Julián.

Nuestro objetivo en este apartado es presentar las características principales del proyecto (ver cuadro 4.2.1) y analizar las secciones que abordan la temática socioeconómica, sociopolítica y ambiental en el EIA. Las previsiones que aquí figuran nos permitirán una década más tarde interpretarlas y contrastarlas a la luz de nuestro trabajo de campo y los datos socioeconómicos disponibles de la localidad.

El punto 4.3 “Descripción del medio ambiente socioeconómico” que figura en el informe de EIA se basa en una recopilación de datos (según el censo 1991). En el aparecen las características de las distintas localidades de la zona que se disputaban el proyecto en ese entonces: Caleta Olivia, Pico Truncado, Puerto Deseado, Las Heras, Cañadón Seco y Puerto San Julián.

---

<sup>196</sup> La realización del EIA involucró más de una veintena de especialistas de distintas disciplinas (ingeniería, medicina, hidrogeología, arquitectura, biología, agronomía, química, meteorología, geografía, arqueología, y antropología, etc.).

La instalación de la empresa minera en la localidad seleccionada implicaría un aumento significativo de su actividad económica. Allí se construirían las oficinas y las viviendas para los trabajadores de la empresa. Según menciona el informe, desde un punto de vista demográfico, la mayor parte de los habitantes de Puerto San Julián son originarios de la zona. La mayoría de las pequeñas localidades en la Patagonia se caracterizan por la emigración de la población económicamente activa hacia ciudades de mayor peso económico y educativo (EIA: 75).

Sin citar los números de la encuesta, la EIA señala que los habitantes manifestaban cierto entusiasmo por el impacto económico positivo que tendría el proyecto de Cerro Vanguardia. Sin embargo, al mismo tiempo, expresaban una cierta preocupación en relación a la “contaminación del aire y el agua, conflictos que podrían generarse por un aumento de la población y futuros puestos de trabajo otorgados a foráneos” (EIA: 85).

El proyecto había sido promocionado por la empresa como una alternativa económica para la gran parte del pueblo que se encontraba sin empleo (el índice oficial del INDEC en 1991 arrojaba 5,2% de personas desocupadas). Sin embargo, solo pocos habitantes de la localidad tuvieron finalmente la posibilidad de conseguir un puesto de trabajo permanente en la empresa minera. En su gran mayoría, los puestos de trabajo fueron cubiertos por trabajadores de otras provincias o de regiones cercanas. Tal como lo expone Javier Castro, trabajador en Cerro Vanguardia desde sus inicios, presidente del sindicato de AOMA (Asociación Obrera Minera Argentina):

La mitad del pueblo estaba desocupado. Muchos habían sido subo-ocupados en empresas contratistas que habían empezado hacer hace dos años la construcción, armar los galpones, la planta. Era mucha gente, pero el trabajo se les terminaba. Esta era una chance más segura. Tanto lío hubo que de los 2000 que hicimos todos los cursos

quedamos 80. De esos 80 quedamos 8 nada más. El pueblo que iba hacer el eje de ese emprendimiento, quedamos 8 nada más.<sup>197</sup>

La contaminación del agua es otro de los puntos que merece la pena detenerse a analizar en la EIA, el documento emplea el verbo condicional *podría*:

Durante las operaciones y por un tiempo luego de las mismas, la solución compuesta de cianuro/metall cianuro podría penetrar en el sistema de aguas subterráneas subyacente y de este modo impactar cualquier utilización de potencial de agua corriente abajo". (EIA: 91).

La EIA deja abierta la puerta a la incertitud. Pese a que la empresa haya puesto en marcha un plan participativo de toma de agua abierto a la comunidad, el temor por la contaminación del agua sigue presente en la población.<sup>198</sup> Una década más tarde se desconocen con exactitud la existencia o no de contaminación del aire y del agua ante la falta de informes públicos independientes de aquellos realizados por Cerro Vanguardia.

---

<sup>197</sup> Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, marzo de 2011.

<sup>198</sup> Durante nuestro trabajo de terreno en la radio local se anunciaba ininterrumpidamente el plan participativo de toma de agua.



Cuadro 4.2.1 Características Principales del Proyecto Cerro Vanguardia

Ubicación del yacimiento	110 km al Noroeste de Puerto San Julián.
Método de explotación	Cielo abierto, subterránea y lixiviación en pilas.
Vida útil del proyecto	Las reservas originales estaban previstas por 15 años (1996). Posteriormente la explotación se extendió hasta el año 2020 (2005). <sup>199</sup>
Costo de construcción	U\$S 200 millones.
Producción	9,0 millones de toneladas de mineral, leyes promedio; 10g/t de oro y 110 g/t de plata. Incluirá 17 rajos a cielo abierto en el área del proyecto.
Personal empleado para la fase de operaciones	1050 empleos directos y 350 empleos indirectos.
Consumo de agua y energía	Entre 3000 m3 y 3600 m3 de agua por día. Entre 90 mil y 110 mil m3 de agua por mes. 4146 MHW de electricidad por mes. 49.753 MWH por año de electricidad. La energía es provista por un gasoducto. <sup>200</sup>

#### 4.3. La radicación corporativa

El proyecto Cerro Vanguardia explotado por la empresa Anglo Gold-Ashanti

<sup>201</sup>. (92,5%) y Fomicruz S.E (7,5%)<sup>202</sup> decidió finalmente realizarse en Puerto San Julián. La localidad le ganó la pulseada en relación a otras localidades al ofrecer no

<sup>199</sup> Las fechas indicadas entre paréntesis se refieren a los años de los EIA.

<sup>200</sup> Fuente: Proyecto Cerro Vanguardia:

[http://www1.hcdn.gov.ar/dependencias/cmineria/cerro\\_vanguardia.htm](http://www1.hcdn.gov.ar/dependencias/cmineria/cerro_vanguardia.htm). Consultado el 12 de abril de 2011.

solo mejores condiciones de infraestructura (en materia de salud o de educación), sino también por haberle otorgado ciertas ventajas a la empresa. Tal como nos explica el intendente de San Julián en aquella época Daniel Gardonio:

La empresa estuvo haciendo durante un tiempo muy extenso exploraciones a partir del 95, 96. En el año 96, 97 cuando se empieza a ver dónde se iba a instalar la empresa si en Puerto San Julián o Puerto Deseado nos empezamos a juntar de forma permanente, yo como intendente. Nos planteaban sus necesidades y fue una negociación permanente, difícil. Era difícil porque tenías que ceder algunas cosas que la empresa quería para radicarse, y cosas que aún no estaban disponibles para habitantes de San Julián. Entonces había que trabajar con la empresa para que no se nos escape, porque la necesitábamos, sinceramente.<sup>203</sup>

El ex intendente habla de un proceso de negociación, pero las condiciones fueron desiguales desde un comienzo. La empresa tenía la opción de elegir entre dos municipalidades en competencia. Puerto San Julián si no quería dejar pasar la oportunidad debía plegarse ante las exigencias de la empresa para otorgarle un nuevo impulso económico a la localidad. O sino caer en la oscuridad, tal como decía el dicho popular, “el último que se vaya que apague la luz”.

Una de las “cosas que debió ceder” el entonces intendente Daniel Gardonio fue la venta de los terrenos con vista a la bahía, para que Anglo-Gold Ashanti construyera las casas para su personal gerencial. En aquél sitio, estaba el terreno de fútbol de un

---

<sup>201</sup> La empresa transnacional sudafricana es una de las empresas más importantes de minería en el mundo, posee 23 proyectos de distinta envergadura en 11 países de África, América y Oceanía. <http://www.cerrovanguardia.com.ar/institucional/quienes-somos>. Consultado el 12 de abril de 2011.

<sup>202</sup> En el capítulo anterior explicamos la historia del proyecto Cerro Vanguardia desde la perspectiva provincial.

<sup>203</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.

equipo muy importante para la localidad que no estaba disponible para la venta.<sup>204</sup> En un principio la población se opuso a que cediera esos terrenos a la empresa. Sin embargo, el ex intendente Gardonio terminó por convencer a la población que ese dinero serviría para reconstruir el muelle viejo y el Paseo de la costanera.

El proceso de negociación por esos terrenos parte en realidad de una imposición de la empresa para que el municipio los vendiera. Posteriormente discutieron su precio, como en toda negociación. Pero lo que no era objeto de discusión era la posibilidad que la empresa obtuviera otro lugar para construir las viviendas para sus empleados. Ese lugar, donde finalmente se construyó el barrio para el personal jerárquico de Cerro Vanguardia le aseguraba el acceso a la vista de la bahía y marcaba así una distancia con el resto de la comunidad de Puerto San Julián.

La demanda de esos terrenos a la municipalidad nos parece ilustrativa del predominio de una “radicación típicamente corporativa” en las relaciones que la empresa estableció con la comunidad.<sup>205</sup> Por esta idea, entendemos una posición de la empresa que actúa sin tomar en cuenta la opinión de los habitantes de la localidad. La pérdida de esos terrenos, lejos estuvo de ser aceptada con facilidad para una gran parte de la población de Puerto San Julián.

La irrupción de la empresa en la comunidad implicaría la pérdida de un sitio con un alto valor simbólico y paisajístico para los habitantes de Puerto San Julián. También provocó divisiones en el seno de la comunidad entre aquellos que trabajan en la empresa y el resto de la población. Tal como lo expresa Claudia Malik de Tchara,

---

<sup>204</sup> Entrevista del autor con Claudia Mansilla, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>205</sup> Entrevista del autor con Claudia Mansilla, Puerto San Julián, abril de 2012.

Decana de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA), sede Puerto San Julián:

El comienzo fue traumático en la asignación de espacios, asignaciones de lotes y construcción de barrios, que no son barrios privados porque no están cerrados, pero son barrios especiales para la empresa minera. Incluso los barrios están en categorías. Según el cargo que vos tenés en la empresa, y las diferencias que se daban en la asignación de recursos, generó mucha polémica en los que vivían en San Julián y los que trabajaban en los núcleos familiares de trabajadores de la minera. Eso no fue inteligente y fue una cuestión que generó mucho sin sabor en los que éramos de aquí, constituidos como pueblo.<sup>206</sup>

El cambio de una lógica de “tipo corporativa” a la responsabilidad social empresarial entre Anglo Gold Ashanti y la comunidad en Puerto San Julián llevaría casi una década. Pero antes de abordar este punto, analicemos el impacto socioeconómico del proyecto Cerro Vanguardia sobre la localidad.

#### 4.3.1 La transformación de la cultura productiva local

Uno de los primeros obstáculos para llevar adelante el proyecto de Cerro Vanguardia en San Julián, según la empresa, fue la transformación de la cultura productiva local.

---

<sup>206</sup> Entrevista del autor con Claudia Malik de Tchara, Puerto San Julián, abril de 2012. Las diferencias económicas que los proyectos extractivos establecen entre los trabajadores de la empresa con el resto de la sociedad no es exclusiva de la minería transnacional. El mismo fenómeno se produjo en tiempos de YPF en las localidades de Cutral-Co en Neuquén y Mosconi en Salta. Tal como señalan Svampa y Pereyra (2003:106):

«La fractura espacial también tuvo otras modalidades; por ejemplo en una misma localidad la jerarquía social (“ser o no ser de YPF”), y la jerarquía laboral (la categoría de pertenencia) podían expresarse a través de la existencia de barrios claramente diferenciados antes que de localidades separadas». Maristella Svampa y Sebastián Pereyra. 2003. *Entre la ruta y el barrio*. Buenos Aires: Taurus.



La empresa minera irrumpe en la zona a partir de una nueva disciplina de trabajo ligado al sector privado extraña al lugar. Tal como afirma Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad de Anglo Gold Ashanti:

Cambiar esa óptica, esa filosofía de un empleado de una empresa estatal al empleado de una empresa privada, que si bien le genera mayores ingresos, mejores posibilidades de progreso, capacitación, crecimiento no todos lo ven así y muchos son conformistas.<sup>207</sup>

La población de Puerto San Julián no estaba acostumbrada a los regímenes de trabajo de las industrias extractivas. Sin embargo, para los trabajadores petroleros de las localidades cercanas de la zona Norte, como Caleta Olivia, el régimen de trabajo de 7 días de trabajo y 7 días de descanso (7X7) era más habitual.<sup>208</sup> Quizás ésta sea la causa que explique el número insignificante de trabajadores locales que consiguieron un puesto de trabajo en la empresa, contra la promesa de la empresa que el proyecto minero sería una fuente de empleo para los desocupados de la región.

En el comienzo de la explotación de Cerro Vanguardia la totalidad de los trabajadores contratados fueron principalmente jóvenes cuyas edades oscilaban entre los 18 y 27 años. Para aquel puñado de jóvenes finalmente seleccionados por la empresa, el trabajo en la mina constituyó una primera experiencia de trabajo formal y de desarrollo económico personal. Tal como relata José Luis Mondelo, nacido en Puerto San Julián, ex trabajador de Cerro Vanguardia entre los años 1998 y 2008: “Yo no me

---

<sup>207</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>208</sup> Las actividades extractivas (mineras o petroleras) tienen que efectuarse donde se encuentran los recursos a extraer. En general son zonas inhóspitas, alejadas de centros urbanos.



pude ir a estudiar entonces tomé como opción la posibilidad de crecer de la minería, que era algo nuevo y que además te capitalizabas económicamente”.<sup>209</sup>

Para aquellos jóvenes no solo significó acceder a una seguridad y muy buenas condiciones de empleo en el contexto de la aguda crisis socioeconómica de fines de los 90 en Argentina. Sino también, comenzar a dar los primeros pasos en el mundo sindical. Como señala Javier Castro, que integró esa primera camada de jóvenes y años más tarde se convirtió en presidente del sindicato de AOMA en Santa Cruz:

Entonces que fue que nos pasó a nosotros que habíamos entrado al sindicalismo, teníamos una malla de obreros sin experiencia alguna. ¿Cómo podías probar que estaba mal lo que estaban haciendo sino había experiencia atrás? No habían sufrido ninguna necesidad eran nuevos. Y era una empresa que te daba todo. ¿Cómo haces, como generas movimiento sindical cuando no faltaban botines, no faltaba ropa, los trataban bien?<sup>210</sup>

La conformación de un sindicato de trabajadores mineros a nivel provincial constituiría un nuevo espacio en el contexto de una sociedad estado-céntrica como Santa Cruz. Implicó así un doble esfuerzo: al interior de la empresa para tratar de convencer a las nuevas generaciones de trabajadores de la importancia de organizarse. Y en el seno de la Confederación General del Trabajo (CGT) una lucha por constituir un espacio independiente en relación con otras ramas sindicales. En un comienzo, el sindicato de camioneros pretendió acaparar los nuevos trabajadores

---

<sup>209</sup> Entrevista del autor con José Luis Mondelo, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>210</sup> Los trabajadores en el yacimiento gozan de muy buenas condiciones de trabajo, según Javier Castro: “Nos dio siempre buena comida (por la empresa), buen alojamiento y fueron agregándole un cúmulo de anexos y beneficios que te dan un target superior. Acá en Vanguardia vos tenés sauna, cine, biblioteca, cyber. Muchos viven mejor que en su casa, tenés tu propia pieza, tu propio baño”. Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, abril de 2012.

mineros que gozaban de muy buenos salarios. El sindicato de minería a nivel nacional no tenía presencia en el nivel local. En 2005, AOMA finalmente abrió sus puertas en Puerto San Julián, contando con 2000 afiliados en 2011, sobre un total de 4000 trabajadores mineros en la toda la provincia de Santa Cruz.

El trabajo en la mina no es un trabajo ordinario, requiere una capacidad de adaptación física y psicológica especial que no solo sobrelleva el trabajo minero, sino también su familia, como señala Liliana Mondelo, antigua trabajadora de Cerro Vanguardia y esposa de José Luis Mondelo:

Uno de la casa se queda con esos temores porque vos decís está de noche, sale a manejar de noche, es lo mismo que de día. No. Ni el pueblo es lo mismo que de día, la visión es más limitada. La noche se hizo para descansar. Uno de día ya ve, y el cuerpo también estás más relajado. A parte de esos trastornos, una semana trabajan de día, una semana trabajan de noche, o sea que vos constantemente estás cambiando tu horario de sueño. Es tremendo. Uno dice sí, trabajás en Cerro Vanguardia, pero todo eso significa trabajar en Cerro Vanguardia. No es simplemente ha bueno, vos trabajás en Cerro Vanguardia, como muchos dicen, porque no saben lo que significa estar ahí. Uno de la casa absorbe esas cosas. Había otras mujeres que no tenían conocimiento como es el trabajo del minero. Pero yo que sí lo tenía, que sí sabía cómo se vive, convive y trabaja ahí, y en cualquier minera sea grande o chica, el trabajo es el mismo.<sup>211</sup>

La angustia y tensión que significaba para las familias de los trabajadores mineros de soportar largos períodos de ausencia llevó a muchas familias al divorcio. Tal como lo relata Javier Castro:

El porcentual de divorcios que hay en minería es muy alto, porque vos tenés que acostumbrarte a formar una familia anormal. No vas a estar en todas las fiestas de tus

---

<sup>211</sup> Entrevista del autor con Liliana Mondelo, Puerto San Julián, abril de 2012.

hijos, en el cumpleaños de tus hijos, nos vas a estar cuando te llamen muchas veces y lo requieran, suena frío, pero es así, casi cuando vuelvas vas a pasar a ser un extraño.<sup>212</sup>

La idea de la empresa desde que decidió llevar adelante el emprendimiento era instalarse en la localidad de Puerto San Julián y no manejar a la empresa desde Buenos Aires. La puesta en marcha de la planta implicó la llegada de más de 1000 obreros de la construcción y de personal administrativo ligado al funcionamiento de la empresa. Sin embargo, el discurso de la empresa no es del todo exacto en reconocer el poco peso de la mano de obra local (al menos en sus inicios), como nos da entender Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad de Cerro Vanguardia:

La localidad llegaba hasta unas cuadras de acá. No llegaba más que esto. Había decenas y decenas de calles que eran de ripio, entonces se generó digamos un círculo virtuoso entre la propia generación de empleo genuino, los acuerdos de los accionistas, donde el personal a tomar era el personal de la provincia. Priorizar proveedores locales, mano de obra local, en todo eso se puso mucho énfasis.<sup>213</sup>

La llegada de Cerro Vanguardia generaría empleos genuinos que ayudarían a reducir el peso del empleo público en el municipio. Sin embargo, como a nivel subnacional tal correlación es difícil de constatar. Al contrario, la captura de una renta extraordinaria por el municipio, le proporcionó al intendente nuevos recursos económicos para reforzar sus prácticas clientelísticas en el seno de la administración municipal. Como sostiene el ex intendente Daniel Gardonio (1995-2003):

---

<sup>212</sup> Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>213</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2011.

El empleo público termina compitiendo al privado. 10 o 15 empleados con buenos trabajos renunciaron para ingresar al municipio. Yo lo tomé con 430 y lo dejé con 345 en el 2003. Ahora te encontrás que hay 700.<sup>214</sup>

El desarrollo del proyecto Cerro Vanguardia, permitió relanzar una economía local en crisis. Los altos salarios y las condiciones de empleo en el sector minero contrastan con el trabajo en negro (sin cargas sociales, ni aportes jubilatorios) de otros sectores productivos.<sup>215</sup> Aparecen nuevos comercios minoristas y algunos proveedores locales. Sin embargo, eso no implicó que haya habido ni una modificación del Estado empleador en el nivel local, ni tampoco que se haya constituido una alternativa de empleo para la mayoría de los trabajadores desocupados locales.

En ese sentido, es necesario matizar la idea de “círculo virtuoso” que generó Cerro Vanguardia para San Julián. El crecimiento económico de la localidad es innegable, pero este no se diseminó de igual forma para todos los habitantes de la localidad. El proyecto Cerro Vanguardia instauró una nueva división en los barrios de la comunidad entre aquellos habitantes que forman parte de la empresa y aquellos que no. Además tuvo un impacto en la estructura familiar de los trabajadores mineros

---

<sup>214</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, 05/04/2012. Según el intendente actual Nelson Daniel Gleadell de Puerto San Julián avanza otras cifras: “En casi 8 años de gestión aumenté solo el 15 % la planta del personal, en otras localidades triplicaron la planta personal”. Entrevista del autor con Daniel Gleadell, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>215</sup> La negociación de salarios en la industria minera se negocia por empresa y es bastante dispar según el volumen del proyecto en cuestión. Según Javier Castro, presidente del sindicato de AOMA: “Sería imposible tener una escala salarial para todo el país. Bajo la Alumbra que maneja miles y miles millones mensuales y Mina Marta que esta sosteniendo en el tiempo nada más. Vos me decís el que perfora. La ley dice igual tarea igual remuneración. Un perforista en la Alumbra gana 15.000 pesos por mes en Mina Marta gana 6.000. No pueden ganar 15.000, sino no cierra.” Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, abril de 2011. La cotización del dólar en Argentina en ese momento estaba aproximadamente a 4,30 pesos argentinos.

(aunque creemos que la elevada tasa de divorcios en estas familias no se pueda explicar únicamente por las características del trabajo en la mina).

#### 4.4 Rumores sociales y clientelismo corporativo

La oferta de trabajo en la mina no solamente tiene que ser atractiva desde el punto de vista económico para sus trabajadores. El pueblo debe ofrecer también ciertas condiciones mínimas en materia de salud y de educación. Cerro Vanguardia justifica la intervención en dicha áreas como la única posibilidad de atraer a trabajadores, ante la inacción del Estado provincial y municipal para brindar esos servicios. Tal como lo explica Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad por la empresa Anglo Gold Ashanti:

Una función importante de la compañía es mejorar la estructura sanitaria o educacional que haya en el lugar. Es una cosa lógica y está bien que lo haga, porque si no, es el papá (por el Estado) que tiene que hacer todo.<sup>216</sup>

Una característica central del Estado meta-reguladora nivel local se coloca en evidencia a partir de la sustitución del financiamiento del Estado por la empresa privada transnacional de áreas que tradicionalmente le competen, como la salud y la educación.<sup>217</sup> Lejos estamos de criticar que una población pueda acceder a mejores servicios en esas áreas. Sin embargo, el Estado en vez de captar la renta minera a la empresa y luego distribuirla, termina por delegar en ella esa parte de responsabilidad.

---

<sup>216</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>217</sup> La empresa acordó con la provincia que en vez de pagarle los fondos adeudados los destine directamente al hospital y a la construcción de una pileta climatizada.



El fenómeno de convergencia que implica las soberanías en conflicto, implica así paulatinamente una sustitución de funciones de la soberanía subnacional por la soberanía global de las empresas mineras transnacionales.

La dimensión política que involucra la distribución de recursos económicos estatales a nivel local queda condicionada por la discrecionalidad de la lógica corporativa. En términos generales, el clientelismo clásico se caracterizaba por la presencia de un mediador político que utiliza fondos públicos cuyo objetivo es intercambiar “favores por votos” (Auyero 1997).<sup>218</sup>

En futuros trabajos habría que profundizar la reflexión teórica entre clientelismo y responsabilidad social empresarial. Sin embargo, el “clientelismo de empresa o corporativo” se refiere a una nueva lógica clientelar que se establece entre la empresa y ciertos sectores de la comunidad, que podríamos resumir en la frase “favores por legitimidad social”. La distribución de recursos por la empresa lo hace con el objetivo de construir su legitimidad social en la comunidad donde opera, y evitar así posibles cuestionamientos de la población en relación con la problemática ambiental.

La escasez y la contaminación de agua en la región por la utilización de sustancias tóxicas como el cianuro, y las enfermedades en la población, particularmente el cáncer, aparecen como temores recurrentes en nuestras entrevistas que realizamos en Puerto San Julián. Difícil saber si tales temores están fundados o no, ellos existen y circulan en la localidad. La ausencia de estudios científicos independientes y el hecho

---

<sup>218</sup> Para un estudio en profundidad sobre el clientelismo en la Argentina, véase Javier Auyero. 1997. *Favores por votos*. Buenos Aires: Losada. Para una discusión más reciente sobre este fenómeno en América latina véase Tina Hilgers (ed.). 2012. *Clientelism in Everyday Latin American Politics*. New York: Macmillan.

que Fomicruz S.E sea socio directo de la empresa minera transnacional no hace más que aumentar la amplitud de los rumores. Analicemos las percepciones disímiles de los distintos actores en cada uno de los temas mencionados anteriormente.

### **El cianuro**

El tema de la utilización del cianuro por este tipo de emprendimientos mineros aparece como un elemento central del conflicto político y socioambiental. Los actores en conflicto esgrimen distintos argumentos técnicos que hacen difícil que podamos sacar una conclusión certera acerca de sus efectos. Por eso, más allá de los efectos nocivos, probados, controlados o inofensivos de los riesgos de utilización de esta sustancia, aquello que nos resulta interesante son las distintas formas de justificación de los actores.

El discurso de Cerro Vanguardia sostiene que el empleo del cianuro en el proceso de producción se realiza bajo el cumplimiento de estrictos controles. Según Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad, por la empresa Anglo Gold Ashanti:

Se siguen rigurosos controles, se maneja en un circuito cerrado, se manejan con normativas estrictas y cuando uno habla de cianuro, la palabra está asociada a veneno, a muerte a la carabela con los dos huesitos cruzados. Enseguida uno tiene el temor que parece que con eso están envenenando todo. Parecería no sé, que estarían regando la Patagonia con cianuro. Y la verdad es que el circuito es absolutamente cerrado, con estrictos controles, por supuesto, eso va un dique de cola”.<sup>219</sup>

---

<sup>219</sup>Entrevista del autor con Adolfo Valvano. Puerto San Julián, abril de 2011.

La empresa Cerro Vanguardia cuenta con un cianizador, una planta que recupera el cianuro en casi un 90 %. Los rayos solares terminan descomponiendo en el ambiente la molécula del cianuro que corresponde al grupo Ciam: en una molécula de oxígeno y en otra molécula de nitrógeno. Sin embargo, tal afirmación es parcialmente correcta, como sostiene, Martha Sahores, química y miembro del movimiento socioambiental en Esquel.

El cianuro se descompone naturalmente, con luz solar y oxígeno es cierto! pero la gran mentira es que no dicen que es una reacción muy lenta y que además es en cadena, lo que implica que son varias reacciones consecutivas, cada una de las cuales produce (valga la redundancia) productos intermedios, tan tóxicos como el cianuro ( cianatos, tiocianatos, etc. ).<sup>220</sup>

El debate acerca de la utilización del cianuro no está circunscripto al terreno científico, sino que ha tenido implicaciones políticas en ocho legislaturas provinciales en la Argentina y fue el elemento disparador del movimiento socioambiental en Esquel. Aquello que resulta particular en el debate aquí, es como el uso del cianuro en este tipo de emprendimientos puede ser considerado peligroso en ciertos países y provincias, mientras que en otras no. Más allá de la cuestión científica acerca de la toxicidad o no del cianuro, la decisión de prohibirlo es política.

Según Valvano, jefe de relaciones con la comunidad, de la empresa Anglo Gold Ashanti la sanción de leyes de regulación de la minería transnacional en otras provincias argentinas no solamente tiene que ver con la cuestión socioambiental, sino con la existencia de intereses económicos de otras élites productivas:

---

<sup>220</sup> Correo electrónico del autor con Martha Sahores. 22 de marzo de 2011.

La minería verdaderamente invierte en el progreso de la gente. Salarios altos, muy buenos con todas sus cargas sociales aportadas y en la Argentina hay muchas actividades que ni trabajan en blanco, ni hacen aportes. La compañía minera es un competidor que no le conviene tener, porque como hace para pagarle sus cargas sociales y ofrecerles su obra social a los empleados y demás. Eso es muy concreto y es una realidad absoluta. Te vas a encontrar con lugares donde los lobbies productivos, no, acá minería no. Eso es para analizarlo.<sup>221</sup>

El proceso de sanción y puesta en cuestión de leyes contra la minería transnacional en cada una de las provincias es necesario analizarlo caso por caso, y no es objeto en este capítulo. En Santa Cruz no solo se relaciona con la ausencia de otro grupo económico de oposición a este proceso, sino como analizamos en el capítulo anterior, por la debilidad de grupos socioambientales para influenciar una legislatura donde el partido de gobierno ejerce una mayoría absoluta desde hace décadas.

En el caso del proyecto Cerro Vanguardia, la empresa desestima las críticas de la toxicidad del cianuro para el ecosistema del lugar, al señalar que la flora y fauna del lugar no se vio afectada. Al contrario gracias a los procesos de reutilización de agua que realiza la empresa contribuyó a su protección y reverdeció el lugar. Según Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad por la empresa Anglo Gold Ashanti:

Tenemos lagunas donde hemos sembrado truchas hace tres años y hemos sembrado alevines. Uno va por el camino de Vanguardia y está lleno de guanacos, choiques, zorros grises, colorados, pumas, avutarda, aves de todo tipo, flamencos en las lagunas. Si habría algo de contaminación, todos esos animalitos son salvajes, viven de comer pastito y de tomar agua de las vegas que corren por el lugar. En 13 años ya no quedaría ninguno.<sup>222</sup>

---

<sup>221</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>222</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2011.



La justificación resulta curiosa para los habitantes de la zona, si bien es cierto que la fauna existe, la empresa cuenta con sistemas de alarmas para que los animales no se acerquen a beber agua en el dique de cola. Tal como explica Daniel Gardonio, ex intendente (1995-2003):

Sí los animales están, pero si se acercan al dique de cola son espantados por los sistemas que tienen ellos de alarmas para que no tomen agua de ahí. Pero digamos siempre hay temores, y cuando se dice que hubo un escape en el dique de cola, sobre esta cosa si hay temor porque hay poca información. Hubo varios. No sabemos si este temor es real o si es el temor, porque uno escucha tantas cosas de la minería.<sup>223</sup>

La empresa construye un discurso de responsabilidad ambiental en el manejo de sustancias tóxicas no solamente por la adscripción a normas internacionales estrictas en relación al manejo del cianuro, sino por el hecho de haber contribuido a la preservación de la fauna del lugar. Aunque, la presencia de los animales no garantiza que no haya efectos en un futuro.

Los efectos de la contaminación no son inmediatos, sino que se manifestarán en el mediano y largo plazo como otros emprendimientos de características similares en el mundo lo evidencian.<sup>224</sup> Pero en el caso específico de Cerro Vanguardia, al no haber un estudio independiente no podemos concluir de forma tajante. Lo único concreto son los temores de la población que circulan como rumor.<sup>225</sup>

<sup>223</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>224</sup> Un informe de Earthworks and MiningWatch Canada (2012:10) señala: "Tailings contaminate the water and the river bed downstream with sediment, toxins and acid drainage that can persist for many decades after dumping ends". Earthworks and MiningWatch Canada (2012), "Troubled Waters: How mine Waste dumping is Poisoning our Oceans, Rivers, and Lakes".  
[http://www.miningwatch.ca/sites/www.miningwatch.ca/files/Troubled-Waters\\_Full.pdf](http://www.miningwatch.ca/sites/www.miningwatch.ca/files/Troubled-Waters_Full.pdf)  
 Consultado el 13 de junio de 2013.

<sup>225</sup> Este aspecto es importante como veremos en el caso de Esquel. El rumor en torno de los riesgos



## El agua

La gran cantidad de agua utilizada por la empresa y su contaminación son los dos grandes temores en ciertos sectores de la comunidad. Para erradicar esos rumores, a partir de 2009, la empresa instauró el programa de Monitoreo Ambiental Participativo. El programa “puertas abiertas” le permite a cualquiera persona participar en el proceso de toma de muestras de agua que realiza la empresa para monitorear la calidad del agua. Sin embargo, es necesario precisar que las personas, como bien indica el título del programa, pueden solamente participar a las tomas de muestras, pero no enviarlas a otro laboratorio de aquél estipulado por la empresa. Tal como lo expresa una persona que prefiere mantener el anonimato:

Hay una cuestión que es real, vos empresa mandas hacer los estudios de contaminación, son participativos entre comillas, porque yo no puedo hacer el análisis, tan participativo no es. Se hace con la UNPA en Río Gallegos, contralor Fomicruz S.E ¿Quién es? Socio directo de Vanguardia. ¿De qué control estamos hablando? Este es el tema. Tal vez yo esté equivocado, pero este es el miedo que tiene la gente.<sup>226</sup>

Otro de los temores de la población está fundado en la escasez de agua que dicen sufrir los productores ganaderos. Para la empresa, los temores de los productores ganaderos son infundados, como sostiene Adolfo Valvano:

---

del cianuro fue lo que desencadenó la emergencia del movimiento socioambiental en la localidad. En la literatura de los movimientos sociales varios trabajos abordaron la cuestión bajo la etiqueta de “pánicos morales”. Véase, Lilian Mathieu 2009. “Paniques Morales”, pp.409-414 en Olivier Fillieule, Lilian Mathieu Lilian y Cécile Péchu Cécile (eds.) *Dictionnaire des mouvements sociaux*. Presse de Sciences Po:París.

<sup>226</sup>Según Claudia Malik de Tchara, Decana de la UNPA, sede Puerto San Julián, por decisión de un gerente de Cerro Vanguardia los monitoreos de agua de las lagunas comenzaron hacerse en la sede universitaria de Puerto San Julián. Entrevista del autor con Claudia Malik de Tchara, Puerto San Julián, abril de 2012.

Los establecimientos en el campo tienen aguada, molinos de 10 metros, 12 metros. Eso se llena por la nieve, el deshielo. No tiene nada que ver con un agua a 120 metros de profundidad. Y además 100 m<sup>3</sup> pasan de la cordillera al atlántico y nadie los usa. Millones de metros cúbicos.<sup>227</sup>

La versión de los productores ganaderos es muy distinta de aquella de Cerro Vanguardia, como manifiesta Daniel Gardonio, ex intendente (1995-2003) y presidente de la Sociedad Rural de San Julián:

Cuando llega Vanguardia para nosotros fue bárbaro, una bendición sinceramente que nos encontrábamos como comunidad, pero una vez que la empresa se instala, las cosas yo no las veo tan, tan claritas. Yo cuando hablo con Juan Carlos Salazar me dice a mí se me secaron todos los pozos. Coincidentemente ellos no tiene la capacidad de hacer todo un estudio para saber lo que pasó, pero coincidentemente Vanguardia está explorando más abajo. Yo no sé si estas cosas no van aparejadas o no están aparejadas (...) Para un ganadero es muy difícil, digamos buscar un punto de equilibrio, porque si vos me quitás el agua no hay posibilidad que yo siga con la explotación. Ahí se terminó la historia. Bueno, si se hace un estudio real o ir más bajo en las excavaciones, pero hay muchos productores que están teniendo problemas serios.<sup>228</sup>

Los contrastes entre las dos versiones hace difícil determinar si existe o no una correlación entre la ausencia de agua en los campos y la utilización de agua por la empresa minera. Sin embargo, el rumor está fuertemente instalado y tiene un cierto asidero partir de la falta de agua que manifiestan ser víctimas los ganaderos en San Julián.

### **El cáncer**

Otro de los temas que generan temor en la población es el rumor relacionado con el aumento de casos de cáncer en los últimos años en la comunidad. Durante nuestro

---

<sup>227</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>228</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2012.

trabajo de terreno solicitamos al hospital si poseía algún tipo de registro en relación a los casos de cáncer en Puerto San Julián. Sin embargo, me negaron que tal informe existiera.<sup>229</sup>

Daniel Gardonio, ex intendente (1995-2003), insiste sobre dos dimensiones que alimentan los rumores de la población en este punto, la dificultad de acceso a la información y la falta de estudios científicos para llegar a conclusiones más contundentes en la comunidad.<sup>230</sup>

Cuando vas al hospital ese informe no te lo van a dar, porque el enfermo con una enfermedad de ese tipo en San Julián automáticamente es derivado, queda como estadística en el hospital de Río Gallegos y los porcentajes no te van a dar altos. No te los van a dar. A nosotros nos ha sorprendido, gente muy, joven que ha trabajado en el establecimiento. Son cosas que realmente te asustan. No sé si son coincidencias, pero realmente te asusta. Para esto habría que tener un estudio más serio.<sup>231</sup>

El propio presidente de AOMA, Javier Castro, pese a que le extirparon un tumor de cáncer de colón en 2005 considera que son sólo rumores. Un caso aislado, difícil de comprobar si hay una relación entre su enfermedad y las tareas que realizaba en la empresa:

---

<sup>229</sup> Entrevista del autor con Lovato Ezequiel, Director del Hospital Miguel Lombardich, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>230</sup> Ciertos estudios científicos en Canadá efectuados con 63.000 trabajadores mineros y una base de datos del Censo canadiense de mortalidad y cáncer confirman la probabilidad de “riesgos de cáncer asociados con diferentes sectores mineros” Jeavana Sritharan, “1991-2006 Canadian mensur mortality and cancer linked cohort: mining and cáncer” <http://www.ihdlnconference2014.org/abstract/Sritharan> Consultado el 16 de enero de 2014.

<sup>231</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril, 2012.

Hay todo un mito. A mí me encontraron un tumor de cáncer en el 2005 y jamás se me ocurrió relacionarlo con el trabajo. Son casos aislados, si me pasó lo mismo le tendría que haber pasado a los otros. Yo podría haber hecho lío, y me salvaba para toda la cosecha. Dirigente sindical. Los arruino.<sup>232</sup>

Las consecuencias del desarrollo de Cerro Vanguardia en Puerto San Julián provocan temores en la población que se expresan bajo la forma del rumor social: con respecto a la posibilidad de contaminación de las aguas subterráneas con cianuro, la escasez de agua que dicen sufrir los productores ganaderos, o la aparición de distintos casos de cáncer en el pueblo. Sin embargo, desde la perspectiva de la empresa esos riesgos son controlados, y esos temores son totalmente infundados.

Podemos preguntarnos entonces si hay una correlación entre los fenómenos que dice vivir la población y las actividades de la mina ¿O acaso, responsabilizar a la empresa es una forma de encontrar un culpable a los rumores sociales? ¿Hasta qué punto los estudios llevados a cabo en otras regiones son válidos para sacar las mismas conclusiones en este caso? Es difícil determinar la veracidad o no de estos interrogantes, sólo podrán ser evacuados con la realización de estudios independientes de la provincia y de la empresa. Sin embargo, en este apartado quisimos resaltar de qué forma la situación de desconfianza de la sociedad hacia la empresa lejos de haber provocado algún tipo de protesta de la población se expresa como rumor social.

#### 4.5 La ausencia de protesta socioambiental en Puerto San Julián

---

<sup>232</sup> Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, abril, 2011.

La circulación de esos rumores solamente ha provocado la indignación aislada de unos pocos habitantes de Puerto San Julián. Sin embargo, no generó la constitución de un movimiento socioambiental más amplio. La mayor parte de la población, acepta el estado de cosas con resignación. Como señala Rodrigo Samitier, uno de los pocos miembros de la Asamblea Ambiental Ciudadana de Río Gallegos en Puerto San Julián:

Contaminación hay, la gente la prefiere antes que se vaya la empresa minera, prefiere el trabajo, es una realidad y eso te indigna. A mí me causa indignación, pero pasa, y es así que el oro se va. Va a quedar la contaminación, pero sin la riqueza, te vas a quedar sin nada. Todo el mundo lo sabe, yo creo que todo el mundo lo sabe, pero hay cierta resignación. Están resignados a que sea así, y como que están contentos. La empresa te entrega subsidio para el hospital, subsidio para la escuela de fútbol, subsidio para hacer la fiesta del pueblo.<sup>233</sup>

En 1998, cuando comienza la explotación de Cerro Vanguardia, la minería y la cuestión ambiental no aparecían como una cuestión interrelacionada. El ciclo de la protesta socioambiental en Argentina comenzaría a partir de la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel a fines del 2002.

Desde entonces los dispersos movimientos socioambientales en el extenso territorio de Santa Cruz (Perito Moreno, Los Antiguos, General Gregores o Río Gallegos) han tenido escasa suerte para detener alguno de los proyectos mineros en curso.<sup>234</sup> Se caracterizan por su baja participación y articulación a lo largo de la extensa geografía de la provincia.

---

<sup>233</sup> Entrevista del autor con Rodrigo Samitier, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>234</sup> Sobre los casos de Los Antiguos y Perito Moreno véase Renault (2014) op.cit.



En ese contexto, la construcción de una conciencia socioambiental a la escala provincial en Santa Cruz aparece así como una tarea mucho más difícil que en Chubut. Una vez que una empresa minera está en producción, parecería que es sumamente difícil alterar las condiciones de juego iniciales. Lo cierto es que en Santa Cruz no emergió un movimiento socioambiental de envergadura. La ausencia de protesta en el espacio público en Puerto San Julián confirma así nuestra hipótesis: el predominio de prácticas autoritarias aparece como una condición importante para el desarrollo de este tipo de emprendimientos.

Los límites entre lo público y lo privado, de dónde termina la responsabilidad de la empresa y empieza el control del Estado se vuelven progresivamente borrosos. La responsabilidad social empresaria aparece así como un discurso que se inscribe en esa tensión. En el próximo punto, analizaremos esa dinámica a partir de dos instituciones claves: la UNPA y la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián.

#### 4.6. La relación entre Cerro Vanguardia y la UNPA

En provincias estado-céntricas como Santa Cruz, y más aún en localidades como San Julián, la universidad constituye uno de los pocos espacios de investigación y de discusión que poseen cierta autonomía del poder político. Así nos explica, Claudia Mansilla, Gerente de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián:

No tenés una densidad en la sociedad civil, donde tengas centros de estudio privados, consultoras privadas. Todo eso está por hacerse, el único espacio reflexivo para generar debates en toda Santa Cruz es la universidad.<sup>235</sup>

En ese contexto, es interesante indagar la tensión que se presenta entre la empresa y la universidad. Por un lado, la universidad recibe fondos de la empresa. Por otro lado, debe realizar distintos estudios de impacto en el medio ambiente demandados por la empresa.

La sede académica en Puerto San Julián forma parte de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA). Allí se dictan 12 carreras diferentes, entre ellas la carrera de minería y recursos naturales. A partir de 1995, en el contexto de la llegada de la empresa a Puerto San Julián, la sede comenzó a enseñar la carrera de tecnicatura en minería. Sin embargo, desde 1995 hasta el 2012 apenas 10 graduados obtuvieron un diploma en esas especialidades.<sup>236</sup> Un diploma en minería (de una duración de 3 años) les permitiría a los jóvenes del lugar potencialmente encontrar un trabajo calificado y evitar su emigración, y por otra parte, validar las competencias a muchos trabajadores con años de experiencias en la empresa. Así nos preguntamos ¿por qué la tasa de obtención de diplomas es tan baja? Para una respuesta más acabada habría que analizar esta problemática en particular tomando en cuenta otras variables (la cantidad total de inscriptos en ese período, la calidad de los cursos brindados, otras opciones económicas que contemplan los estudiantes, etc.). Sin embargo, podemos interpretar el bajo número de graduados de dos formas. Después de más de una década de funcionamiento del emprendimiento Cerro Vanguardia, la contribución a la

---

<sup>235</sup> Entrevista del autor con Claudia Mansilla, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>236</sup> Entrevista del autor con Claudia Malik de Tchara, Puerto San Julián, abril de 2012.

formación de la mano de obra local ha sido muy baja. Desde la perspectiva de los jóvenes y de ex empleados de la empresa, las condiciones de trabajo en la minería y las perspectivas a futuro no son tan prometedoras en el contexto provincial. Tal como señala José Luis Modelo, ex trabajador de Cerro Vanguardia:

Yo me fui en 2008 por el desgaste, a falta de expectativas, digamos cuando en minería alcanzás un techo que no podés superar es como que tenés que arrancar. Yo había llegado al techo del liderazgo. Y en esa negociación había una diferencia económica. Un operador estandarizado en categoría 5 cobraba 4.500 pesos y un líder cobraba 5.000. (Sueldo 2006). Hoy los sueldos están entre 8.000-10000 pesos (2011). En minería no repones latas de arvejas. Un sueldo básico en Santa Cruz son 5.000 pesos de cualquier trabajo, y es un empleado que va todos los días a su casa.<sup>237</sup>

En sus comienzos, la sede universitaria Puerto San Julián no fue tenida en cuenta por la empresa Anglo Gold-Ashanti. La empresa establecía relaciones directamente con la unidad académica en Río Gallegos. A mediados del año 2000, la relación comienza a modificarse. Ante la falta de recursos suficientes, la universidad comienza a demandar fondos directamente a la empresa minera. Tal como nos explica Claudia Malik de Tchara, decana de la Sede de la UNPA en Puerto San Julián:

La empresa comienza muy autista de lo que es la comunidad de San Julián y luego se van produciendo diferentes actividades. Mis actividades fueron directamente con la empresa. Y que para mí funcionaria de una Universidad Nacional Pública el pedido de un recurso económico o de un aporte económico era con el mismo sentido de racionalidad y de presupuesto público de una partida que hacíamos con el erario público nacional.<sup>238</sup>

---

<sup>237</sup> Entrevista del autor José Luis Modelo, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>238</sup> Entrevista del autor con Claudia Malik de Tchara, Puerto San Julián, abril de 2012.

Lo que nos resulta interesante de subrayar en esta cita es cómo desde la universidad, Cerro Vanguardia y Estado son colocados en el mismo plano como fuentes de financiamiento. ¿De qué forma esta relación de dependencia de recursos económicos condiciona los resultados de los distintos estudios de monitoreo de medio ambiente a pedido de la empresa? Según Claudia Malik de Tchara, no existe una contradicción entre recibir fondos de la empresa y mantener cierta objetividad en los resultados de las investigaciones:

Creo que hay que buscar la plata donde la plata está, lo que hay que fijarse es cómo se usa la plata y en donde se usa la plata y no solo a quién se le pide la plata. Nosotros utilizamos la plata proveniente de fondos mineros en becas de transporte, sino tuviéramos esa plata no podríamos avanzar en *sus estudios universitarios*. Si rechazo esa venida de esa plata lo único que hago es *favorecer a la universidad* porque plata que no invierte, le vuelve a la empresa. En realidad es una negativa que termina favoreciendo a los intereses privados de los yacimientos mineros.<sup>239</sup>

El discurso de la decana Malik de Tchara coloca en evidencia cómo la situación de precariedad financiera de la universidad genera la búsqueda Imperiosa de recursos externos. Los fondos provenientes de la empresa minera se vuelven esenciales para que la universidad pueda cubrir ciertos gastos de funcionamiento diario. Sin embargo, la idea de que los fondos de las empresas mineras no condicionaría la independencia de la universidad es puesta en cuestión por otros decanos de universidades nacionales.<sup>240</sup>

<sup>239</sup> Entrevista del autor con Claudia Malik de Tchara, Puerto San Julián, abril de 2012. El subrayado es nuestro.

<sup>240</sup> En el caso de la unidad académica en Esquel (como analizaremos en el capítulo 6) y otras universidades nacionales como la Universidad Nacional de Río Cuarto rechazaron los fondos de las empresas mineras, aduciendo que es una forma de convalidar el modelo extractivista. "El rechazo es una crítica a los modelos extractivistas" <http://www.marcha.org.ar/1/index.php/nacionales/90-educacion/1407-queriamos-que-del-rechazo-a-los-fondos-pudiera-deducirse-el-rechazo-a-partir-de-la-critica-a-los-modelos-extractivistas>. Consultado el 21 de junio de 2012. Sobre el tema, véase también,

En el discurso de la decana Malik de Tchara aparecen ciertas contradicciones. En sus palabras aparece un lapsus como resaltamos más arriba cuando señala que sin esa “venida de plata no podríamos avanzar en sus estudios universitarios”. En esta frase al emplear “sus”, en lugar de “nuestros” estudios, en vez de expresar una posición de independencia de la universidad hacia la empresa. Por el contrario, instaura una cierta confusión sobre a quién pertenecen los estudios universitarios.

La indistinción entre los intereses de la empresa Cerro Vanguardia y la universidad en Puerto San Julián se expresa también en otro acto fallido. La decana Malik de Tchara dice que “lo único que hago es favorecer a la universidad”. Los términos empresa y universidad aparecen entonces como intercambiables. Según el sentido literal de la frase, el “rechazo de esos fondos” sería positivo para la “universidad”. Interpretamos que le permitiría mantener cierta autonomía y credibilidad para el resto de la sociedad. Pero no es esta la idea que quiere expresar la decana. En coherencia con su razonamiento inicial ella hubiera querido decir, que el rechazo de esos fondos por la universidad terminaría beneficiando a la propia empresa porque la universidad se privaría de una valiosa fuente de financiamiento.

La aceptación/rechazo de fondos provenientes de una empresa minera, por los decanos de universidades públicas nacionales sería objeto de un trabajo de investigación en sí mismo. Sin embargo, podemos señalar al menos un punto que nos parece significativo. En pequeñas comunidades como Puerto San Julián, la falta de

---

Mirta Alejandra Antonelli. 2009. «Minería transnacional y dispositivos de intervención en la cultura. La gestión del paradigma hegemónico de la “minería responsable” y el “desarrollo sustentable”, en Maristella Svampa y Mirta Antonelli. 2009. *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos.



fondos públicos para el funcionamiento universitario, coloca a esta institución en una posición extrema de precariedad económica. La decisión de aceptar los fondos de una empresa de estas características, contribuye así a minar la credibilidad de la universidad en el seno de la comunidad aumentando la magnitud de los rumores sociales. Fundamentalmente, porque la aceptación de fondos privados podría generar algún tipo de condicionamiento en los resultados relacionados con estudios o pruebas socioambientales que involucran directamente al proyecto Cerro Vanguardia.

La relación de cierta indistinción que se establece en la UNPA entre el interés público de la población y el interés privado de la empresa, no es un fenómeno aislado de otras instituciones de la sociedad en Puerto San Julián. En el próximo apartado, veremos cómo esta sinergia en empresa y el resto de las instituciones de la sociedad adquiere una nueva forma a partir de la emergencia de la Fundación Agencia de Desarrollo Puerto San Julián.

#### 4.7 El después de la minería transnacional: la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián

La minería, como toda actividad extractiva, constituye un ciclo económico de producción limitado, por tratarse de la explotación de recursos no renovables. Una vez que concluya el proyecto Cerro Vanguardia, se abre el interrogante de cómo

evitar que Puerto San Julián termine por convertirse en un pueblo fantasma, destino casi seguro para la mayoría de los pueblos mineros.<sup>241</sup>

En 2004, fue creada la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián para no repetir esa historia de surgimiento, esplendor y decadencia de los pueblos mineros. La agencia es única en su tipo en América latina, financiada integralmente por fondos provenientes de Cerro Vanguardia.<sup>242</sup>

El objetivo de la agencia es poder generar actividades económicas que en un futuro puedan remplazar a la minería. En 2008, los distintos actores que participaron en ese nuevo espacio institucional terminaron concertando un documento: “Plan Participativo de desarrollo sustentable de Puerto San Julián y zona de influencia”, “San Julián piensa San Julián 2020”.<sup>243</sup>

---

<sup>241</sup> En relación al auge y extinción de pueblos mineros en el norte de Chile desde una mirada literaria, véase Ariel Dorfman, 2004. *Memorias del desierto*. RBA revistas S.A: Barcelona.

<sup>242</sup> Según un acuerdo firmado entre la empresa y el intendente en 2010 estipula que “el 1 % de dividendos del balance inmediatamente posterior sea el presupuesto de Responsabilidad social empresaria”. Entrevista del autor con Nelson Daniel Gleadell, Puerto San Julián, abril de 2012. En sus inicios en 2009, los fondos fueron de 3 millones de pesos, en 2011 alcanzaron los 6 millones de pesos, y para 2012 superaron los 7 millones de pesos. Los gastos de administración y funcionamiento son financiados directamente por fondos de la empresa estimados en alrededor 500.000 pesos anuales. También aparecieron agencias del mismo tipo en otras localidades mineras, como Gobernador Gregores y Perito Moreno. Entrevista del autor con Claudia Mansilla, Puerto San Julián, 18 de abril de 2012.

En el sitio <http://www.sanjulian2020.com.ar/> se pueden consultar los distintos documentos de trabajo producidos por la Agencia de desarrollo. Consultado el 06 de junio de 2012.

<sup>243</sup> La agencia se constituyó en una fundación sin fines de lucro, integrada por actores económicos, políticos y sociales: un representante del ejecutivo municipal, un representante del ejecutivo provincial, un representante del concejo deliberante por la mayoría y otro por la minoría, un representante de la Sociedad Rural, un representante de la Cámara de Comercio, un representante de la sede de la Patagonia Austral de la sede de San Julián y un representante de Cerro Vanguardia. Las

Durante el período 2007-2008 se formaron distintos foros y talleres en el que participaron “más de 300 personas, más de 400 fueron encuestadas o entrevistadas y más de cien acercaron sus opiniones y reflexiones de modo informal y anónimo” (Mansilla 2009:114). El plan logró identificar distintas áreas estratégicas de planificación que incluyen desde actividades económicas (desarrollo del turismo, de la energía eólica, de la pesca, etc.), hasta cuestiones sociales (ligadas con la familia, la niñez, y la adolescencia, la educación y la salud) y culturales (como la financiación de un museo de Malvinas).<sup>244</sup>

En 2020 recién sabremos si los proyectos alternativos de desarrollo económico alcanzaron los resultados esperados. Sin embargo, es interesante realizar una lectura política de la emergencia de la Agencia de Desarrollo en Puerto San Julián. Según Valvano, su intención era crear un espacio participativo y abierto a toda la comunidad:

No es que la compañía vino y dijo, no, porque nosotros lo que tenemos que hacer para desarrollar a San Julián es poner. No, no, nosotros no somos 4 cráneos que decidimos el futuro de una localidad. Esto desde el vamos se armó de forma participativa con toda la comunidad y así se plasmó.<sup>245</sup>

El carácter participativo para fijar las problemáticas con la población constituye sin duda un avance con respecto a los inicios de la empresa en Puerto San Julián. Sin embargo, ese carácter abierto a la comunidad, terminó diluyéndose en una estructura

---

autoridades se eligen anualmente. En el año 2011, el presidente era el representante de la Cámara de Comercio, el vice-presidente el representante por la universidad, el secretario el representante por la sociedad rural y el tesorero, el representante por la empresa.

<sup>244</sup> En junio de 2012 quedó inaugurado un nuevo monumento a los soldados caídos en Malvinas como el comienzo de las obras del museo. El proyecto fue financiado en su totalidad por la empresa Anglo Gold Ashanti “Pilotos de Malvinas honrados en San Julián”. Diario Tiempo Sur, 6 de junio de 2012.

<http://www.tiemposur.com.ar/nota/39821-pilotos-de-malvinas-honrados-en-san-juli%C3%A1n>

<sup>245</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril de 2012.

institucional donde los distintos actores están representados de forma corporativa. En 1998, cuando la empresa comenzó a explotar sus actividades, las relaciones entre empresa y comunidad estaban marcadas por una lógica corporativa, de poco diálogo con la población de Puerto San Julián. En ese contexto, nos parece relevante plantearnos la pregunta de ¿cuáles son las principales causas que explican la transformación en las relaciones entre la empresa y la comunidad?

La respuesta de ese cambio en la estrategia de legitimación de la empresa minera en Puerto San Julián no se explica solamente por cuestiones de contexto local o global. Sino como respuesta al “efecto Esquel” (Svampa y Bottaro 2009), cuando la población logró detener el desarrollo de un proyecto de similares características en Esquel. Tal como reconoce Valvano:

Esa movida de las provincias argentinas tiene mucho que ver con lo que pasó en Esquel, hace como una bisagra. No había habido ningún problema en ese momento hasta que pasó lo que pasó. Creo que se manejaron mal las cosas de parte de la compañía que se instalaba en ese momento”.<sup>246</sup>

La emergencia del movimiento socioambiental en Esquel (como analizaremos en el capítulo sexto) marcó un antes y un después en las relaciones entre empresas mineras transnacionales y las comunidades locales en Argentina en dos sentidos:

En primer lugar, en relación a la subestimación de la capacidad de resistencia de una comunidad frente a este tipo de emprendimientos. En segundo lugar, en la necesidad de construcción de un proceso de legitimación social por parte de las empresas mineras, no solo antes de la puesta en marcha de un proyecto minero, sino durante

---

<sup>246</sup> Entrevista del autor con Adolfo Valvano, Puerto San Julián, abril 2011.



toda la duración del mismo. La Agencia de Desarrollo de Puerto San Julián surge así en 2004, apenas dos años después del conflicto en Esquel como una forma de la empresa de legitimarse socialmente con la población local, inscribiéndose en lo que se denomina la Responsabilidad Social Empresaria (RSE).

En 2009, la firma del primer acuerdo de RSE inaugura un cambio con respecto a la forma de distribución y de utilización de fondos de Anglo Gold Ashanti y la comunidad de Puerto San Julián. Tal como explica Claudia Mansilla, Gerente de la Agencia de Desarrollo:

Si uno pudiera marcar un hito es el 2009, cuando se formaliza el primer acuerdo de responsabilidad social empresaria. Es un momento donde se materializan ciertos procesos estructurales. Hay un proceso de acumulación social de poder que logra de alguna manera ir construyendo un espacio de concertación de los fondos que la empresa distribuye en la comunidad. Ya no hay una decisión corporativa, financiamos, esto, esto y esto, sino que hay un espacio más socialmente diverso, legitimado además, porque ese debate se da en la agencia de desarrollo. ¿Qué es lo que hay que financiar y cuando debe ser lo financiado.<sup>247</sup>

En ese contexto, es necesario preguntarse sobre los efectos de ese cambio: ¿La distribución de los fondos a partir de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián instaure un nuevo espacio de participación con la sociedad? ¿O por el contrario, le permite a la empresa reforzar el poder del gobierno municipal dotándolo de nuevos recursos económicos?

---

<sup>247</sup> Entrevista del autor con Claudia Mansilla, 18 de abril de 2012.



La percepción acerca del surgimiento de la agencia y sus verdaderos objetivos es radicalmente distinta según la posición de cada uno de los actores. Tal como lo expresa Claudia Mansilla, gerente de la Agencia de Desarrollo:

En la empresa cada uno lo mira de su lado. Vos hablás con Adolfo, te dice que hay un hito que es la creación de la agencia, que hay otro hito que es el plan participativo y luego los acuerdos de RSE. Sobre eso y poniendo en valor los procesos sociales, yo creo que ha sido un logro de la comunidad. La comunidad ha ido construyendo claramente. Hay un proceso donde hay una apropiación más local de la renta en favor de lo que la propia comunidad necesita. Ese me parece que es uno de los aspectos más interesantes que tiene el proceso de Puerto San Julián.<sup>248</sup>

Desde la mirada del intendente de Puerto San Julián, Nelson Daniel Gleadell, la constitución de la agencia fue consecuencia directa de su liderazgo político:

Yo fui electo el 14 de septiembre de 2003, en octubre fui a verlo a Cerro Vanguardia, que ya acá no hay más entrega de camisetas para los clubes. Ese fue el dicho significativo. Nosotros queremos un derrame mayor, y en mi cartilla en 2003 ya pensábamos en una agencia de desarrollo, en un ámbito de fomento. Como yo no había sido electo la empresa me sacó corriendo, pero en abril del año siguiente, con el gobernador Acevedo y con el representante de Cerro Vanguardia estábamos presentando la agencia de desarrollo.<sup>249</sup>

Uno de los ausentes en el esquema de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián es el representante por los trabajadores. ¿Cómo explicar entonces que los afectados directos no tengan voz en una institución que supuestamente planifica el cierre de Cerro Vanguardia? Una de las razones tiene que ver con el proceso reciente de conformación del sindicato de los trabajadores mineros en 2005. La prioridad pasaba

---

<sup>248</sup> Entrevista del autor con Claudia Mansilla, Puerto San Julián, abril de 2012.

<sup>249</sup> Entrevista del autor con Nelson Daniel Gleadell, Puerto San Julián, abril de 2012.

por reforzar una institución propia de los trabajadores en plano local, provincial y nacional, antes que participar en un espacio que perciben fundamentalmente como político. Como lo expresa Javier Castro, presidente de AOMA:

Hacen política nada más. Con yuyos cualquiera es brujo. Si yo te doy una agencia y te doy 2 millones para repartir. ¡13 años de minería, no puede ser posible que en Santa Cruz sigan comprando la ropa en Buenos Aires! Nadie ha hecho de hacer una industria de ropa. 4000 personas que cambian la ropa todos los años. Yo hice un proyecto y nunca me dieron pelota. No puede ser que sigamos repitiendo errores del pasado.<sup>250</sup>

La mirada del ex intendente de Puerto San Julián, Daniel Gardonio, refuerza la idea de la agencia como “caja política”:

El espíritu de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián era generar pequeñas empresas para la post-minería y uno ve desde afuera que no se logró. Uno ve que la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián en los últimos tiempos se usó para hacer política, quien hoy terminó siendo diputado por el pueblo por la comunidad de San Julián.<sup>251</sup>

La emergencia de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián le permite al poder local apropiarse directamente de una porción de la renta minera. Hasta su creación la empresa decidía a quién y cómo distribuir los fondos ¿Por qué entonces la empresa perdería la discrecionalidad en el manejo de esos fondos cuando la totalidad de ellos le pertenece? Las reglas del juego habían sido modificadas mínimamente por el poder político local y de alguna manera Anglo Gold Ashanti no tenía otra opción más que aceptarlas.

---

<sup>250</sup> Entrevista del autor con Javier Castro, Puerto San Julián, abril de 2011.

<sup>251</sup> Entrevista del autor con Daniel Gardonio, Puerto San Julián, abril de 2011.

A nivel discursivo, desde la empresa y el poder local, la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián se promociona como una transformación de una forma de relación vertical o “corporativa” entre la empresa y la comunidad hacia una forma más horizontal o “participativa”. Los principales actores sociales pueden así discutir alternativas productivas para San Julián (a exclusión del representante por los trabajadores). Sin embargo, la percepción es muy distinta para distintos actores locales claves (como el representante de la Sociedad Rural de San Julián o de AOMA).

La Agencia de Desarrollo Puerto San Julián obedece a la necesidad de construcción de legitimidad social de la empresa, no solo en el nivel local, sino como una herramienta para poder ganar la confianza en otras comunidades. El discurso global de la RSE como explicamos aquí necesita articularse con las prácticas clientelísticas locales.

Más que una redistribución de poder de la empresa a la sociedad local en términos de participación, la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián reforzó el poder político local. El intendente logró construir una “nueva caja política” con legitimidad social que le permitió reforzar su hegemonía electoral a nivel municipal desde 2003.<sup>252</sup> Tal como lo expresa el intendente Nelson Daniel Gleadell sin equívocos: “Los tres actores coordinamos la cosa (por la empresa, el poder político local y la sociedad)

---

<sup>252</sup> El intendente Nelson Daniel Gleadell en la elección de 2003 su fórmula obtuvo un 23% de los votos, pero por la Ley de Lemas, sumado los votos de otras fórmulas del PJ llegó al 52%. Desde entonces su gestión al frente del ejecutivo municipal fue ratificada en 2007 con el 57 % de los votos y en 2011 sacó 62 % de los sufragios. Fuente: Subsecretaría de Informática. Ministerio Secretaría General de la Gobernación-Gobierno de la Provincia de Santa Cruz.

pero el que conduce políticamente es el intendente”.<sup>253</sup> Los alcances de la participación ciudadana tienen sus límites en “San Vanguardia”.

#### 4.8 Conclusiones

En este capítulo, intentamos analizar la transformación sociopolítica de Puerto San Julián de un pueblo ganadero exportador a un pueblo minero exportador. En una primera parte, esperamos haber demostrado los límites y contradicciones del discurso oficial de la empresa y el poder político. Según el cual argumenta que la llegada de la minería transnacional a Puerto San Julián obedeció al agotamiento del modelo ganadero exportador.

A partir de nuestro análisis, colocamos en evidencia que era necesario matizar la versión oficial. La crisis de la cría de ganado ovino en Puerto San Julián aparece como una construcción a *posteriori*, para legitimar la llegada de la minería transnacional a la localidad. Las razones principales que explican el proyecto Cerro Vanguardia-Fomicruz son políticas, la decisión a nivel gubernamental de Santa Cruz de avanzar en tal dirección y la nula resistencia de la población en la localidad y en el resto de la provincia. Por otra parte, si la causa económica hubiera sido la razón

---

<sup>253</sup> Entrevista del autor con Nelson Daniel Gleadell, Puerto San Julián, abril de 2012.

La misma lectura del proceso hace la gerenta de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián, Claudia Mansilla: “Porque nuestra estructura política es bastante verticalista y el intendente es el decisor, es el conductor, más allá de las cuestiones con el poder legislativo. En realidad, el que ejecuta siempre termina siendo el intendente.” Entrevista con el autor con Claudia Manislla, Puerto San Julián, abril de 2012.

principal, el desarrollo de este tipo de proyectos tendría también que haber prosperado en Chubut. Allí vastas zonas de la provincia también sufrieron la crisis del modelo ganadero exportador

Por otra parte, mostramos el cambio en las relaciones entre la empresa y la sociedad en Puerto San Julián, pasando de una estrategia corporativa, “a puertas cerradas”, a la responsabilidad social empresaria. “a puertas abiertas”. Las causas de este cambio se explican como respuesta a la movilización socioambiental en Esquel a fines de 2002.

La estrategia de RSE, por un lado, se apoya en un discurso de “participación ciudadana” y “sustentabilidad”, en consonancia con una tendencia a nivel global que llevan adelante este tipo de empresas. Pero, aquí pusimos en evidencia que esta nueva dinámica no solo necesita articularse con las prácticas clientelísticas existentes en el nivel local, sino que en buena medida las refuerza.

La emergencia de la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián constituye un ejemplo en ese sentido. En sus orígenes, involucró una buena parte de la ciudadanía para construir las alternativas económicas para la “post-minería” en San Julián. Sin embargo, ninguno de los temores que circulan como rumores entre la población sobre los posibles impactos socioambientales del emprendimiento Cerro Vanguardia en la localidad han encontrado respuesta.

En términos políticos, la Agencia de Desarrollo Puerto San Julián constituye una estructura institucional donde la sociedad es representada en términos corporativos. La agencia funciona así como una suerte de cooptación económica de los principales



actores sociales de la comunidad por la empresa. Tal como lo demostramos a través de la relación que establece la UNPA y la empresa.

A partir del estudio de Puerto San Julián comprobamos los alcances de nuestra hipótesis empírica. La preeminencia de prácticas autoritarias a nivel subnacional aparece como una condición necesaria para el desarrollo de la minería transnacional. A su vez, pusimos en evidencia el funcionamiento central del Estado meta-regulador a nivel local al señalar la indistinción creciente entre el interés público del Estado y el interés privado de las empresas.

En lo que respecta a nuestra hipótesis teórica soberanías en conflicto esperamos haber demostrado de qué forma el desarrollo del proyecto del proyecto Cerro Vanguardia significó una transformación mayor de la localidad, tal como lo expresamos en el título de este capítulo: de “Puerto San Julián a San Vanguardia”.

En términos de poder, por la rearticulación del discurso global de las empresas de la responsabilidad social y el clientelismo de la política local. En términos del territorio por sus implicancias del rediseño del espacio urbano en San Julián, en términos sociales entre aquellos que pertenecen a “Vanguardia” y el resto de la comunidad. Y en un sentido más amplio, por las posibles consecuencias socioambientales en el territorio, en relación a la contaminación con sustancias tóxicas y a la escasez de agua en la localidad.

Para concluir, vimos aquí la forma convergente que pueden adquirir las soberanías en conflicto, por el poco peso de los movimientos socioambientales en Santa Cruz. En un sentido opuesto, en los próximos capítulos veremos como las soberanías en conflicto en Chubut pueden asumir una forma antagónica por la fuerza de los movimientos socioambientales. Podremos contrastar las similitudes y las diferencias en la dinámica de la política subnacional que explican la situación de impasse del desarrollo de la minería trasnacional en Chubut.

## CAPÍTULO V

### SOBERANÍAS EN CONFLICTO ANTAGÓNICAS EN CHUBUT: EL IMPASSE DE LA MINERÍA TRANSNACIONAL

*Hay que tener cuidado porque la gente está informada*

Mario Das Neves

(Ex gobernador de la provincia de Chubut 2003-2011)<sup>254</sup>

#### 5.1. Introducción

El propósito principal de este capítulo es analizar las características del régimen político chubutense. Desde el 2003, el desarrollo de la minería transnacional se encuentra en un impasse en Chubut. La emergencia de la AVA (Asamblea de vecinos autoconvocados) en Esquel, como veremos en detalle en el capítulo sexto, alteró el desarrollo de la minería en la provincia. El gobierno de Chubut, en respuesta a la

---

<sup>254</sup> «Das Neves a empresarios canadienses: "Hay que tener cuidado porque la gente está informada"», OCMAL, 14 de febrero de 2013, <http://www.conflictosmineros.net/contenidos/2-argentina/11992-das-neves-a-empresarios-canadienses-qhay-que-tener-cuidado-porque-la-gente-esta-informadaq>

AVA, sancionó distintas leyes (Ley 5001, Ley 5404) para intentar darle un despegue a la explotación minera en la provincia. Sin embargo, no lo ha conseguido. La movilización socioambiental se ha ido expandiendo al resto de la provincia y busca la sanción de una Ley que prohíba la minería transnacional en todas sus etapas y en la totalidad del territorio chubutense.

En una primera parte del capítulo explicamos los elementos geográficos, económicos e históricos más relevantes de Chubut. En una segunda parte, nos concentramos a analizar las características del régimen político. Un sistema político más abierto o con menor predominio de prácticas autoritarias, y una mayor articulación de los movimientos socioambientales en su territorio, constituyen una tentativa de respuesta al impasse de la minería transnacional en Chubut. En ese sentido, privilegiamos aquí un análisis provincial para comprender la emergencia y las consecuencias de la movilización social en Esquel.

Chubut limita al sur con la provincia de Santa Cruz, al norte con la provincia de Río Negro, al oeste con el Mar Argentino y al este con Chile. Su superficie es de 224 686 kilómetros cuadrados, tercera provincia en extensión de la Argentina. La provincia cuenta con 509.668 habitantes<sup>255</sup> y una muy baja densidad de población de 2,3 habitantes por km<sup>2</sup>.

La heterogeneidad geográfica constituye una característica importante para comprender las dinámicas sociales, económicas y políticas en Chubut. En ese sentido pueden distinguirse tres regiones diferentes: la zona de la costa, la zona central o la

---

<sup>255</sup> Fuente: Dirección General de Estadísticas y Censos de Chubut.

meseta, y la región cordillerana que constituyen los 15 departamentos que dividen la provincia (ver mapa 2).

En la primera zona, se encuentran las actividades económicas principales, concentrándose más de las dos terceras partes de la población, y por ende constituyen los distritos electorales más importantes. Comodoro Rivadavia (177.038 habitantes) es la ciudad más poblada allí se sitúa la producción hidrocarburífera en el departamento de Escalante. El segundo departamento en importancia es Rawson, donde se encuentran las ciudades de Trelew (99.430 habitantes) y Rawson, su capital (31.787 habitantes). En tercer lugar, en el departamento de Biedma, la ciudad más importante es Puerto Madryn (81.995) localizada en la península de Valdés. La ciudad atlántica se destaca por la presencia de la única fábrica de aluminio del país ALUAR (Aluminio Argentino) y las actividades económicas relacionadas con el ecoturismo, fundamentalmente el avistaje de ballenas.<sup>256</sup>

La zona de la meseta, el territorio más extenso, prácticamente despoblado, se encuentran diferentes comunidades mapuches-tehuelches rurales y es aquí donde se concentran la mayor parte de los 135 proyectos mineros (en etapas de prospección o exploración).<sup>257</sup> En el resto del territorio de Chubut, hay una importante población mapuche urbana que llega al 5 % del total de la población de la provincia.<sup>258</sup> De los

---

<sup>256</sup> Para un análisis de los problemas ambientales en esta zona en relación al avistaje de ballenas, véase Igor Babu. 2009. *Disposer de la nature-Enjeux environnementaux en Patagonie argentine*. L'Harmattan:París.

<sup>257</sup> Fuente: Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable. <http://organismos.chubut.gov.ar/ambiente/>. Consultado el 2 de marzo de 2012

<sup>258</sup> Fuente: Encuesta Complementaria de Pueblos Indígenas (ECPI) 2004-2005 (INDEC). <http://www.fondoindigena.org/Presentaciones/Ruben%20Nigita-%20Argentina-%20ECPI%202004%202005.pdf>. Consultado el 5 de marzo de 2012.



otros 10 departamentos restantes, apenas dos depasan los 10.000 habitantes (Gaiman y Sarmiento).

En la zona cordillerana, se destacan los departamentos de Futaleufú. La localidad más importante es Esquel (32.758 habitantes). Aquí emerge el movimiento socioambiental, y realizamos principalmente nuestro trabajo de terreno. El otro departamento de importancia es Cuyamén (20 919 habitantes). En esta área se concentra una importante población neorrural proveniente de Buenos Aires, personas que migraron de la ciudad a zonas rurales en busca de una mejor calidad de vida, y distintas comunidades mapuches.

La economía de Chubut se caracteriza por una economía basada en la explotación y exportación de recursos naturales. En términos de la participación de las exportaciones por sector productivo podemos mencionar: en primer lugar el sector petrolero-petroquímico (54,4 %).<sup>259</sup> La exportación de petróleo crudo alcanza un valor por exportaciones de 1.6995, 7 millones de dólares. En segundo lugar, el sector alumínico (24%), contribuye en las exportaciones por 661 millones de dólares. En tercer lugar, el sector pesquero (13%) aporta 345, 9 millones de dólares. El 7 % restante de los sectores productivos de Chubut lo constituyen el sector ganadero (6%) y el turismo (1%).

El Producto Bruto Geográfico (PBG) asciende a \$ 5.406 millones de pesos (2011 último dato disponible)<sup>260</sup> y contribuye con el 2 % al producto bruto nacional. De

---

<sup>259</sup> Entre paréntesis indicamos el porcentaje de participación a las exportaciones de cada actividad económica.

acuerdo con la procedencia de los recursos en el presupuesto provincial (2010), la participación de los recursos propios asciende al 64%. Los recursos provenientes del gobierno federal representan un 36%.<sup>261</sup>

El índice de Desarrollo Humano Provincial (IDHP) es similar al de la provincia de Santa Cruz (0,82), entre los más elevados del país, al igual que el PIB per cápita por habitante<sup>262</sup>

Los fondos de coparticipación por habitante provenientes de Nación llegan a 2701 de pesos (2009).<sup>263</sup> La provincia registra muy bajos índices de pobreza 3,4 % (2011) y desempleo 3,9 % (2011).<sup>264</sup> En lo que respecta a los empleados públicos por cada 1000 habitantes asciende a 75, debajo del promedio de la Patagonia que es de 86 y muy por encima del número nacional de 45 (2009).<sup>265</sup>

---

<sup>260</sup> Fuente: Subsecretaría de Planificación Económica. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. [http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas\\_provinciales/Chubut.pdf](http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Chubut.pdf). Consultado el 5 de marzo de 2012.

<sup>261</sup> *Ibíd.*

<sup>262</sup> En el capítulo 3, ya explicamos este concepto. Véase la página 118.

<sup>263</sup> Fuente Cifra-CTA. <http://www.centrocifra.org.ar/docs/DT%20n5%20.pdf>. Consultado el 5 de marzo de 2012.

<sup>264</sup> El índice de desempleo toma los principales aglomerados (Comodoro Rivadavia-Rada Tilly y Rawson-Trelew). Fuente: Subsecretaría de Planificación Económica. Ministerio de Economía y Finanzas.

<sup>265</sup> Fuente: Subsecretaría de Planificación Económica. Ministerio de Economía y Finanzas Públicas. [http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas\\_provinciales/Chubut.pdf](http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Chubut.pdf). Consultado el 5 de marzo de 2012. Último dato disponible.

En el cuadro 5.1 presentamos los datos estadísticos principales de Chubut en comparación con los datos a nivel nacional.

Cuadro 5.1 Principales indicadores económicos y sociales de la provincia de Chubut (los años de las cifras se encuentran entre paréntesis).

	Chubut	Promedio nacional /total
Población	509.668 habitantes	40 117 096
Superficie	224 686 km2	2,780,400 km2
Población debajo de la línea de pobreza	3,4 %	6,5%
Empleados públicos cada 1000 habitantes	75 (2009)	45 (2009)
Tasa de analfabetismo	2%	1,9%
Producto Bruto Geográfico	\$ 5.406 (2011)	US\$ 470.5 mil millones (2012)
% de exportación de energía y combustibles PGB	54% (2011)	31 % (2010)
% del PBI nacional	2% (2005)	100%

Fuentes: Banco Mundial 2010; Censo Económico INDEC; Dirección Nacional de Relaciones económicas con las provincias (DINREP), Secretaría de provincias Ministerio del Interior, Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de la Provincia de Chubut. Elaboración propia.

## 5.2 La formación de Chubut como provincia

La historia de Chubut, como el resto de las provincias patagónicas comienza en 1957. Tal como explicamos en el capítulo sobre Santa Cruz, de 1884 hasta 1957 Chubut constituía un territorio nacional. Los derechos políticos no existían, pues el gobernador era designado directamente por el gobierno federal.

Chubut comparte varias características con el resto de las provincias patagónicas: provincia de creación reciente, importantes flujos migratorios y una gran cantidad de recursos naturales estratégicos (Bona y Vilaoba 2007:155). Sin embargo, la literatura sobre política subnacional concluye que Chubut ostenta mayores grados de democratización que otras provincias patagónicas, como Santa Cruz (Giraudy: 2010, Gervasoni: 2010).

La mayor apertura del régimen político o el menor predominio de prácticas autoritarias es una condición importante para comprender el *impasse* de la minería transnacional en Chubut. Los indicadores de democratización los tomamos como un punto de partida en nuestra argumentación. Aquello que nos interesa analizar es la dinámica de los conflictos socioambientales en ese contexto. La pregunta que buscamos responder aquí es ¿por qué si Chubut y Santa Cruz poseen una gran cantidad de recursos mineros los resultados del desarrollo de la minería transnacional son muy diferentes?

En este apartado el objetivo es presentar una breve síntesis de los acontecimientos históricos sociopolíticos principales de Chubut, que nos permitan una mejor

comprensión de ciertos fenómenos del presente con respecto a nuestra problemática de estudio.<sup>266</sup>

La historia de Chubut hacia fines del siglo XIX, como el resto de las provincias del Norte de la Patagonia (Río Negro y Neuquén) está ineludiblemente ligada a la campaña militar, conocida como la “Conquista del Desierto (1879-1884). La conquista de esos territorios por el Estado argentino fue conducida por el general Julio A. Roca, presidente argentino entre los años 1880-1886 y 1898 y 1904.<sup>267</sup> Las consecuencias de ese proceso asumieron distintas formas de violencia hacia los pueblos indígenas que habitaban la Patagonia: expropiación, deportaciones en masa y asimilación de los pueblos Mapuches, Tehuelches, Onas, Patagones y Ranqueles (Delrio 2010).

El Estado Nación buscaba la expansión de la frontera de producción al incorporar esos territorios para el desarrollo de la ganadería ovina y la exportación de lana hacia el Reino Unido (Bandieri 2009). La conquista de esos territorios no solo tuvo implicancias económicas para el Estado argentino, sino políticas e ideológicas. Permitió la constitución definitiva de la soberanía argentina y poner límites a las ambiciones expansionistas de Chile en la Patagonia argentina. La “solución del problema del indio”, se concebía desde la élite política de la época, “la generación del

---

<sup>266</sup> Para una historia integral de la provincia de Chubut véase Clemente Dumrauf.1996. *Historia de Chubut*. Plus Ultra: Buenos Aires.

<sup>267</sup> Las expediciones militares a la Patagonia abarcaron principalmente el sur de la provincia de Buenos Aires, La Pampa, Neuquén, Río Negro y Chubut. Susana Bandieri. 2009. *Historia de la Patagonia*. Buenos Aires:Sudamericana, pp.140-141. En Chile ocurrió un proceso de conquista similar de las poblaciones indígenas que llevó el nombre de Pacificación de la Araucanía.



80", como un elemento fundante de la formación de la Nación.<sup>268</sup> La figura de "Civilización o Barbarie" acuñada por Sarmiento en el *Facundo* (1845) constituiría una imagen clave para la comprensión de la historia argentina. Tal como señala Svampa:

Ciertamente "Civilización o Barbarie" fue en la Argentina una imagen fundadora que señalaba tanto la riqueza como los límites de la gestión de la generación que puso en plaza el proyecto, pues ella presentaba una doble función: la imagen vehiculizaba tanto una fórmula de combate como la puesta en marcha de un proceso histórico de cambio. (Svampa 2006:51).

La lucha contra la barbarie se materializaba en el sometimiento de los pueblos originarios, paralelamente el Estado argentino "civilizaba" esos territorios al incorporarlos al mercado internacional. Las comunidades indígenas no constituían un sujeto digno de integrar el pueblo de la nación Argentina. La generación del 80 le había reservado ese papel a la inmigración blanca europea.

No es el objetivo de este capítulo entrar en los detalles de esa época de la historia argentina. La pertinencia radica en la existencia de varios conflictos territoriales entre distintas comunidades mapuches, la provincia de Chubut y el Estado Nacional.

Por otra parte, varias de las comunidades mapuches existentes en Chubut, establecen una continuidad entre la "Conquista del Desierto" y su oposición al desarrollo de la minería en Esquel. Tal como lo expresan en un Pronunciamiento Mapuche que nucleó diversas comunidades de la Patagonia:

---

<sup>268</sup> La amenaza indígena no tenía justificaciones solamente ideológicas, sino concretas, en relación a los ataques de los malones indígenas a los intereses ganaderos de la región. Véase, Susana Bandieri, *op. cit.*, p. 127.

Nuevamente nos ignoran, como lo hicieron ayer cuando hablaron de conquistar el “desierto” y asesinaron a tantos que hoy son memoria. Hablaron de desierto, diciendo que no existíamos. Pero existimos, tenemos derechos. No queremos migajas, queremos respeto.<sup>269</sup>

En el pasado, el exterminio de los pueblos originarios fue justificado bajo la premisa de expandir la frontera económica y política de la “civilización” en territorios considerados como desiertos. O tal como afirma Halperín Donghi para construir “una nación para el desierto argentino”.<sup>270</sup>

La explotación de minería trasnacional -más allá de las diferencias con el presente- también se justifica a partir de desarrollo para regiones consideradas como “desérticas”, sin otra alternativa económica. Sin embargo, en varios de esos territorios habitan comunidades mapuches-tehuelches que reclaman por sus derechos.

Una vez concluida la campaña militar en la Patagonia y el reemplazo de ovejas por indígenas, se planteaba el problema del poblamiento de esos territorios. La colonización galesa, hasta entonces, fue el único poblamiento que se había establecido en el territorio de Chubut impulsada por el gobierno nacional (Bandieri 2009).

El gobierno de Julio A. Roca sanciona la Ley N°1532 (1884) para impulsar la colonización efectiva con el objetivo de dinamizar la ganadería y la agricultura. La

---

<sup>269</sup> *Pronunciamiento Mapuche*, Esquel, Territorio Mapuche, 21 de diciembre de 2002 en Lucas Chiappe (ed). 2008. *La Patagonia de Pie. Ecología vs Negociados*. Tercera Edición.

<sup>270</sup> Referencia extraída de Eduardo Grüner. 2005. *La cosa política o el acecho de lo Real: entre filosofía y el psicoanálisis*, Buenos Aires: Paidós, p.254.

distribución de las tierras públicas fue realizada de manera desigual y plagada de irregularidades. El resultado fue la concentración de tierras en latifundios (extensiones de tierra de más de 10.000 hectáreas) y el difícil acceso de los colonos a la tierra. Tal como lo señala Dumrauf:

Según la memoria de la Dirección de General de Tierras y Colonias para el período 1922-1928 las compañías británicas poseían en el Chubut las siguientes propiedades de tierras: Argentine Southern Land Co., 650.000 hectáreas; Tecka Co., 400.000 hectáreas; Valle Huemules Co., 240.000 hectáreas; Port Madryn Land Co., 59 leguas y The Lochiel Sheep Farming, 1.000.000 hectáreas.<sup>271</sup> (Dumrauf 1996:319).

Casi la mitad del territorio de Chubut se concentraba en manos de unas pocas empresas ganaderas británicas dedicadas a la explotación de la ganadería ovina. Para modificar esa situación el gobierno de Roca sanciona la Ley N°1552, con el propósito de reconocer la posesión y la ocupación de las tierras fiscales. Sin embargo, los efectos concretos de esa Ley fueron muy limitados. La inequitativa distribución de esas tierras fiscales constituye una problemática aún presente para diferentes comunidades indígenas y campesinas en distintas zonas de Chubut (Pengue 2008).

El descubrimiento de petróleo en la zona de Comodoro Rivadavia en 1907 cambiaría por completo la historia de Chubut. Pero por falta de recursos, su explotación no fue inmediata. El Senado de la Nación de acuerdo a la ideología liberal de la época manifestaba su reticencia a intervenir en el sector hidrocarburífero, pues consideraba que el Estado no debía intervenir en este tipo de emprendimientos.

<sup>271</sup> Para un análisis particular del caso de la Lochiel Sheep Farming véase, B.N Baeza. y DF Borquez. 2006. "Las Estancias británicas en el Territorio Nacional del Chubut. El caso de la Lochiel Sheep Farming Company, 1897-1933" en Observatorio de la Economía de la Patagonia. <http://www.eumed.net/oe-pat/>. Consultado el 13 de diciembre de 2013.

A partir de 1918 la presidencia de Hipólito Yrigoyen (1916-1922) intentará modificar esa situación y dinamizar la explotación petrolera. Sin embargo, deberá hacer frente a una serie de huelgas promovidas por la Federación Obrera Petrolífera (FOP) por mejoras de las condiciones de trabajo de sus trabajadores.<sup>272</sup> En 1922, Hipólito Yrigoyen impulsa una empresa de petróleo nacional: la Dirección General de Yacimientos de Petrolíferos Fiscales (YPF).

La importancia de la creación de una empresa nacional de petróleo no fue solo económica, sino también política. La instalación de YPF buscaba contrarrestar a la población extranjera que habitaba esa zona. Y a su vez, dotar a la empresa de una impronta federal para atraer a trabajadores de las provincias más pobres del país como Catamarca.

En la década del 60 se produce el despegue definitivo de la explotación petrolera por YPF en Argentina. Comodoro Rivadavia se constituiría en una auténtica economía de enclave ligada al boom petrolero. Desde entonces, la ciudad atlántica continúa siendo la ciudad petrolera más importante de Argentina, contribuyendo con casi un tercio a la producción total del país.<sup>273</sup>

A lo largo de la historia de Chubut, las actividades económicas que se fueron desarrollando fueron moldeando sociedades distintas. En la costa, la explotación

---

<sup>272</sup> En Chubut, a diferencia de Santa Cruz, no se registraron conflictos de amplitud ligados con los trabajadores rurales, como aquellos conocidos como la "Patagonia Rebelde" en la década del 20.

<sup>273</sup> Cámara de Diputados de la Nación, "Declaración de Comodoro Rivadavia Capital Nacional del Petróleo" <http://www1.hcdn.gov.ar/proyxml/expediente.asp?fundamentos=si&numexp=5130-D-2006> Consultado el 5 de julio de 2011.

petrolera constituyó la identidad de Comodoro Rivadavia, para su población la cuestión ambiental no aparecería como una problemática importante. En la cordillera chubutense, en cambio, la influencia de las comunidades mapuches y la inmigración neorrural han conformado una sociedad más atenta a la naturaleza o las cuestiones ambientales en cada caso. Tal como señala Osvaldo Salinas de Gonzalez, concejal por el Frente Vecinal en Esquel:

La asamblea tiene influencia acá. Luchamos contra dos polos donde la conciencia ambiental es muy difícil que prospere en Puerto Madryn y Comodoro Rivadavia. Hay una pregunta que siempre se hace, el egoísmo de Esquel cuando Comodoro Rivadavia vive del petróleo. Comodoro Rivadavia nació porque había petróleo. Esquel es muy distinto, fue siempre un pueblo ganadero, acá se producía lana y luego turístico. Nunca se planteó en su forma de vida las características de un pueblo minero, que le vengan a imponer a Esquel una actividad minera es desnaturalizarlo. Comodoro no, porque si desaparece el petróleo, desaparece Comodoro. Entonces el que va Comodoro, desde 1907 iba a eso, era ir sacar petróleo, porque no había otra cosa. Acá no, el que viene acá busca otra cosa. Yo no me opongo a que Comodoro viva del petróleo, pero uno sabe inconscientemente a qué va.<sup>274</sup>

La constitución de Chubut como provincia en 1955 les permitía a los ciudadanos de los territorios el acceso al ejercicio de una ciudadanía política. Aunque la inestabilidad política institucional de la Argentina fue marcada por constantes golpes de Estado hasta 1983. Chubut como todas las nuevas provincias, debía hacer frente a la falta de recursos y a la formación de un Estado provincial. Hasta el retorno de la democracia en Chubut en 1983, solamente tres gobernadores fueron elegidos por la vía electoral.

La influencia del sector extractivo en Chubut es tan importante como en otras provincias patagónicas. Sin embargo, las características de su régimen político son

---

<sup>274</sup> Entrevista del autor con Osvaldo Salinas de González, Esquel, marzo de 2011.



muy diferentes si la comparamos con las provincias de Santa Cruz o Neuquén. En el primer caso como explicamos en el capítulo tercero, el PJ ejerce una hegemonía ininterrumpida desde 1983. En el caso de Neuquén, otra provincia donde el peso del sector hidrocarburífero es muy importante, el Movimiento Popular Neuquino (MPN) gobierna la provincia desde 1950.

A partir de esto casos, constatamos que la relación entre economías extractivas y menor grado de democratización o mayor predominio de prácticas autoritarias tendría que analizarse con mayor detenimiento para el caso argentino. Una tentativa de respuesta a esta pregunta sería sin duda interesante. Pero el objetivo de nuestra tesis es otro, buscamos explicar los distintos resultados de la minería trasnacional en Chubut y Santa Cruz. Problemática que emerge a fines de la década de los 90. En ese sentido, preferimos partir de la premisa de otros trabajos que sostienen que Chubut ostenta mayores grados de democratización. Para demostrar ese argumento nos apoyamos fundamentalmente en dos dimensiones: la alternancia de partidos en el gobierno y la existencia de una legislatura provincial más plural.

### 5.3 Chubut: un régimen político más abierto

Chubut se caracteriza por una alternancia de partidos en el ejecutivo provincial desde el retorno de la democracia en Argentina. Entre 1983 y 2015, la UCR (1983-1987, 1991-2003) y el PJ (1987-1991, 2003-2015) gobernarán la provincia por igual períodos de mandato, 16 años cada uno. En la legislatura provincial, ni el PJ ni la

UCR, pudieron ejercer un control absoluto de la misma ininterrumpidamente desde 1983 (ver el cuadro 5.2).<sup>275</sup>

Desde 1983 hasta 2011, en las elecciones para gobernador, la diferencia electoral entre la UCR y el PJ fue de menos de 10 puntos en 1983, 1987, 1991, 2003. Solo en 1995 y en 2007 la diferencia fue por más de 30 puntos para uno de los partidos. En 2003, el PJ volvió a la gobernación después de 12 años. En 2007, Das Neves (PJ) fue reelecto con el 76,72% de votos. (Proyección Vecinalista de Chubut le aportó 18,65% de votos).

En 2007 se produce una división del PJ entre Proyecto Chubut y el partido opositor FPV (Alianza Frente para la Victoria) próximo al gobierno nacional. En 2011 las elecciones se caracterizaron por un hecho atípico: la denuncia de fraude por el FPV.<sup>276</sup> En el conteo final se impuso el PJ por escaso margen, obtuvo 40,43% de los sufragios contra 40,28% del FPV de tendencia kirchnerista.

Según el diputado nacional de Chubut por el PJ, Manuel Morejón (2007-2011), señala que es necesario minimizar el hecho del fraude electoral, porque su alcance fue muy limitado:

Hay 5 urnas. Estamos hablando de 1800 o 1900 electores sobre un padrón de 350.000 electores. Estamos hablando que las urnas afectadas son menos del 1 %, no llegan ni al

---

<sup>275</sup> Fuente: Ministerio del Interior y Atlas Electoral de Andy Tow.

<sup>276</sup> La decisión del Tribunal Electoral de la provincia fue que se votara de nuevo los 1967 votos cuestionados por el FPV. Finalmente se impuso el Partido oficialista Proyecto Chubut por 99.367 sufragios contra 98.983 votos del partido kirchnerista. Diario La Jornada, 30 de mayo de 2011. <http://www.diariojornada.com.ar/Noticia/Default.aspx?id=16423>

0 %. Eso ocurre en cualquier elección. El problema viene a partir de la paridad de la elección. Por ése 0,5 nos peleamos todo el mundo.<sup>277</sup>

Chubut al igual que otras provincias argentinas en los 90 incorpora el Doble Voto y Simultáneo para la elección a gobernador, conocida como la Ley de lemas.<sup>278</sup> Chubut, gobernada entonces por la UCR, y Salta por el Partido Renovador, fueron las únicas provincias no justicialistas que decidieron la reforma de su sistema electoral (Reynoso 2004). La Ley de Lemas en Chubut fue aplicada con una particularidad en comparación con otras provincias donde fue reformado el sistema de elección: la inclusión de una segunda vuelta electoral.<sup>279</sup> Sin embargo, la reforma duró menos que una década, el gobierno provincial de la UCR derogó la Ley en 1999.

La posibilidad de relección del gobernador está permitida por la Constitución de Chubut (art.149), pero solamente por una única vez de forma consecutiva. Hasta el presente sólo dos candidatos gobernaron la provincia por más de un mandato, Carlos Maestro por la UCR (1991-1999) y Mario Das Neves por el PJ (2003-2011).

La Constitución de Chubut (art. 124), establece que los 27 diputados de la Cámara de Diputados son elegidos directamente por la ciudadanía en un único distrito. El

---

<sup>277</sup> Entrevista del autor con Manuel Morejón, Buenos Aires, abril de 2011

<sup>278</sup> Para una análisis de la introducción de la Ley de Lemas en las provincias argentinas véase, Diego Reynoso. 2004. "Las desventajas del Doble voto Simultáneo. Argentina en perspectiva comparada", *Perfiles Latinoamericanos*, Vol.24, pp.67-83. En el capítulo 3 explicamos las características principales de la Ley de Lemas para el caso del PJ en Santa Cruz.

<sup>279</sup> Hualpa Acevedo, Eduardo (2010), "Chubut; Una democracia corta e imperfecta", *Confines digital* <http://www.confinesdigital.com/conf31/chubut-una-democracia-corta-e-imperfecta.html>. Consultado el 11 de junio de 2012.

sistema para la elección legislativa es mixto. Por un lado, asegura la mayoría al partido que recibe más votos. El partido ganador se lleva 16 bancas. Las otras 11 bancas se reparten entre los otros partidos más votados. El sistema electoral chubutense tiende a privilegiar (por mínimas que sean las diferencias de votos entre los dos partidos más votados) la gobernabilidad por sobre la búsqueda de consensos entre el poder ejecutivo y la legislatura.

En relación a la legislatura chubutense, de las 27 bancas juegos, entre 1983-2007, la UCR dominó la legislatura por tres períodos (1983-1987; 1995-1999; 1999-2003) al igual que el PJ (1987-1991; 1991-1995; 2003-2007). En 1999, la UCR constituyó la Alianza para el Trabajo, la Justicia y la Educación junto con el Frente de País Solidario (FREPASO). En 2007, el PJ fue dividido, pero conservó las 16 bancas. La otra rama justicialista, Proyección Vecinalista de Chubut (Provech) ganó 5 bancas y la UCR sólo 4 bancas. En 2011, la división se profundizó aún más, la Alianza Frente para la Victoria obtuvo 16 bancas, el PJ 9 y la UCR sólo 2 bancas.

Cuadro 5.3: Resultados de las elecciones provinciales para gobernador y legislativas en Chubut (1983-2011)

	1983		1987		1991	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	39,36 %	39,77%	47,78 %	45%	47,05%	49,92%
UCR	40,03%	38,87 %	39,42%	37,34%	52,95%	33,78%
Otros	13,65 %	13,37 %	5,90%	7,25%		9,28%

	1995		1999		2003	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	32,56%	35,12%	54,59%	36,77%	45,59%	44,39%
UCR	58,01%	52,06,%	33,04%	53,28%	41,17%	39,54%
Otros	3,81%	3,95%	11,26%	7,69%	7,01%	8,55%

	2007		2011	
	Gobernador	Legislatura	Gobernador	Legislatura
PJ	76,72%	54,72%	40,43%	66,24%
UCR	13,84%	13,84%	12,69%	12,57%
FPV			40,28%	38,61%
Otros	5,17%	17,83%	1,82%	3,10%



Cuadro 5.3: Composición de la legislatura provincial de Chubut (1983-2011)

	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011
PJ	8	16	16	9	11	16	16	9
UCR	16	9	9	16	16	11	4	2
FPV								16
Otros	3	2	2	2	0	2	2	0
PROVECH							5	

Los distintos resultados de las elecciones legislativas y del ejecutivo provincial en Chubut (1983-2011) demuestran que ni el PJ, ni la UCR pudieron construir una hegemonía como en el PJ en Santa Cruz. En el retorno de la democracia la UCR supo contar con figuras carismáticas que se inscriben en la tradición personalista del Yrigoyenismo. Podemos nombrar al primer gobernador de Chubut Atilio Oscar Viglione (1983-1987) o Carlos Maestro (1991-1999) (Hualpa 2010). Maestro sin embargo tuvo que asumir una posición más pragmática con el justicialismo. La UCR a nivel provincial no contaba con la mayoría parlamentaria en la legislatura chubutense. Y a nivel federal debería negociar con el gobierno de Carlos Saúl Menem (1989-1999) de orientación neoliberal. Maestro intentó llevar a cabo una reforma de la Constitución de Chubut (1994) que le permitiera presentarse por un tercer mandato, a través del llamado de una consulta popular no vinculante.<sup>280</sup> Aunque su intento reeleccionista no prosperó. La UCR no contaba con los 2/3 necesarios en la legislatura para avanzar en una reforma constitucional. Y además,

<sup>280</sup> Chuet-Misse Juan Pedro, "La re-reelección se puso de moda en el interior del país", Diario Clarín, 28 de enero de 1998. <http://edant.clarin.com/diario/1998/01/28/t-00501d.htm>

encontró resistencias obvias del PJ, y al interior de su alianza política provenientes de sectores del FREPASO.

José Luis Lizurume (1999-2003) salió electo como gobernador nuevamente por la UCR. Durante su mandato intentará llevar a cabo el primer proyecto de minería transnacional en Chubut, en su propia localidad, Esquel. Pero se encontrará con una resistencia social imprevista, como analizaremos en detalle en el próximo capítulo, que le puso un freno al desarrollo de la minería transnacional en la provincia.

#### 5.4 El impasse de la explotación de la minería transnacional en Chubut:

En 1978, la Secretaría de Minería de la Nación instrumenta el plan de prospección Patagonia Comahue en ciertas áreas de la Patagonia con potencial minero. En el caso de la provincia de Chubut la prospección se concentró en la zona de la Cordillera Norpatagónica, donde se encuentra el Cordón Esquel. Los resultados geológicos fueron promisorios y la Jefatura del Plan Patagonia, decide conservar esas áreas para el Estado Nacional. Sin embargo, la Secretaría de Minería priorizó otros trabajos de exploración en la zona de Huemules. El proyecto Cordón Esquel quedó abandonado hasta 1983 (Eddy Lavandaio 2004:251).

En 1978, durante la dictadura militar se pone en marcha la única mina metalífera (de explotación subterránea) en Chubut. La Mina Angéla se situaba en el Norte de la provincia, cerca de la localidad de Gastre, y a 120 km de la ciudad Ingeniero Jacobacci en Río Negro (Ponte 2004).

En la década del 70 el yacimiento de oro, plata, plomo cobre y zinc fue adquirido por la sociedad Norandex S.A cuyos accionistas mayoritarios eran Noranda Mines LTD de Canadá y un grupo de abogados nacionales. En 1992 se decide el cierre de la empresa por “la caída de los precios de los metales, malos contratos de venta de la producción y a la falta de reservas del mineral” (Ponte 2004:248).

El cierre de Mina Angela fue el primer caso en la Argentina, y fue presentado como un éxito en materia de protección del medio ambiente por la Autoridad Minera Provincial. Sin embargo, los pasivos ambientales dejados en la zona fueron importantes, consecuencia de los efectos de dos sustancias altamente tóxicas sobre el ambiente como el cadmio y el amianto (Claps 2010). La experiencia negativa de Mina Angela en la zona, será posteriormente un argumento importante para justificar la oposición de la Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Río Negro al desarrollo de este tipo de proyectos extractivos (Renauld 2013:148).

La empresa Sunshine continuó con las actividades de cateo minero a mediados de la década de los 90 en la zona de Esquel. Los resultados arrojaron que se podían explotar 210.000 onzas de oro del proyecto Cordón Esquel. Pero las estimaciones se habían quedado cortas. La empresa Minera El Desquite, del Brancote Holding compró el proyecto. En 2001 el resultado de nuevas exploraciones concluyó que podrían llegar a explotar hasta 4.000.000 de onzas de oro (Eddy Lavandaio: 2004:252)

El proyecto se concibió como la puerta de entrada del desarrollo de la minería transnacional en Chubut. Sin embargo, por la emergencia de la AVA en Esquel a mediados de 2002, resultó ser más bien la puerta de salida de este tipo de proyectos

en la provincia. El proyecto Cordón Esquel quedó suspendido desde entonces como analizaremos en detalle en el próximo capítulo.

La posibilidad de explotación de la minería trasnacional en la provincia fue prohibida. En el presente hay 135 proyectos mineros que se encuentran en distintas etapas: 105 en etapas de prospección, 30 en etapa de exploración y otros 2 podrían comenzar la explotación si cayera la legislación vigente que encuadra este tipo de explotación. Chubut es la tercera provincia en metros cuadrados perforados (86.500) detrás de San Juan y Santa Cruz.<sup>281</sup>

"Si estoy en Esquel el día del plebiscito, voy a votar por el sí", anunció en su momento el entonces gobernador de Chubut por la UCR, y actual diputado provincial, José Luis Lizurume. La posición de la provincia a la realización del proyecto minero "Cordón Esquel" fue clara desde un comienzo. Lizurume sostenía que Chubut no podía sustraerse al cumplimiento del Acuerdo Federal Minero (Ley 24. 228) que había suscripto como provincia en 1993.

El intendente de Esquel Rafael Williams (PJ), compartía la posición del gobernador. Pero al mismo tiempo subrayaba una contradicción central del conflicto entre la legitimidad social y la legalidad: "Estamos en un brete porque si bien la comunidad se expresó en forma contundente contra la mina, no tenemos ningún elemento legal para negar que se realice".<sup>282</sup>

---

<sup>281</sup> Fuente: Secretaría de Minería de la Nación.

<sup>282</sup> "Siguen haciendo lobby para Meridian", diario Página 12, 27 de marzo de 2003  
<http://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-18075-2003-03-27.html>

La noción de soberanías en conflicto nos permite abordar una cuestión central en el proceso de impasse del desarrollo de la minería transnacional en Chubut: el ejercicio efectivo de la soberanía sobre la explotación de los recursos mineros. De acuerdo a la Constitución nacional (art. 124), recordemos que esa decisión la detiene el gobierno provincial. Sin embargo, el ejercicio real de esa soberanía será restringido por la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel, que considerará la soberanía subnacional como ilegítima.

A nivel provincial, el gobierno de Lizurume (UCR) asumió una posición pública sin equívocos a favor de la realización del proyecto minero en Esquel, que se tradujo en una confrontación directa con la AVA. A nivel local, la posición del intendente por el PJ, Rafael Williams fue más ambigua. Al igual que el gobierno provincial apoyó el proyecto minero públicamente, pero se había comprometido a respetar el resultado del plebiscito.<sup>283</sup>

El conflicto en torno del proyecto minero en Esquel en marzo del 2003 emergió en el contexto de elecciones provinciales para gobernador y diputados programadas para noviembre de ese año. La alternancia política entre la UCR y el PJ en el gobierno provincial, y la presencia de una oposición en el parlamento provincial, constituían un contexto favorable para la expresión de la demanda de la AVA en Esquel.

La salida anticipada de la presidencia de Fernando de la Rúa (UCR) en diciembre de 2001 provocó la disolución de la Alianza y generó un profundo desprestigio político de la UCR. En las elecciones presidenciales de 2003, el candidato Leopoldo Moreau, realizaría la peor elección de la UCR en toda su historia, superando apenas el 2% de

---

<sup>283</sup> Entrevista del autor con Paula Moreno, periodista del canal 4, Esquel, marzo de 2011.



los votos.<sup>284</sup> Los efectos de la crisis de la UCR a nivel nacional fueron muchísimo menores en Chubut. En las elecciones provinciales a gobernador, la UCR con Lizurume como candidato obtuvo un poco más de 41 % de los votos y perdió a penas por 4 puntos contra Das Neves (PJ).

La UCR contaba con la simple mayoría de 16 diputados provinciales y el PJ con 11 diputados provinciales. Sin embargo, el gobierno radical de Lizurume formaba parte de una coalición política, la Alianza para el Trabajo, la Justicia y la Educación, la cuestión de Esquel provocó divisiones internas en el bloque parlamentario.

El enfrentamiento entre la AVA y el gobierno provincial de Lizurume (UCR) aparecía como una oportunidad para el PJ de sacar rédito político, de cara a las próximas elecciones provinciales en noviembre de 2003. Tal como señala, Edgardo Manosalva, abogado de comunidades mapuches en la Patagonia:

Ojo mucha gente se puso a pelear contra la minería porque quería bajar al gobierno de Lizurume que al momento que gana Das Neves desaparecieron de la crítica pública, de la calle. El día del plebiscito 11.000 personas en la calle y a la manifestación siguiente 400, yo no esperaba 4000. Todos se fueron conchabando en un puestito.<sup>285</sup>

### 5.5. La ambigüedad de la Ley 5001

La crisis de representación abierta en diciembre de 2001 no solo implica dejarse

---

<sup>284</sup> Atlas electoral de Andy Tow <http://andytow.com/atlas/totalpais/2003p.html> Consultado el 15 de junio de 2012.

<sup>285</sup> Entrevista del autor con Edgardo Manosalva, Esquel, marzo de 2011.

tentar por el análisis de la política de la calle, sino también dar cuenta de las estrategias de respuesta de los partidos políticos a esa crisis. En ese contexto, los efectos de la protesta de la AVA en Esquel provocaron un amplio debate en la legislatura chubutense sobre la explotación minera en la provincia. El bloque justicialista expresó un doble objetivo: por un lado responsabilizar directamente al gobernador José Luis Lizurume por la crisis en Esquel, y por otro lado, erigirse como la única fuerza política capaz de interpretar la voluntad del pueblo esquelense. Tal como lo manifestó en el debate de la Legislatura de Chubut, Eduardo De Bernardi, oriundo de Esquel, diputado provincial y presidente del bloque por el PJ (1999-2003):

Aquí viene, señor Presidente, algo que el gobierno y el señor Gobernador en persona menospreció, que fue, casualmente, no querer escuchar, no querer participar ni querer avalar, en última instancia, esta necesidad que tiene un pueblo de expresarse, de ser entendido. Digo esto porque antes del escrutinio en donde se iba a manifestar la voluntad del pueblo, el señor gobernador dijo, palabras más, palabras menos: me importa un bledo lo que piense Esquel, igual voy a llevar adelante un proceso que va a modificar sustancialmente la vida de los pueblos de la cordillera.<sup>286</sup>

El diputado de Bernardi (PJ) promueve dos proyectos de ley en la Legislatura chubutense. El primer proyecto pretendía derogar la Ley Provincial N°3866 que implicaba la adhesión de Chubut a la Ley Nacional de Inversiones Mineras N°24.196.<sup>287</sup> De Bernardi colocaba el énfasis que esa Ley no hacía más que beneficiar los intereses del capital extranjero sobre el capital nacional. Como así lo

<sup>286</sup> Fuente: Diario de sesiones (2003) Honorable Legislatura de la Provincia de Chubut. Sesión 887 25 y27-03-03

[http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=478:sesion-887-25-y-27-03-03&catid=37:ano2003&Itemid=189](http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=478:sesion-887-25-y-27-03-03&catid=37:ano2003&Itemid=189) Consultado el 15 de abril de 2012.

<sup>287</sup> La Ley 24.196 sancionada en 1993 durante el menemismo implica importantes beneficios fiscales para las inversiones fiscales y fija a un 3% como máximo que las provincias podrán cobrar en conceptos de regalías. Fuente: InfoLEG, base de datos del Centro de Documentación e Información, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas

<http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/0-4999/594/texact.htm> Consultado el 15 de abril de 2012.

expuso en la Legislatura:

Debemos suspender todo tipo de actividad hasta que se genere una reconversión de todo este sistema que, a mi juicio, es perverso, que no hace otra cosa que generar derechos a favor de los empresarios que vienen desde afuera. No hay aquí –no hay que dejar de decirlo– empresas nacionales que vengan a invertir en la cordillera chubutense en razón de que, desgraciadamente, son leyes hechas para los capitales de afuera, donde los beneficios son sólo y exclusivamente para ellos porque la pobreza del capital argentino aniquilado no tiene capacidad económica como para llevar adelante un emprendimiento.<sup>288</sup>

Sin embargo, ese proyecto de ley era demasiado terminante en relación al futuro del desarrollo de la minería transnacional en Chubut. El segundo proyecto propuesto por De Bernardi en cambio era más ambiguo, sostenía temporariamente la prohibición de la minería metalífera y dejaba abierta la puerta para una zonificación minera de Chubut en un futuro.

El bloque de la UCR intentó deslindar las responsabilidades exclusivas que le cabían a Lizurume por la crisis en Esquel y criticaban el oportunismo político de la PJ. En última instancia, Lizurume, no hacía más que cumplir con la Ley Minera Nacional. Las leyes habían sido votadas por unanimidad en 1993 tanto por los diputados de la UCR y el PJ, a nivel nacional y provincial. Como lo expuso el entonces diputado de la UCR Carlos Lorenzo:

La ley de promoción minera es una ley justicialista y acaba de decir el Presidente del Bloque Justicialista que es una ley del doctor Maestro. Es una ley nacional que venía acompañada por el famoso financiamiento internacional. Es una ley de adhesión de esta Legislatura; no del doctor Maestro, sino de esta Legislatura, del año 1993, en la

<sup>288</sup> Fuente: Diario de sesiones (2003) Honorable Legislatura Provincia del Chubut. Sesión 887 25 y 27 de marzo de 2003.

[http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=478:sesion-887-25-y-27-03-03&catid=37:ano2003&Itemid=189](http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=478:sesion-887-25-y-27-03-03&catid=37:ano2003&Itemid=189) .Consultado el 15 de abril de 2012.

que había dieciséis manos justicialistas. Esta Legislatura en ese entonces bregaba por la adhesión a esa ley porque si no, no había financiamiento para el famoso mapa minero de la Provincia que iba a financiar el Banco Mundial.<sup>289</sup>

El 9 de abril de 2003, se convierte en Ley el proyecto de De Bernardi que prohibía explotación de “la minería metalífera en la modalidad a cielo abierto y la utilización de cianuro en los procesos de producción minera”. Pero al mismo tiempo permitía que continuaran los distintos proyectos de exploración.<sup>290</sup> La Ley 5.001 establecía la creación del Consejo Provincial del Ambiente (COPRAM) con el objetivo que en 120 días delimitara las zonas aptas y no aptas para la explotación minera.

La sanción de la Ley 5.001 en abril del 2003, es necesario inscribirla en el contexto de las elecciones para gobernador de noviembre ese año y en la urgencia del poder político de clausurar, sino aislar, la influencia de la AVA del resto de la provincia. La Ley 5.001 la interpretamos más bien como una salida coyuntural de la legislatura que no hacía más que dilatar la decisión a futuro en relación a la explotación minera en la provincia. Y lejos estuvo de una respuesta de fondo a la demanda del “No a la Mina” de la AVA. Tal como nos aclara Alejandro Corbeletto, militante de la AVA:

Eso no lo pedimos nunca en la asamblea. Fue iniciativa de un diputado provincial oriundo de Esquel, que lo presentó por su cuenta. Eduardo de Bernardi, diputado nacional del FPV (2003-2007). Fue una jugarreta, hizo lobby a favor de este proyecto. Aparece esta ley. Primero que es una ley, hoy la sanciono, mañana la modifico, hoy la derogo. No es seguridad de nada. Pasa con cualquier cosa que sancionan estos tipos. El propio texto traía sus cuestiones. El Consejo de Medio ambiente, tenía que reglamentar esta ley. La ley establecía 180 días y nunca se reglamentó.<sup>291</sup>

---

<sup>289</sup> *Ibid.*

<sup>290</sup> Fuente: Legislatura de la provincia de Chubut, Ley 5.001

<http://www.chubut.gov.ar/ambiente/imagenes/5001.pdf>. Consultado el 3 de marzo de 2011.

<sup>291</sup> Entrevista del autor con Alejandro Corbeletto, Esquel, marzo de 2011.



A partir de las soberanías en conflicto, podemos señalar como el desarrollo de la minería transnacional implica así una reconfiguración de la soberanía chubutense. La Ley 5.001, desde un análisis del territorio, es un primer intento de dividir la provincia de Chubut en zonas aptas y no aptas para la explotación minera. En términos de poder, la soberanía subancional, estará obligada de reconocer sus límites en relación a la contra-soberanía de los movimientos socioambientales en Chubut.

#### 5.5.1 La influencia relativa de la AVA en las elecciones para gobernador de 2003

En noviembre de 2003, el PJ puso fin a la hegemonía de 12 años de la UCR a la gobernación en Chubut. El gobernador electo, Mario Das Neves (PJ), obtuvo 45.59% de votos (84.379), contra 41.3 % (76.205) de Lizurume (UCR) que aspiraba a la reelección.<sup>292</sup>

La derrota de la UCR, según miembros de la AVA, fue producto de la situación de desgaste político del gobierno radical debido a la situación de enfrentamiento con el movimiento socioambiental en Esquel. Aunque consideramos que esa explicación debe ser matizada y puesta en contexto con otras causas:

En primer lugar, en términos electorales, el peso de las ciudades de los departamentos de la zona atlántica es más importante que el resto de los distritos de la provincia. Recordemos por orden decreciente que el primer distrito electoral en Chubut es

---

<sup>292</sup> Fuente: Atlas Electoral de Andy Tow <http://andytow.com/atlas/totalpais/index.html>.



Comodoro Rivadavia; en segundo lugar se sitúa Trelew, en tercer lugar es Puerto Madryn; en cuarto lugar y quinto lugar aparecen Esquel y Rawson respectivamente. En otros términos, la elección provincial se define en Comodoro Rivadavia. La ciudad petrolera es el distrito electoral más importante, pues representa más de un tercio de los votantes del padrón electoral de la provincia.

La diferencia de 8.174 votos que le permitieron ganar la elección a Das Neves (PJ) contra Lizurume (UCR) provino del distrito electoral Escalante, donde Comodoro Rivadavia es la ciudad cabecera. Das Neves (PJ) se impuso con comodidad en ese distrito por 47,35 de votos (34.368) contra el 28,85 % (20.937) de votos que obtuvo Lizurume (UCR). En el departamento de Futaleufú, donde Esquel es la ciudad más importante, el triunfo del PJ para gobernador no fue tan significativo como se podría haber esperado por la influencia de la AVA en la zona. El PJ se impuso apenas por 38,83% de votos (7.662) contra 36,7% de votos (5.884) de la UCR.<sup>293</sup>

En las elecciones para gobernador en 1999, en Esquel, la Alianza para el Trabajo la Justicia y la Educación había obtenido 45,58% de votos (6.294) contra 38,25% (5281) del PJ. En el distrito más importante, Comodoro Rivadavia, la Alianza se había impuesto por 37,27% de votos (25.274) contra 29,46% de votos (19.979) del PJ.<sup>294</sup>

---

<sup>293</sup> Fuente: Tribunal electoral provincia de Chubut  
<http://electoral.juschubut.gov.ar/ele2003/TOTALES%20POR%20DEPARTAMENTO%20Gpb%20Di p.pdf>. Consultado el 12 de noviembre de 2013.

<sup>294</sup> Fuente: Tribunal electoral provincia de Chubut  
<http://electoral.juschubut.gov.ar/ele1999/TOTALES%20POR%20LOCALIDAD%20completo.pdf>  
 Consultado el 12 de noviembre de 2013.

A partir de la comparación de los resultados electorales de 1999 y 2003, es necesario analizar con precaución las razones de la derrota de la UCR en manos del PJ. La emergencia del movimiento socioambiental en Esquel, tuvo un efecto de desprestigio del gobierno de Lizurume. El PJ aprovechó sin duda ese contexto. Aunque la derrota de la UCR en Chubut, hay que inscribirla en el contexto nacional, de la crisis de 2001.

Las palabras de Laura Ortiz integrante de la AVA, nos permiten comprender las diferentes estrategias de los candidatos del PJ y la UCR hacia el movimiento socioambiental:

Das Neves tuvo una estrategia interesante nunca se enfrentó a la Asamblea, jamás (...). Lizurume perdió gracias al movimiento "No a la mina". Lo que hizo fue confrontar, enfrentó al movimiento. El día del plebiscito le preguntaron- que son cosas que no podía llegar a decir un gobernador, el plebiscito es una cosa sumamente importante desde la cuestión democrática- ¿Qué pensaba del tema del plebiscito? Dijo, no sé, ése día tengo partido. Imagínate, la gente enardecida. Fueron muy poco inteligentes por parte de Lizurume y a nosotros nos beneficiaron. En cambio este tipo subió (por Das Neves), a los dos meses le pedimos una entrevista y el tipo accedió, por supuesto con la prensa, y dijo Esquel no se toca, y es verdad, Esquel no se tocó, pero ahora está siendo un desastre en otro lado.<sup>295</sup>

Das Neves en el gobierno deberá adoptar simultáneamente una doble estrategia política en relación a la cuestión minera en Chubut. Por una parte, no provocar una confrontación abierta con la AVA en Esquel, para no repetir los mismos errores que el antiguo gobierno de la UCR. Por otra parte, deberá también asegurar los intereses de las empresas trasnacionales en Chubut. Para ello buscará desmovilizar a la AVA. Y al menos, permitir la continuidad de los proyectos de exploración minera en otras

---

<sup>295</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

zonas de la provincia especulando con una futura derogación de la Ley N°5001. La sanción de una nueva Ley de regulación minera (5.504) intentará responder a ese doble objetivo.

### 5.6 La reconfiguración de la soberanía en Chubut: la Ley N°5.504

El gobierno provincial ante la imposibilidad de detener el avance de la movilización socioambiental en Chubut desde 2003, buscará aislar sus efectos sobre el resto del territorio provincial. En ese contexto, el poder ejecutivo envía un proyecto de Ley a la Legislatura chubutense con el objetivo de suspender por 36 meses la actividad minera metalífera (cateo, prospección, exploración, explotación) “en la zona comprendida entre los Paralelos 42° y 44° 30’ de Latitud Sur, el Meridiano 70° 30’ de Longitud Oeste y el límite internacional con Chile”. La línea del trazado más que geográfica era política, pues coincidía con la zona de la Comarca Andina, el área de influencia de la AVA. Por otra parte, la ley estipulaba en esos tres años, la creación de “un mapa de ordenamiento ambiental”.<sup>296</sup>

El proyecto fue convertido en ley por el bloque del PJ. El objetivo primero fue enviar una señal clara hacia la AVA en Esquel. En esta zona y sus adyacencias no se permitiría ningún tipo de actividad minera metalífera. En segundo lugar, pretendía poner fin a la prohibición de dicha actividad en todo el territorio provincial como lo establecía la Ley 5.001. Además ante la indeterminación temporal de la antigua ley establecía un plazo preciso de 36 meses. En ese plazo, la ley preveía la realización de

<sup>296</sup> Diario de sesión de la Honorable Legislatura de la Provincia del Chubut 29-06-06. [http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=115:sesion-1052-29-06-06&catid=40:ano-2006&Itemid=192](http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=115:sesion-1052-29-06-06&catid=40:ano-2006&Itemid=192) Consultado el 15 de abril de 2012.

un mapa de ordenamiento minero-ambiental por el Poder ejecutivo provincial. El objetivo era determinar “para el territorio provincial las sustancias minerales y condiciones y modalidades de las actividades mineras a desarrollar para cada zona”.

<sup>297</sup>

La lógica del trazado de esa ley se justificaba por el bloque oficialista a partir de un discurso político que parecía una reproducción de la AVA. Tal como lo enunció el diputado por el PJ Javier Touriñán (2003-2007):

No es caprichoso el rectángulo geodésico que se ha planteado donde están las coordenadas, la ubicación geográfica de la zona de exclusión que se plantea en este momento tiene estrecha relación con las cuencas hidrográficas e hidrológicas de los afluentes cordilleranos. Tiene que ver con el recurso agua que es el sostén principal de la vida, de la actividad agropecuaria, de la actividad ganadera y de todo lo que sustenta el desarrollo de la acción cordillerana más allá de la actividad turística y de la preservación del ambiente natural que los cordilleranos adoptaron como un modo de vida y al que no resignan su conservación.<sup>298</sup>

El bloque de diputados del PACH (Partido Autonomista de Chubut), se opuso a votar en favor de dicha ley, por la falta de precisiones acerca de cómo se llevaría a cabo la explotación minera en el resto de la provincia. El bloque de diputados de la UCR, señalaba que el proyecto no hacía más que posponer una discusión en profundidad sobre la explotación de los recursos mineros en Chubut. Tal como lo expuso el diputado Dante Rúa (2003-2007):

<sup>297</sup> Boletín Oficial de Chubut, jueves 20 de julio de 2006, <http://www.chubut.gov.ar/boletin/archives/pdf/Julio%2020,%202006.pdf>. Consultado el 3 de febrero de 2011.

<sup>298</sup> Fuente: Diario de sesión de la Honorable Legislatura de la Provincia del Chubut 29-06-06. [http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=115:sesion-1052-29-06-06&catid=40:ano-2006&Itemid=192](http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=115:sesion-1052-29-06-06&catid=40:ano-2006&Itemid=192) (Sitio consultado el 15 de abril de 2012).

Me parece que le estamos dando muchas vueltas a una cuestión que tiene que ver con ponernos de acuerdo, de una vez por todas, si queremos desarrollar nuestro potencial minero. Esto no lo vamos a lograr únicamente imponiendo prohibiciones. En este mundo de las tecnologías, de los avances constantes, tres años es una enormidad, y no puede ser que los argentinos necesitemos tres o cuatro años para tener en vigencia una ley que ni siquiera supimos reglamentar; no es posible que los argentinos necesitemos tres años más para decidir sobre nuestro futuro minero.<sup>299</sup>

La necesidad de sanción de la ley por el gobierno de Das Neves tenía el propósito de ganar tiempo ante la imposibilidad justamente de alcanzar un acuerdo con la AVA a las puertas de un año electoral en 2007. Por otra parte, buscaba establecer un límite claro para permitir la explotación minera en el resto del territorio provincial en un futuro próximo.

En la zona de la meseta central de Chubut se encuentran un gran número de proyectos en prospección y exploración de minerales metalíferos o de primera, categoría (oro, plata, etc.). Pero para explotar esos minerales precisarían la derogación de la Ley 5.001. En ese contexto de ambigüedad del marco legal de la actividad minera en la provincia se concibe un mapa de ordenamiento ambiental sobre la base de criterios sociales, ambientales y económicos. Tal como nos explica el diputado nacional por Chubut Manuel Morejón (2007-2011):

Se tiene en cuenta fundamentalmente tres aspectos para determinar si es inclusive posible la exploración: 1) el aspecto digamos ambiental y la sustentabilidad ambiental, 2) el aspecto social, si realmente esa actividad puede servir al desarrollo económico de la zona en el cual *se va a realizar, donde se pueda realizar* 3) El beneficio económico provincial. Es decir, desde el punto de vista de lo que pueda llegar a producir esa zona... *en un supuesto, vuelvo a insistir supuesto* que se explote con aprobación, por supuesto siempre de lo que

---

<sup>299</sup> Idem.



es la legislatura provincial, llega a servir como base de los recursos del Estado provincial y en qué medida.<sup>300</sup>

Desde la perspectiva de la AVA, la lectura de la sanción de la Ley 5404 era diferente. La nueva ley no dejaba dudas sobre el propósito del gobierno provincial: la desmovilización de la protesta socioambiental en la provincia. Sin esa primera condición, el diseño de cualquier zonificación minera sobre los otros criterios estaría condenado al fracaso en un futuro. Tal como lo entiende Chuni Botto, militante de la AVA:

La comarca y nosotros estábamos muy activos entonces Das Neves con el fin electoral, ¿qué hizo? Hizo esta ley para convencernos que no hacía nada y desmovilizar, si hay una ley que te protege, para que vas a seguir en la calle. ¿Para qué? El fin fue ese desmovilizar.<sup>301</sup>

Sin embargo, la lucha de la AVA en Esquel, contra el propósito del gobierno se fue multiplicando de distintas formas a otras partes de la provincia de Chubut. En 2007 emerge un foro ambiental en Comodoro Rivadavia en respuesta al avance del proyecto Navidad en la zona de la meseta. Esa experiencia después fue replicada por Trelew y tiempo más tarde por Puerto Madryn. En 2008, se constituyó el Foro Ambiental Social de la Patagonia que terminará por articular las distintas experiencias locales en un espacio regional más amplio.<sup>302</sup> La sanción de La Ley N° 5504 constituye uno de los ejemplos más concretos para comprender el proceso de reconfiguración de la soberanía subnacional en Chubut en términos de poder y de territorio:

---

<sup>300</sup> Entrevista del autor con Manuel Morejón, Buenos Aires, abril de 2011. El resaltado es nuestro.

<sup>301</sup> Entrevista del autor con Chuni Botto, Esquel, marzo de 2011.

<sup>302</sup> Entrevista del autor con Pablo Lada, miembro del Foro ambiental de Rawson, Rawson, abril de 2011.

En primer lugar, el gobierno de Das Neves a través de la sanción de esa Ley, se vio obligado a reconocer su impotencia política para avanzar en la zona de la Comarca Andina. La resistencia activa de la AVA en Esquel aparecía como una línea infranqueable. Ante esa situación de *fait accompli*, el gobierno provincial decide establecer una nueva frontera para la explotación minera en un futuro.

En segundo lugar, la provincia quedaría dividida jurídicamente en dos zonas, donde se aplicarían legislaciones diferentes en materia de legislación minera y ambiental. Según, el nuevo trazado a partir de la línea imaginaria que coincide con la ruta 40, la minería a cielo abierto quedaría prohibida hacia la zona de la cordillera. En cambio, a partir de esa línea hacia el oeste, seguiría vigente la ambigüedad de la Ley 5001 que prohíbe la explotación minera, pero al mismo tiempo habilita la exploración.

La apuesta del gobierno chubutense, como en los casos de las provincias de La Rioja y Río Negro, era clara: derogar la Ley 5001 en un futuro cuando las condiciones políticas sean más propicias. Y así, al menos, habilitar la explotación a cielo abierto en el resto de las 2/3 del territorio chubutense.

Sin embargo, la conformación de la contra-soberanía por la AVA desde Esquel, hacia el resto de Chubut alteraría por completo el trazado de la nueva frontera minera impuesta por el gobierno de Das Neves. Tal como señala Alejandro Corbelleto, miembro de la AVA:

La suspensión de las exploraciones era arbitraria, falta de criterio. No cerraba. Era muy fácilmente llevar la minería en una zona despoblada como la meseta, ahí volvemos a Vanguardia. Pero después de Esquel. No todo es tan lineal, ni tan fácil.<sup>303</sup>

---

<sup>303</sup> Entrevista del autor con Alejandro Corbelleto, Esquel, abril de 2011.

### 5.7 Los efectos de la protesta socioambiental en el Estado chubutense: la creación del Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable

La emergencia de la AVA en Esquel no solo tuvo repercusiones desde un punto de vista de la acción colectiva e inspiró la creación de otros movimientos de características similares en la provincia y en resto del país. O provocó cambios en la legislación minera como analizamos en los puntos anteriores. También tuvo repercusiones en la estructura burocrática del Estado chubutense.

Hasta el 2006, la autoridad de aplicación provincial encargada de aprobar las EIA era la Dirección General de Minas de la provincia de Chubut. En octubre de ese año, el poder ejecutivo provincial decide la creación del Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable. La Dirección General de Protección ambiental en funcionamiento desde el año 1995 concluyó sus funciones. El gobierno provincial buscaba construir la legitimidad institucional necesaria para avanzar hacia la zonificación de un mapa minero provincial.

La Dirección General de Evaluación Ambiental y la Dirección de Evaluación de Proyectos dependientes de ese Ministerio, tendrán la tarea de aprobar, entre otras funciones, las EIA en todas las etapas de la actividad minera, y de otras actividades extractivas como los hidrocarburos. Desde entonces la minería constituye la actividad donde más proyectos de evaluación se presentaron ante esta dirección de gobierno. En el período 2007-2008 sobre 139 EIA evaluados por esa nueva dirección, más de un tercio (55) corresponden a la zona de la meseta central. Durante esos años se

aprobaron finalmente 17 proyectos mineros.<sup>304</sup> En 2009, sobre 40 EIA en el área minera, más de 20 proyectos fueron aprobados. En 2010, se terminaron de aprobar un poco menos de unos 60 proyectos mineros.

En el contexto de la estrategia del gobierno de Das Neves de generar legitimidad institucional para el desarrollo de la minería transnacional, en 2009 decide cambiar los mecanismos que encuadran el “Código Ambiental de la Provincia de Chubut” (Ley 5439). En ese sentido, decide regular “los mecanismos que garanticen el acceso a la información pública ambiental” a la ciudadanía en los procesos de EIA.<sup>305</sup> En lo que respecta a las consultas de los distintos proyectos extractivos en 2009 se realizan 40, casi 80 en 2010, y aproximadamente 70 en 2011. En lo que se refiere al número de audiencias públicas no fueron más que 10 para el período 2006-2010.<sup>306</sup>

El 1 de julio de 2009, entra en vigencia la ley 5.504, que establecía la prohibición por 3 años de la minería metalífera en la zona de la Comarca Andina.<sup>307</sup> El gobernador Das Neves contaba con una amplia legitimidad popular tras su reelección en 2007. La derogación de la Ley 5001 parecía inminente después de las elecciones de marzo de

---

<sup>304</sup> Informe Ambiental Provincia del Chubut. Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable Provincia de Chubut. El informe ambiental anual del 2007-2008, 2009 y 2011 no se encuentran disponibles en el sitio web. <http://www.chubut.gov.ar/portal/wp-organismos/ambiente/informe-ambiental-anual/> Consultado el 3 de febrero de 2011.

<sup>305</sup> Decreto N° 185/09 – EIA <http://www.chubut.gov.ar/portal/wp-organismos/ambiente/wp-content/uploads/sites/8/2014/05/Decreto-185.pdf> . Consultado el 3 de febrero de 2011

<sup>306</sup> Informe ambiental 2012. <http://www.chubut.gov.ar/portal/wp-organismos/ambiente/wp-content/uploads/sites/8/2014/05/Informe-ambiental-2012-datos-estad%C3%ADsticos-feb2013.pdf> Consultado el 4 de agosto de 2014.

<sup>307</sup> Fuente: LEY XVII-N° 90 <http://www.legischubut2.gov.ar/digesto/lx/XVII-90.html> Consultado el 3 de febrero de 2011.

2011. Tal como sostuvo el diputado Fernando Urbano, por la Coalición Cívica del ARI, en un discurso en la legislatura:

Mientras tanto, nosotros veíamos que habían negocios multimillonarios, como por ejemplo, Pan American Silver Group compró en 530 millones de dólares el proyecto más avanzado que tenemos en la Provincia que es el Proyecto Navidad, se lo compró a Aqualine y a todos nos hace pensar que si hubo esta operación es porque seguramente había un guiño de parte del Gobierno. También hace pensar que todo va camino hacia la autorización -la derogación de la Ley 5001- del Gobierno para que se aprueben todos estos proyectos; hay más de catorce que están esperando la derogación de la 5001.<sup>308</sup>

Sin embargo, pese a la voluntad política del Estado provincial de avanzar en el desarrollo de la minería transnacional, las distintas estrategias políticas del gobierno de Das Neves han sido infructuosas. La Ley 5.001 finalmente no fue derogada después de las elecciones del 2001. La expansión de la contra-soberanía también amenaza con derogar la Ley, no para habilitar la actividad minera, sino en el sentido contrario, para prohibirla definitivamente en todo el territorio de Chubut.

#### 5.8. La situación de los derechos indígenas en Chubut

El objetivo en este capítulo, como en esta tesis es analizar los conflictos socioambientales en relación con el desarrollo de la explotación minera en

---

<sup>308</sup>Fuente: Diario de sesión de la Honorable Legislatura de la Provincia del Chubut 28-12-2010. [http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=section&layout=blog&id=6&limitstart=460](http://www.legischubut2.gov.ar/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=6&limitstart=460) Consultado el 3 de febrero de 2011..Para más detalles acerca del proyecto Navidad de la empresa candiense Panamerican Silver, puede consultarse el sitio web de la compañía. <http://www.panamericansilver.com/spanish/operaciones/argentina/navidad/> Consultado el 3 de febrero de 2011.



Chubut.<sup>309</sup> Sin embargo, consideramos necesario realizar una breve síntesis de la cuestión de los derechos indígenas en Chubut por dos motivos. En primer lugar, una gran parte de los proyectos mineros atraviesan el territorio de distintas comunidades mapuche-tehuelche en la provincia. En segundo lugar, el movimiento mapuche será importante para darle visibilidad en el espacio público por primera vez al conflicto minero en Esquel, y en distintas acciones de apoyo a la AVA.

En el contexto actual, el respeto de los derechos socioambientales, como explicamos anteriormente, se encuentra en una situación de *impasse* en Chubut. Pero si analizamos la situación desde la perspectiva de los derechos de las comunidades mapuche-tehuelche en Chubut la situación es más crítica.<sup>310</sup> Las comunidades indígenas continúan sufriendo las consecuencias de la colonización del Estado-nación argentino en la Patagonia de diversas formas: falta de protección de su territorio tradicional, criminalización, marginalización, dificultad de acceso a la justicia, etc.<sup>311</sup>

---

<sup>309</sup> Para una lectura de manera indistinta de las luchas socioambientales y mapuches para el caso de las provincias de Norpatagonia en Neuquén y Río Negro, véase Laura Mombello, 2011. *Por la vida y el territorio. Disputas políticas y culturales en Nopatagonia*. Tesis de Doctorado en ciencias sociales, Universidad Nacional de General Sarmiento. En esas luchas, sin duda hay muchos puntos de contacto. El territorio está en el centro del conflicto. Sin embargo, nos parece necesario diferenciar esos conflictos desde un punto de vista metodológico. En el caso de los movimientos sociambientales, su demanda principal estará vinculada con el ambiente y encuadrada en la legislación ambiental. Para el caso de las comunidades mapuche-tehuelche, la demanda principal pasará por la recuperación del territorio producto del proceso de colonización interna del Estado argentino, y estará encuadrada en el derecho indígena. La diferencia no sólo radica en el derecho, sino en las distintas formas de entender la lucha por cada uno de los movimientos. En el próximo capítulo volveremos sobre este punto a partir del análisis del caso en Esquel.

<sup>310</sup> Para un análisis detallado, puede consultarse el “Informe de Situación de los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas en la Patagonia 2010-2011”  
<http://www.derechos.org/nizkor/arg/doc/paragonia.html#ivanoff> . Consultado el 23 de enero de 2012.

<sup>311</sup> Un informe del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas para Argentina hace referencia a varios casos y realizó varias recomendaciones al gobierno para que cesen ese tipo de acciones. Véase, [www2.ohchr.org/.../E-C-12-ARG-CO-3\\_en.doc](http://www2.ohchr.org/.../E-C-12-ARG-CO-3_en.doc). Consultado el 23 de enero de 2012.

En el caso específico de los mapuches en Chubut, Edgardo Manosalva, abogado de comunidades mapuches, señala la distancia entre la existencia y el reconocimiento de los derechos indígenas y el acceso a los títulos de tierra comunitarios:

Cuando un mapuche va a pedir para sacar o para transportar madera a la autoridad forestal, le demandan el título, como propietario o locatario o un papel provisorio de ocupación. Pero ninguno tiene ese papel, porque el propio Estado nacional, provincial o municipal está moroso en reconocerles el título. O sea, le reconocen su derecho a la tierra, a la propiedad comunitaria bárbaro. Pero ese reconocimiento se tiene que plasmar en un título comunitario. Termina siendo un círculo perverso, yo el mismo Estado que no te doy el título, que soy moroso, que por omisión estoy violando la Constitución Nacional, el Convenio, te castigo doblemente no dándote los permisos que yo estoy moroso en darte. Estamos hablando de los más vulnerables, fuera del mercado formal, changas, precariedad.<sup>312</sup>

En 1992, el Estado federal aprobó la Ley N° 2407 ratificando la Convención No 169 (OIT) para realizar un censo de relevamiento de las comunidades indígenas. Sin embargo, la ley pasó sin que las comunidades indígenas fueran consultadas. En Chubut demandan el reconocimiento de 10.000 hectáreas, pero las autoridades provinciales reconocen la existencia de apenas 500 hectáreas.

La ausencia de un Departamento de Asuntos Indígenas en Chubut no hace más que reforzar las prácticas clientelísticas sobre el cumplimiento de los derechos indígenas. A modo de ejemplo podemos señalar, como el gobierno provincial presionó a una comunidad mapuche para que acepte el traslado de un cementerio indígena donde una compañía minera estaba explorando. A cambio la comunidad recibió el título comunitario después de varias décadas de espera. Tal como nos relata el abogado, Edgardo Manosalva:

---

312 Entrevista con Edgardo Manosalva, Esquel, marzo de 2011.

En la meseta lo hicieron a partir de meterle presión al cacique de esa comunidad Chiquichano a cambio del título, por eso Chiquichano firmó (y eso me lo contó Eduardo Hualpa), que le dijo no firmes aguanta un rato más, tanto tiempo aguantaste. “Pero yo quiero que mis hijos no pasen esta tortura que estoy pasando yo en Rawson” les dijo. El gobierno provincial presionó a la comunidad Chiquichano, la minera era Aqualine, ahora es Panamerican, fue comprada. Das Neves, el gobernador de Chubut salió a mostrar al mundo como un ejemplo de consenso. Yo te tengo a vos 40 o 50 años verdugeandóte, no te doy pelota, al punto tal que te asfixio tanto que no te queda otra a vos que firmar y ahí te doy el título. Pero cuando firmaste te convenzo del traslado de un cementerio, es perverso.<sup>313</sup>

Ese conflicto no es un caso aislado en la Patagonia. En las provincias de Río Negro, Neuquén y Chubut se contabilizan al menos 81 tipos de conflictos territoriales entre las comunidades mapuche-tehuelche y el Estado nacional. La conflictividad es constante y abarca en total 199.245 hectáreas, muchos de esos territorios están atravesados por distintos proyectos mineros en curso.<sup>314</sup>

La emergencia de las luchas mapuches, en el caso argentino, se inscribe en el contexto de la reforma de la Constitución Nacional (1994) (art. 75. inc. 17) y de Chubut (art.34) y la ratificación del Convenio 169 de la OIT. Se trata de un doble proceso que involucra la recuperación de su identidad (prácticas ancestrales, ceremonias, lengua, etc.) y territorial.

En junio de 2010, la Legislatura de Chubut sancionó una Ley sobre la protección de bosques nativos. Se trataba de la reglamentación de la Ley de Presupuestos Mínimos de la Ley Nacional de Protección de Bosques Nativos 26.333 del 2007. La Ley implicaba la transferencia de fondos del gobierno nacional, a través de un fondo

<sup>313</sup> Entrevista del autor con Edgardo Manoslava, Esquel, marzo de 2011. Edgardo Hualpa es un abogado especialista del derecho indígena en Chubut.

<sup>314</sup> Darío Aranda, “La Reconquista”, Diario Página 12, 12 de octubre de 2007, <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-92890-2007-10-12.html>

creado por las retenciones de la soja a cargo de la autoridad fijada por cada provincia.<sup>315</sup> A las puertas de un año electoral, el organismo provincial estaba urgido por aplicar la Ley. Sin embargo, las comunidades indígenas, como lo estipula la legislación vigente, no fueron consultadas.<sup>316</sup>

La afectación de los bosques constituía una afectación al control territorial y económico de las comunidades. La Dirección de Bosques, la autoridad competente, desoyó por completo el reclamo de las comunidades mapuches. En respuesta a esa decisión inconsulta cuatro comunidades deciden presentar un amparo contra el gobierno de Chubut por violaciones a los derechos humanos Tal como nos comenta el abogado de las comunidades Edgardo Manosalva:

Ahí llegamos al máximo jurídicamente, 4 comunidades presentan un amparo contra el modelo Chubut, por las violaciones de derechos humanos del modelo Chubut. Algo inédito en la historia de la provincia. Nunca antes una comunidad había demandado al Estado Chubutense, siempre eran pronunciamientos, firmamos todos, pero era político. Pero acá están demandado al Estado Chubutense, con el el apoyo de muchísimas comunidades fuera de las cuatro amparistas.

Las demandas del movimiento mapuche-tehuelche no parecen tener el mismo tratamiento que las demandas de los movimientos socioambientales por el gobierno de Chubut. Las diferencias en materia de respuesta institucional desde el Estado, obedecen a la continuidad de la colonialidad como una forma de jerarquización de las

---

<sup>315</sup> El objetivo primero de la sanción de esta Ley es detener la deforestación de los bosques nativos en el Norte, consecuencia del desmonte debido a la soja. La ley obliga a realizar un relevamiento de los bosques nativos y la puesta en práctica de un plan de manejo sostenible de ellos. Ley 26.331 <http://www.infoleg.gov.ar/infolegInternet/anexos/135000-139999/136125/norma.htm> Consultado el 10 de febrero de 2011.

<sup>316</sup> Ordenamiento territorial de bosques nativos. <https://www.google.ca/#q=legislatura+de+chubut+ley+de+proteccion+de+bosques+nativos> Consultado el 10 de febrero de 2011.

poblaciones blancas e indígenas, tal como lo coloca en evidencia la Ley 5.404. Sin embargo, las comunidades mapuches han dejado de ser un mero objeto de la historia, para pasar a ser un sujeto que demanda por sus derechos y territorio.

### 5.9. Conclusiones

El propósito en este capítulo era explicar de qué manera la existencia de un régimen político en Chubut más abierto constituye un aspecto importante para comprender el impasse de la minería transnacional en la provincia. La alternancia entre el PJ y la UCR en el gobierno provincial y una cámara legislativa más plural son características que permiten sostener ese argumento. En ese contexto, es más probable que la emergencia de un movimiento socioambiental más diverso y mejor articulado tenga más probabilidades de condicionar las decisiones del régimen político.

Ahora bien, a partir de ese razonamiento, no significa sostener que el respeto de los derechos socioambientales en Chubut sea óptimo, ni mucho menos, ni que no esté atravesado por fuertes contradicciones. Pero difícilmente, sin la existencia de esas condiciones previas del régimen político, la suerte de la movilización socioambiental hubiera sido otra.

En ese contexto explicamos la sanción de la Ley N° 5001 y N°5.504. Por otra parte, también analizamos los cambios en la estructura del Estado chubutense en relación a la regulación de las actividades extractivas. A comienzos de la década pasada, Lizurume, el entonces gobernador de Chubut por la UCR, asumía el desarrollo de la



minería transnacional en la provincia por hecho, y producto de una decisión exclusiva del ejecutivo provincial.

Sin embargo, la emergencia de la AVA obligó a la élite política a reaccionar. La minería transnacional que apareció como proyecto de desarrollo económico para todo el territorio chubutense tuvo que comenzar a emplear otros términos. La sustentabilidad ambiental y social comenzó a impregnar el discurso de distintos sectores del arco político provincial. Desde el poder provincial era necesario concebir una nueva estrategia de legitimación de la minería transnacional a nivel institucional. En 2006, el gobierno de Das Neves decidió conformar el Ministerio de Ambiente y Control del Desarrollo Sustentable y sancionar la ley 5.404 para prohibir la minería transnacional en la zona cordillerana.

El objetivo del gobierno chubutense era desmovilizar a la AVA en Esquel e intentar ganarse nuevamente la confianza de la población cordillerana. Contra las expectativas de Das Neves, la conflictividad socioambiental no cesó, sino que se expandió al resto de la provincia. En respuesta a los avances del proyecto Navidad en la zona central de la meseta, distintos movimientos socioambientales comenzaron aparecer en la zona atlántica. Las asambleas de Comodoro Rivadavia, Trelew y Puerto Madryn conformaron el Foro Social Ambiental de la Patagonia en 2008.

La resistencia activa de la AVA en Esquel, y la capacidad de articulación con otros movimientos similares en la provincia parecían reducir el aislamiento entre las comunidades afectadas. Y de esta forma romper el aislamiento con las pequeñas comunidades de Gastre y Gan-Gan, donde hay proyectos mineros muy avanzados. Los procesos de resistencia a la minería transnacional no fueron homogéneos en Chubut. Sino que cada zona de la provincia fue atravesada por dinámicas y tiempos

distintos de movilización que comenzaron articularse. (En el cuadro de abajo podemos ubicar donde se ubica Chubut en nuestro razonamiento).

En ese contexto, el gobierno de Chubut decide reconfigurar la soberanía de Chubut a partir de una ley de zonificación. La Ley es producto del reconocimiento de una derrota contra la AVA en Esquel.

El gobierno provincial no logra desactivar la protesta socioambiental en la provincia. La única garantía que puede ofrecerle a la soberanía global de las empresas mineras transnacionales es que continúen con la exploración minera, con la sola promesa que un futuro derogará la ley que impide la explotación minera en la provincia. Pero desde entonces la promesa se hace más difícil de cumplir. Hasta el presente ningún gobierno estuvo dispuesto a pagar el precio político de derogar la Ley. Las soberanías en conflicto en Chubut asumen un antagonismo tal que las declaraciones de los políticos sobre el tema son extremadamente medidas.

En síntesis, en este capítulo presentamos un análisis a partir del régimen político subnacional de los factores principales que nos permiten comprender la situación de impasse de la minería transnacional en Chubut. En el capítulo 6, abordaremos en detalle el proceso de resistencia a nivel local, a partir del estudio de la emergencia y continuidad de la AVA en Esquel.

Cuadro 5.9 Factores explicativos del impasse de la minería transnacional en Chubut

	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (+)	Soberanía subnacional Prácticas autoritarias (-)
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (+)	Desarrollo de la soberanía global de la minería transnacional es incierto Nivel de conflicto socioambiental (alto)	La probabilidad de desarrollo de la soberanía global de la minería transnacional es baja. Sanción de leyes de regulación de la minería trasnacional. <b>Chubut</b>
Contra-soberanía de los movimientos socioambientales (-)	Alta probabilidad del desarrollo global de la minería transnacional. Nivel de conflicto socioambiental (bajo)	Ausencia de conflicto socioambiental

## CAPÍTULO VI

### LA CONTRA-SOBERANÍA EN CHUBUT: EMERGENCIA Y CONTINUIDAD DEL MOVIMIENTO SOCIOAMBIENTAL EN ESQUEL (2002-2011)

*Ellos son mercenarios, nosotros somos patriotas*  
Chuni Boto, integrante de la AVA.<sup>317</sup>

#### 6.1. Introducción

Hacia fines del 2002, en Esquel, Chubut, se constituye la Asamblea de Vecinos Autoconvocados (AVA) y logra detener el desarrollo de un emprendimiento minero en la localidad. El propósito de este capítulo es analizar las causas sociopolíticas que explican la emergencia, consolidación y continuidad de ese movimiento social en Esquel y en Chubut.

---

<sup>317</sup> Entrevista del autor con Chuni Botto, Esquel, marzo de 2011.

En el capítulo cuarto, cuando analizamos el desarrollo del proyecto Cerro Vanguardia en Puerto San Julián, demostramos como un proyecto de estas características tiene una influencia sobre una comunidad, a nivel económico, social, ambiental y político. De ahí nuestro título de “San Julián a San Vanguardia”. El sentido de existencia del pueblo cambió radicalmente con la llegada de la empresa minera transnacional.

En este capítulo, explicaremos el caso opuesto. La experiencia exitosa de movilización contra un proyecto minero transnacional en Esquel le otorgó un nuevo sentido de pertenencia a la comunidad. El “No a la mina” se convertirá en paradigma de las luchas de resistencia contra la megaminería en Argentina.

A partir del análisis del caso Esquel, pondremos a prueba dos dimensiones fundamentales de nuestra hipótesis. En términos empíricos, demostraremos como la suerte del proyecto minero transnacional en Esquel se vio condicionado por dos factores: la emergencia y consolidación del movimiento socioambiental y un régimen político más abierto.

En términos teóricos, a partir de la noción de contra-soberanía, demostraremos cómo nos permitirá una mejor comprensión de la AVA en Esquel, al insistir sobre el análisis de relación entre poder y territorio.

En una primera parte del capítulo, discutimos y explicamos las distintas causas de emergencia del movimiento socioambiental en Esquel. Para ello, nos basamos en nuestro trabajo etnográfico, el análisis de nuestras entrevistas y notas de terreno. También discutimos otros artículos que se han escrito sobre el tema, tanto por



académicos, como por militantes del movimiento, y otros documentos oficiales como la EIA y datos socioeconómicos de la localidad.

Trabajos anteriores han abordado distintos aspectos de la AVA en Esquel. En referencia a las distintas estrategias de comunicación (Claps y Colao 2005); en relación a las características de la población (Weinstock 2006); en comparación con otros proyectos mineros en Argentina (Svampa, Sola Álvarez y Bottaro 2009); en términos de conflicto de distribución ambiental (Walter 2010); o analizando las distintas estrategias de difusión hacia otros movimientos en Patagonia (Renauld 2013). Por otra parte, pese a que muchos de ellos son posteriores al conflicto, se concentran únicamente en los primeros años de emergencia de la AVA. Reconocemos las contribuciones de cada una de esas investigaciones, pero colocamos el énfasis en una dimensión ausente: el análisis de la emergencia de la AVA y la cuestión del régimen político en Chubut (Torunczyk 2013).

En primer lugar, la cuestión territorial aparece como un denominador común en los distintos trabajos sobre el caso Esquel. Esa dimensión es sumamente importante, pero nos parece que los conflictos socioambientales implican una dimensión más fundamental: la transformación de la soberanía a distintos niveles. A partir de la noción de soberanías en conflicto esperamos haber dado cuenta de esa dinámica.

En segundo lugar, nos parece necesario no solo explicar los orígenes de la AVA en Esquel (2002-2003), sino también su permanencia y transformación en el tiempo, y las respuestas del gobierno de Chubut, como explicamos en el capítulo anterior.

Durante nuestro trabajo de terreno entre febrero y marzo de 2011, otros movimientos de semejantes características se estaban constituyendo contra el desarrollo del proyecto Navidad en la zona de la meseta en Chubut. Sin duda, hubiese sido pertinente para esta tesis analizar desde sus inicios los conflictos en torno de un proyecto, en un contexto previo de movilización exitosa. Pero era necesario recortar nuestro objeto de estudio.

Pudimos realizar algunas entrevistas en Puerto Madryn y Rawson con militantes de la asamblea ambiental de esas localidades. Pero por la dificultad de acceso a la meseta y la imposibilidad de recabar información de forma sistemática, no pudimos concluir de forma acabada sobre los efectos de la movilización en Esquel en otros movimientos de la provincia.<sup>318</sup>

---

<sup>318</sup> Después de más de haber realizado un buen número de entrevistas en Esquel y haberme ganado la confianza entre sus distintos militantes creí que me serviría para poder acceder a otros movimientos similares en la provincia. Pero me equivoqué. Cuando me presenté a la asamblea de Puerto Madryn por un contacto en esa localidad, como un estudiante de doctorado argentino en Canadá, los manifestantes consideraron mi condición sospechosa. Temían que fuese un infiltrado para espiar sus actividades y me invitaron a que me retirara de la reunión. Antes de irme, intercambié unas palabras con una de los militantes presentes en la asamblea de no más de 15 personas, que recreo en el diálogo de más abajo:

Militante: ¿Para qué sirve lo que estás haciendo?

Yo: Mi intención es que pueda aportar algo a la comprensión de ese tipo de conflictos en Argentina.

Militante: ¿Y qué garantía tenemos que ese supuesto análisis no sea usado contra nosotros por la empresa o el gobierno?

Yo: Ninguna, es imposible controlar los efectos de una investigación. Lo que resulte del análisis puede ser usado por quien quiera, incluso por ustedes. De todas formas, si sería un agente encubierto no les hubiera dicho que venía de Canadá, le repliqué.

Me quedé pensando después de aquél encuentro, sobre los efectos de la investigación sobre el mundo social. Me parece que hay una distancia entre los objetivos políticos de la acción colectiva y la producción de conocimiento. Sin embargo, más allá de las elucubraciones personales es significativo resaltar el ambiente de temor que sienten los militantes de la asamblea en Puerto Madryn.

## 6.2. La dialéctica entre la memoria larga y corta de resistencia en Esquel<sup>319</sup>

Esquel se encuentra en la zona de la Comarca Andina y se caracteriza por la presencia de imponentes paisajes naturales. A escasos kilómetros de Esquel, está un centro de esquí que permite el desarrollo de distintas actividades económicas ligadas al agroturismo. Un panel de “Municipio No Tóxico” a la entrada de la localidad nos anuncia la llegada a Esquel.

Mario Vocos, participante de la AVA en Esquel, cuando lo contacté para hacer una entrevista, me propuso que la realizáramos directamente en el “jardín de su casa”,<sup>320</sup> en referencia al Parque Nacional los Alerces que se encuentra a 50 km de Esquel. Los habitantes de esta ciudad de la cordillera entablan una relación particular con el lugar, (el parque, la montaña, etc.). Ese vínculo particular con la naturaleza, será un factor importante para comprender la emergencia de la AVA, como fue resaltado en otros trabajos (Weinstock 2008, Walter 2010).

El último censo de población en 2010 arrojó que en Esquel viven 32.587 personas. Un buen número de entre ellos corresponde a lo que se denomina una población neorural, inmigrantes de la ciudad que decidieron instalarse en Esquel en busca de una mejor calidad de vida. En más de las 30 entrevistas que realizamos en Esquel,

---

<sup>319</sup> Svampa (2009a) menciona una dialéctica entre la “memoria larga y corta” para explicar la movilización social. La idea básica de este razonamiento es que la resistencia no surge de la nada, sino que se inscribe en distintos niveles de memoria en los actores. La primera haría referencia a procesos de resistencia más lejanos en el tiempo y la segunda, más próximos. Véase Maristella Svampa. 2009. *Cambio de Época: Movimientos sociales y poder político*. Siglo XXI: Buenos Aires.

<sup>320</sup> Entrevista del autor con Mario Vocos, Esquel, marzo de 2011.

más de un tercio de los militantes de la AVA corresponde a ese perfil. Esa caracterización como “venidos”, constituye la hipótesis principal para explicar el fenómeno del “No a la Mina” en Esquel (Weinstock: 2008).

La existencia de ese tipo de población es un elemento importante a tener cuenta.<sup>321</sup> Pero por sí solo, es insuficiente para explicar el resultado del voto masivo del “No a la Mina” en el plebiscito.<sup>322</sup> Tal como señala Laura Ortiz, militante de la AVA:

Yo no lo considero así (por los venidos). Insisto, sin la gente nacida y criada (NIC), no se hubiera ganado el plebiscito ¿Cuánto son los venidos? Eso es una realidad. Y también es una realidad, no es lo mismo haber estado ahí naturalmente que haber decidido un lugar.<sup>323</sup>

A la dimensión de neoruralidad hay que agregarle que muchos miembros de la AVA son profesionales, (médicos, biólogos, abogados, ingenieros, etc.) y ocupan puestos como docentes o investigadores en la Universidad Nacional de la Patagonia, San Juan

---

<sup>321</sup> Poblaciones de ese tipo se encuentran en varias localidades de la cordillera, el Bolsón en Río Negro, o Los Antiguos en Santa Cruz. Movimientos sociales similares han emergido contra el desarrollo de la minería a nivel local y provincial. En Santa Cruz, como analizamos en los capítulos anteriores el desarrollo de la minería transnacional constituye una política provincial avanzada. Por otra parte en Río Negro, la ley que prohibía la minería metalífera fue sancionada en 2005 y derogada en 2011.

<sup>322</sup> Según los artículos 39 y 40 de la Constitución Nacional se refiere a los mecanismos de democracia indirecta como plebiscito a través del término de consulta popular. La reglamentación de la ley (25.432) realiza la distinción por una parte, entre la consulta popular vinculante, cuyo resultado tiene fuerza de ley y el voto es obligatorio. Y por otra parte, la consulta popular no vinculante que no tiene efectos legales y el voto es optativo. La primera sería sinónimo del referendo, mientras que la segunda del plebiscito. A lo largo del texto utilizaremos el término de plebiscito, como sinónimo de consulta popular no vinculante.

Ley N° 25.432 sobre la consulta popular <http://infoleg.mecon.gov.ar/infolegInternet/anexos/65000-69999/67518/norma.htm>. Consultado el 16 de junio de 2014.

<sup>323</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

Bosco en Esquel.<sup>324</sup> Cada uno en sus diferentes especialidades, jugará un rol importante para contestar los argumentos en favor de la instalación de la empresa minera en la localidad.

Con respecto a la “memoria larga de la resistencia” hay que mencionar en orden cronológico: la presencia de movimientos mapuches, inmigrantes galeses que llegaron a Argentina a fines del siglo XIX; y durante la década del 80, la emergencia del primer grupo ambientalista contra la instalación de un repositorio nuclear en Chubut.

En primer lugar, en Esquel hay una presencia importante de comunidades mapuches o descendientes, y algunos militantes adeptos a su cosmovisión y causa por la restitución de sus tierras. Desde hace varios años, la comunidad mapuche mantiene conflictos con el Estado Nación. A modo de ejemplo, la comunidad Santa Rosa de Lelelque mantiene una batalla judicial contra Benetton por la restitución de 500 hectáreas.<sup>325</sup> El pueblo mapuche posee históricamente una marcada tradición de resistencia contra la ocupación española desde el siglo XVI, y la colonización de sus tierras por el Estado argentino y chileno (Hernández 2003).

En segundo lugar, se encuentran un grupo de inmigrantes galeses en Trevelín, una localidad vecina de Esquel. Los galeses se instalaron en la Patagonia hacia fines del siglo XIX, huyendo de las duras condiciones de trabajo en las minas de carbón en pleno auge de la revolución industrial en Inglaterra (Abraham: 2004). Como señala

---

<sup>324</sup> Según, el último censo poblacional en 2010 (INDEC), las personas con una educación universitaria ascienden a 2859. Aquellos que poseen un título terciario, no universitario son 2238. Según estas cifras, un poco más del 10 % de la población posee una formación postsecundaria.

<sup>325</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, Esquel, marzo de 2011.



Chuni Botto, militante del AVA: “Huyen de Gales de las mineras y vienen acá a Chubut y caen en las manos. Eso lo traen en la sangre, el huir de las mineras”.<sup>326</sup>

En tercer lugar, hay que mencionar a mediados de la década del 80, la formación de un movimiento social en toda la provincia contra la instalación de un repositorio nuclear en la zona central de la provincia, en la localidad de Gastre, por la Comisión de Energía Atómica de la Nación (Rodríguez Pardo 2006). En 1986, se conforma el Movimiento Antinuclear en Chubut (MACH) por Javier Rodríguez Pardo, que realizó distintas charlas de difusión y marchas a lo largo de toda la provincia de Chubut sobre las consecuencias de la instalación de una planta de residuos nucleares. El periodista y militante ecologista Rodríguez Pardo, junto con los abogados Gustavo Macayo y la abogada y militante tehuelche Rosa Chiquichano, posteriormente diputada por el Frente para la Victoria (2007), formaron parte de ese movimiento, y jugarán un rol importante en la construcción de la AVA en Esquel. En septiembre de 1990, el Concejo Deliberante de la localidad sanciona una ordenanza declarando a Esquel como municipio “No nuclear”.<sup>327</sup>

La existencia de una “memoria larga de la resistencia” (Svampa 2009) presente en el discurso de varios militantes en Esquel, aparece como una condición importante que explicaría la emergencia de la AVA. Sin embargo, otros integrantes tenían una

<sup>326</sup> Entrevista del autor con Chuni Botto, Esquel, marzo de 2011.

En la localidad de Trevelín, a unos 20 km de Esquel, cuenta con una población de casi 8000 habitantes (Censo 2010) y se encuentran descendientes de la colonia valle 16 de octubre, inmigrantes de origen galés. Las actividades principales de la localidad están vinculadas también con el agroturismo y la producción de fruta fina. Véase Susana Bandieri, *op. cit.*, pp.190-198.

<sup>327</sup> 175/90 ESQUEL MUNICIPIO NO NUCLEAR.

[http://hcdesquel.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=345:17590-esquel-municipio-no-nuclear&catid=49:salud&Itemid=71](http://hcdesquel.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=345:17590-esquel-municipio-no-nuclear&catid=49:salud&Itemid=71) Consultado el 15 de marzo de 2011.

mirada más escéptica sobre la posibilidad que un fenómeno así pudiera producirse. Como nos cuenta Fernanda Rojas, originaria de Esquel, que decide volver en 2005 a su lugar natal, tras unos años en Barcelona y sumarse al movimiento por el “No a la Mina”:

Yo me fui de este pueblo teniendo la idea de un pueblo sumamente conservador e individualista y me resultaba curioso que fuese en este mismo pueblo que se gestara todo un movimiento social donde es la gente la que decide su futuro.<sup>328</sup>

Para comprender de qué forma la “memoria de resistencia larga” presente en Esquel pudo activarse, es necesario dar cuenta de distintas movilizaciones más recientes vinculados a la “memoria corta” como sugiere Renault (2013). Sin embargo, como discutiremos más adelante, esas experiencias de acción colectiva próximas en el tiempo, más que ser factores que preanuncian el “No a la Mina”, le proveyeron nuevas herramientas de movilización.

### 6.3 La emergencia del movimiento “No a la Mina” en Esquel

En 1997 se anuncia el descubrimiento de un yacimiento de oro y plata a escasos 30 km de la ciudad de Esquel, dando inicios a los trabajos de exploración. Se trataba del “Proyecto minero Cordón Esquel”, de la empresa Minera El Desquite S.A, subsidiaria de la empresa de capitales canadienses Meridian Gold, que lo adquirió en 2002 por un

---

<sup>328</sup> Entrevista del autor con Fernanda Rojas, Esquel, marzo de 2011.

valor de 270 millones de dólares (ver las características principales del proyecto en el cuadro 6.3).<sup>329</sup>

La puesta en marcha del proyecto estaba prevista para un año más tarde en 2003. El título del periódico New York Times, “Las protestas de un pueblo amenazan el futuro minero de la Argentina”, fue premonitorio para describir la suerte de la minería transnacional en Esquel y en otras provincias argentinas.<sup>330</sup>

Cuadro 6.3 Características Principales del Proyecto Minero Cordón Esquel<sup>331</sup>

Ubicación del yacimiento	33 km de la ciudad de Esquel. 7km en línea recta.
Método de explotación y extracción	Cielo abierto y subterránea. Lixiviación de cianuro.
Vida útil del proyecto	Las reservas originales estaban previstas por 9 años y el proyecto se extendería hasta 2012.
Producción	3 y 5 millones de onzas de oro y plata, leyes promedio 10g/t de oro y 17 g/t de plata.
Personal empleado para la fase de operaciones	300 empleos directos y 1200 empleos indirectos.
Consumo de agua, energía y empleo de sustancias tóxicas.	La cantidad de cianuro necesaria para llevar a cabo la explotación estaría calculada en 180 toneladas, los explosivos en 217 toneladas mensuales y la utilización de agua en 100 metros cúbicos por día.

<sup>329</sup> Fuente: Mining Press, Diciembre 2003.

<sup>330</sup> Leslie Moore, “Business; A Town's Protests Threaten Argentina's Mining Future”, Diario New York Times, 20 de abril de 2003. <http://www.nytimes.com/2003/04/20/business/business-a-town-s-protests-threaten-argentina-s-mining-future.html>

<sup>331</sup> Fuente: Informe de Impacto ambiental, Minera el Desquite S.A. La Ley Nacional de Protección Ambiental (24.585) exige que el EIA sea presentado ante la autoridad competente, ejercida entonces por la Dirección de Protección Ambiental.

¿Por qué causas se produjo este tipo de movilización en Esquel y por primera vez logró detener un emprendimiento minero de esas características en la historia Argentina?

En el punto anterior hicimos referencia a la existencia de una “memoria larga de resistencia” que aparece en el discurso de la AVA. Es difícil determinar la influencia exacta de ella sobre el presente. De hecho, como analizaremos más adelante, en la práctica, la relación entre la AVA y el movimiento mapuche no estuvo exenta de tensiones. Sin embargo, su importancia para los miembros de la AVA es más simbólica, permite reforzar el sentido de identidad de los integrantes de un movimiento social e inscribir su acción en un proceso de resistencia de más larga data.

Esquel es un pueblo más bien conservador, no se caracterizó por la presencia de un pasado de protesta social durante la década de los 90. El carácter de pueblo conservador que apareció en las entrevistas adquiere dos dimensiones: en un sentido habitual, podemos interpretarlo como una ideología política poco apta al cambio social. De hecho, ello podría explicar de alguna manera la elección indefinida del intendente, Rafael Williams, desde 1999 hasta el 2015.

Sin embargo, la dimensión conservadora en Esquel, adquiere al mismo tiempo una connotación de radicalidad, la demanda de una sociedad por conservar un estilo de vida. Como señala Marta Sahores, miembro de la AVA:

En Esquel por más que creció, somos unos cuántos que hemos venido de afuera, pero los que nos quedamos es porque amamos este lugar, este hábitat, esta naturaleza, este contacto con el medio ambiente”.<sup>332</sup>

Hacia mediados de la década de los 90 y comienzos de los años 2000, asistimos a la intensificación de la protesta social en Argentina en respuesta a las reformas de ajuste estructural neoliberales. Los estallidos de “Diciembre del 2001” serán la conclusión de la crisis económica, financiera, social y política de la década neoliberal.<sup>333</sup> En Esquel, esa crisis se tradujo en distintas manifestaciones. Por ejemplo, un sector del PJ y sindical se movilizó contra la reducción de subsidio del gas por el gobierno de la UCR de La Rúa. Cuando concluía el 2001 surge un sector de “docentes autoconvocados” que rompe con ATECH (Asociación de Trabajadores de la Educación de Chubut) (Renauld 2013).

También hay que mencionar por esos años, la movilización de un sector de la población ante el cierre de una fábrica textil y el despido de 200 empleados.<sup>334</sup> Sin embargo, se trataba de demandas sectoriales, sin continuidad en el tiempo, sin consecuencias a nivel de la política local. A diferencia de la demanda por el “No a la mina” de la AVA tendrá un carácter popular y de continuidad en el tiempo. El único

---

<sup>332</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

<sup>333</sup> Recordemos que la crisis orgánica del modelo neoliberal en Argentina conllevó múltiples dimensiones: sociales, económicas y políticas. Las jornadas del “19 y 20 de diciembre del 2001” que concluyeron con una treintena de muertos y heridos en el país son una suerte de la condensación de ese proceso. Entre los cuáles podemos mencionar el aumento del índice del desempleo del 18,3 % hacia fines del 2001, el aumento de la tasa de pobreza de 54,3 % en 2002, la confiscación de los depósitos bancarios. Y sobre todo la profunda crisis de legitimidad que se estableció entre la sociedad y el sistema político. Sobre la tensión entre legalidad y legitimidad en la crisis argentina, véase Ariel C. Armony Ariel y Victor Armony, “Indictments, Myths, and Citizen Mobilization in Argentina: A Discourse Analysis” *Latin American Politics and Society* Vol. 47, No. 4, invierno 2005), pp. 27-54.

<sup>334</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.



punto de comparación posible en relación a su masividad a escala provincial, según ADA Martinelli, secretaria de promoción social en Esquel, sería con el Chubutazo: “Me sorprendió esta cosa de la participación de la gente, esta cosa tan masiva que la había visto solamente en el 89’, 90’ cuando fue el Chubutazo”.<sup>335</sup> Sin embargo, a diferencia del “Chubutazo”, el “Esquelazo” fue local y no tuvo como objetivo la renuncia de las autoridades políticas.

Los trabajos de cateo habían comenzado en 1997. La población no estaba al tanto del proyecto, ni todo lo relacionado con la minería. Como señala Flavio Romano, médico, miembro de la AVA:

Yo no sabía nada de minería, es un tema que nunca supe nada. La geología me parecía interesante. No tenía ninguna idea. Me parecía que era interesante la minería, que era una fuente de trabajo. No sabía nada específico, ni tenía una postura tomada. Nunca me había compenetrado demasiado.<sup>336</sup>

El desconocimiento del resto de la población sobre la actividad y consecuencias de la minería era generalizado. Habrá que esperar recién hasta el 2001 cuando estalló el conflicto entre la empresa minera y la comunidad mapuche Huisca-Antieco. A 60 km de Esquel, esta comunidad venía de resolver un conflicto por la restitución de sus tierras con el Estado nacional. Como nos relata Gustavo Macayo, abogado y militante del AVA:

---

<sup>335</sup> Entrevista del autor con Ada Martinelli, Esquel, abril de 2011. El Chubutazo hace referencia a un movimiento social en toda la provincia que en 1990 provocó la renuncia del gobernador Néstor Perl. Véase Bruno Sancci Bruno. 2006. *El Chubutazo*. Buenos Aires: De los Cuatro Vientos.

<sup>336</sup> Entrevista del autor con Flavio Romano, Esquel, marzo de 2011.

Era una comunidad que tenía una historia muy fuerte que venían de recuperar su territorio, tenían una amenaza de desalojo muy concreta en 1996, hasta que en 1997 el Estado Nacional le expropió la tierra y se la entregó con un título de propiedad comunitario a ellos.<sup>337</sup>

El conflicto con el Estado federal se dio por cerrado. En 2001, la comunidad rechazó un pedido de la empresa El Desquite para realizar tareas de prospección en su territorio. Sin embargo, la empresa minera decidió ingresar de manera clandestina. La empresa se encontraba en franca violación de la Convención 169 de la OIT, que estipula el derecho a la consulta previa con las comunidades originarias en su territorio por este tipo de proyectos (art.6).

Se trataba de una comunidad que tenía un reconocimiento jurídico y una personería jurídica por el Estado. La comunidad decide denunciar en Esquel a la empresa y a la provincia. Las autoridades chubutenses se niegan a reconocer la aplicación del derecho indígena. La Dirección de Minas de Chubut sostuvo la preeminencia del derecho minero sobre los derechos de consulta indígena. Tal como nos relata Gustavo Macayo:

La provincia no estaba dispuesta a reconocer los derechos indígenas, y no reconocer el derecho de consulta y sobretodo no reconocer el derecho indígena en el ámbito de la actividad minera. Nosotros mandamos una nota a la dirección de minas. Ellos nos responden que no tenemos que consultar a nadie, que nos manejamos con el código de minería, acá no tiene incidencia el derecho indígena.<sup>338</sup>

---

<sup>337</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, Esquel, marzo de 2011. Se trataba de la causa Cía. agroforestal ganadera andina c/ Huisca Aurora y Antieco Manuel.

<sup>338</sup> Ídem.

Gustavo Macayo, abogado de la comunidad, presentó un recurso de amparo que fue rechazado por la justicia, y comenzó una campaña en los medios para alertar a la población en Esquel de lo que ocurría. El Desquite, la empresa minera en ese momento, decidió finalmente abandonar sus exploraciones en ese territorio. Sin embargo, a nivel provincial nada cambió. La provincia no cesó de otorgar permisos de exploración a las empresas. Gustavo Macayo ante tal situación y la indiferencia de la población no ocultaba su malestar:

Yo me quedé bastante preocupado, la situación continuaba en febrero de 2001. La población estaba ajena al tema, porque en ese momento solo se movilizaron los mapuches. Había un estado de indiferencia muy grande, y me quedé bastante preocupado y no me equivoqué.<sup>339</sup>

La venta del proyecto a la empresa canadiense Meridian Gold despertó la curiosidad de la población en Esquel. La Dirección de Minas de la Provincia comenzó a dar charlas explicando los detalles del proyecto para evitar repetir los errores que había cometido con la comunidad mapuche. Pero parecían más que nada charlas para informarle a la población sobre la inminencia del proyecto. Como nos explica Gustavo Macayo:

El proyecto se hacía sí o sí, había un discurso muy bien organizado entre la Nación, la provincia y el municipio que decían la mina se hace sí o sí. Lo único que quedaba era ver cómo cada uno le saca ventaja, era una decisión que venía del cielo, era el destino. Los únicos que pueden discutir son los técnicos, los químicos, los ingenieros. La gente común no tiene nada que discutir porque la gente no sabe de esto. Nosotros la tuvimos que atacar de distinta manera. La gente tiene derecho a opinar, tiene derecho a ser consultada. La sociedad tiene derecho a decidir su propio destino productivo, económico, social y sobre todo ambiental de la región, y el destino está totalmente fuera de ese paradigma minero.<sup>340</sup>

---

<sup>339</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, febrero de 2011, Esquel.

<sup>340</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, febrero de 2011, Esquel.

El pueblo en Esquel despertaba de su estado de indiferencia frente al proyecto minero. Distintas iniciativas aisladas de vecinos empezaron a emerger. Y pese a su corta duración tuvieron su importancia en la instalación del tema de la minería en el debate público en Esquel y en lo que sería tiempo más tarde la formación de la AVA.

#### 6.4. El movimiento ciudadano: los límites de la defensa de la soberanía nacional y popular

En ese contexto anterior a la formación de la AVA, es necesario mencionar dos iniciativas previas: la formación de una cátedra abierta y el movimiento ciudadano. La primera iniciativa surge de un grupo de docentes de la Universidad Nacional de la Patagonia (UNP) y el entonces Instituto latinoamericano de políticas sociales (ILAPS) que conforma una cátedra abierta de medio ambiente y desarrollo sustentable. Ante el avance inminente del proyecto, el objetivo de esta cátedra era discutir principalmente las distintas consecuencias que traería el desarrollo de la minería metalífera, y de manera más general instaurar un debate acerca de las alternativas de desarrollo productivo para Esquel.<sup>341</sup> Luego de dos encuentros, la cátedra se diluyó.

El 9 de julio del 2002, un grupo de vecinos constituye el movimiento ciudadano. Las actividades de este colectivo se prolongaron en el tiempo y tuvieron una mayor

---

<sup>341</sup> En el año 2000, el intendente Rafael Williams le solicita a la universidad la realización de un plan estratégico para determinar el perfil productivo de Esquel y tener acceso al financiamiento de distintos programas provinciales y nacionales. El informe arrojó que la ciudad tenía un perfil de desarrollo vinculado con el turismo, la ganadería y en menor medida con el desarrollo minero. Entrevista con Ada Martinelli, Subsecretaria de Promoción Social, Esquel, marzo de 2011.

influencia en instalar el debate acerca de la minería en Esquel. La fecha de su aparición no fue casualidad. El 9 de julio, día de la independencia en Argentina, sus integrantes organizaron un taller acerca de la liberación o dependencia. Para esa fecha también realizaron una encuesta que arrojó como resultado la indiferencia de la población en Esquel sobre la minería. Como nos cuenta el periodista de Radio nacional Nano Peralta, miembro de ese colectivo:

Si era bueno o no, lo primero que hicimos nosotros fue una encuesta cerrada, y el resultado de la encuesta fue que el 90 % de la población de Esquel no tenía información sobre la minera. La versión oficial del gobierno de Lizurume era que el 90 % de la población acepta la minería. A partir de ese interrogante, ante la pregunta si estaban de acuerdo o no con la minería el 90% nos decía que no tenían ni idea.<sup>342</sup>

El 11 de octubre del 2002, invitaron a la defensora adjunta del pueblo de la Nación, la Dra. Norma Bevivalqua, para que diera una charla pública. En ella explicó el derecho a la información, mecanismos de participación ciudadana y el marco jurídico que regula la explotación minera.<sup>343</sup> La agrupación de tendencia peronista, puso mucho énfasis en la defensa de la soberanía popular, tal como nos explica Nano Peralta:

Nosotros cuando empezamos a ver el tratado minero argentino, ahí nos dimos cuenta que no había solo un robo específico en esta cuestión aquí en Esquel, sino que había un plan sistemático para *eliminar la soberanía* sobre el recurso minero, sobre los bienes naturales. El tratado básicamente lo que decía era eso y lo sigue diciendo, y el código minero también. Cuando nos dijeron che, el código minero puede llegar por abajo a los pies de tu casa y vos no tenés derecho a nada. Y el Estado no puede explotar los recursos porque el código minero se lo prohíbe, acá ya es una *ausencia absoluta de soberanía* en la decisión de recursos naturales, digamos no. Cuando empezamos a desandar el código de inversiones mineras: el código minero argentino, el tratado binacional, las reformas, la ley de reembolsos por puertos patagónicos; esto es un

---

<sup>342</sup> Entrevista del autor con Nano Peralta, marzo de 2011, Esquel. Según el entrevistado se trató de una muestra de 400 casos.

<sup>343</sup> Ídem.



latrocinio hecho y derecho y el latrocinio no es posible *sin ausencia de soberanía, cuando hay soberanía no hay latrocinio*. Esto era el argumento.<sup>344</sup>

En esta frase, el entrevistado pone en evidencia una concepción clásica de la soberanía, vinculada a la soberanía nacional que expresaba el movimiento ciudadano. La supuesta falta de afirmación de la soberanía nacional condujo así al latrocinio de los recursos naturales. La única forma de detener el robo sería reinstaurar una defensa de la soberanía. Tal razonamiento, expresará los límites de una acción centrada en la soberanía.

Por un lado, nosotros asumimos, que no se puede reducir únicamente la noción de soberanía a la soberanía nacional. Por otro lado, no se trata de un proceso de *ausencia* de soberanía, sino de reconfiguración de su forma clásica como resultado de un conflicto donde intervienen nuevas formas de entenderla.

La emergencia de la AVA en Esquel establece una posición antagónica en relación a la noción clásica de soberanía, incluso en su versión más progresista “nacional y popular”. El concepto de contra-soberanía que movilizamos para interpretar a la AVA se define por su oposición a la democracia representativa, forma dominante de la soberanía; y por su rechazo de una concepción productivista de la soberanía, a partir de una posición de prevalencia de defensa de los derechos socioambientales. Tal como de manera irónica lo expresa un militante de la AVA, según Daniel: “En un momento en una marcha alguien decía no al cianuro pirata y extranjero y no al cianuro pirata y popular. El cianuro te mata igual, económicamente te mata igual”.<sup>345</sup>

---

<sup>344</sup> Ídem.

<sup>345</sup> Entrevista del autor con Daniel, Esquel, marzo de 2011. Ciertos entrevistados prefieren que solamente aparezca su nombre.

Las diferencias entre el movimiento ciudadano y la AVA que estaba emergiendo en ese momento se irían acentuando. La audiencia pública, el 4 de diciembre, terminará por ahondar las diferentes posiciones en cada uno de los grupos. El movimiento ciudadano pensaba que había que participar en ese espacio para defender sus argumentos en contra la realización del proyecto minero. Tal como lo expresa Nano Peralta:

Nosotros sosteníamos la validez de nuestros argumentos en la audiencia pública, planteábamos que había que ir a la audiencia pública. En eso no estábamos de acuerdo con la asamblea, no era un desacuerdo que nos enfrentara, sino simplemente *matices* dentro de una mirada congruente en el objetivo final.<sup>346</sup>

Por el contrario, la AVA consideraba que participar en la audiencia pública era una forma de legitimar el emprendimiento. La AVA emergía y expresaba una posición más radical de oposición al proyecto minero. En poco tiempo adquirió una fuerza inusitada y terminó por barrer las contradicciones del movimiento ciudadano. La AVA entendía que ya no se podía jugar más en los términos propuestos por la soberanía. En el próximo punto, analicemos entonces el movimiento de contra-soberanía y las distintas fases que el movimiento fue atravesando desde su nacimiento hasta el 2011.

---

<sup>346</sup> Entrevista del autor con Nano Peralta, Esquel, marzo de 2011. El resaltado es nuestro.

### 6.5. Las fases del ciclo de protesta de la AVA

Para una mejor comprensión de la emergencia y el sentido de la demanda social que sostiene el movimiento socioambiental de Esquel, es necesario distinguir tres fases en el ciclo de la protesta (Mc Adam, Tarrow, Tilly 2001: 65-67):

En primer lugar, un período de formación del movimiento socioambiental (2002-2003) que lo situamos a partir de los meses de julio y octubre del 2002, y alcanza su auge de movilización en la realización del plebiscito en marzo del 2003. En segundo lugar, una fase post-plebiscito, de consolidación del movimiento tanto a nivel local, provincial y nacional hasta el 2007. Y una tercera fase, de situación de *impasse* que se extiende hasta el presente, donde se conjugan sentimientos de confianza entre sus militantes, en relación a la fuerza de la AVA a nivel local, provincial y nacional, y de incertidumbre, en lo que se refiere al desarrollo de la minería en Chubut.

En cada ciclo particular es necesario problematizar la cuestión a partir de preguntas diferentes. En el primero de ellos, es necesario analizar ¿Cuáles son las causas estructurales y coyunturales que explican la emergencia del movimiento socioambiental? A partir del post-plebiscito es necesario comprender las transformaciones al interior del movimiento socioambiental, las estrategias en respuesta a las acciones de la empresa Meridian Gold y del gobierno local de Rafael Williams (FPV), y del gobierno de Chubut de Das Neves (2003-2011).

El ciclo de protesta social abierto en diciembre de 2001 encontró respuesta en alguna medida en las políticas del kirchnerismo. Sin embargo, en zonas periféricas del país,

particularmente en las provincias cordilleranas, aparecerán movimientos de protesta contra el desarrollo de la minería transnacional. Dichos movimientos, adoptarán las prácticas de movilización del ciclo anterior. Sin embargo éstas adquieren una significación diferente por tres causas principales: el tipo de demanda que estructura el conflicto socio-ambiental, la particularidad de los actores involucrados en el conflicto y la especificidad del régimen político subnacional.

La crisis del “2001” implicó un proceso de politización de la sociedad argentina (Svampa 2005), en ese sentido, coincidimos en resaltar su importancia para comprender la emergencia del movimiento socioambiental en Esquel (Renauld 2013). En otros términos, la emergencia de la AVA no se podría explicar sin hacer referencia a “Diciembre del 2001”. Sin embargo, esta dimensión por sí sola es insuficiente para explicar el nuevo ciclo de protesta socioambiental en Argentina. Tal como nos explica Osvaldo Salinas de González, miembro de la AVA y concejal por el Frente Vecinal:

En aquél momento yo hice este análisis comparé al AVA con el que se vayan todos en Buenos Aires. Porque en Buenos Aires los cacerolazos y las asambleas barriales, empezaron en Diciembre de 2001. Y acá las cosas siempre llegan con *delay*. Y la propuesta del “No a la Mina” empezó en octubre de 2002, prácticamente un año después. Si bien tiene un gran componente de ecologismo y protesta contra el saqueo, ese es otro factor muy importante, porque la cuestión económica es muy importante, tan importante como la cuestión ambiental. También tiene un componente de protesta contra la autoridad constituida igual que en el 2001. ¿Por qué? Tanto el gobierno municipal como provincial apoyaban a la minera. Y yo noté inconscientemente que los vecinos decían, si los políticos lo apoyan debe ser algo malo. Entonces, para mí el movimiento tiene la expresión que se vayan todos en Esquel, inconscientemente, aunque esa frase nunca se pronunció. Pero sí se veía en los carteles contra el gobernador, contra el intendente, contra los concejales que no querían aprobar el plebiscito, algo así como los vecinos de a pie contra los políticos.<sup>347</sup>

<sup>347</sup> Entrevista del autor con Osvaldo Salinas de González, Esquel, marzo de 2011.

En términos más concretos, en el caso de Esquel el “que se vayan todos” no remitía a un enemigo general contra “la clase política”, sino a un rechazo específico contra la realización del proyecto minero. Por otra parte, el aspecto innovador de la demanda de la AVA, no solo se encuentra atravesada por el aspecto económico o político, sino por la incorporación de la cuestión ambiental. El nuevo movimiento socioambiental tenía el gran desafío de interrelacionar ambas cuestiones contra la promesa de creación de empleo de la empresa, en un contexto donde había 6.000 desocupados en Esquel.

En segundo lugar, los efectos sociopolíticos entre el viejo y el nuevo ciclo son muy distintos. El gobierno de Néstor Kirchner (2003-2007) consiguió en buena medida clausurar la “crisis del 2001”, responder a las demandas de los movimientos sociales del ciclo de protesta de los 90 y reconstruir la confianza entre la política y la sociedad.

El nuevo ciclo abierto por la AVA en Esquel, por el contrario denuncia la continuidad de las leyes neoliberales que encuadran la explotación minera por el kirchnerismo. La ambigüedad en tal sentido, es señalada por Flavio Romano, militante de la AVA:

Yo te confieso tengo miedo por sostener el “No”, yo sé que es peligroso, somos mayoría pero veo lo que pasa en otros lugares de mi país. Concuero con muchas cosas del gobierno nacional, algunos me acusan de kirchnerista, pero el aspecto minero me preocupa muchísimo. Esto es una hipótesis mía, este confrontar con sociedades rurales, qué raro que sea tan progresista contra la patria agro-ganadera, y por los derechos humanos pasados, pero no sea tan progresista con la patria minera que se quiere imponer y a la que se está apoyando. Y que no defienda los derechos humanos de pueblos actuales, que casualmente tienen que ver con la tierra, con la posesión de tierra, porque los derechos de los mapuches, que casualmente tienen que ver muchos lugares donde hay explotaciones de minería y petrolera.<sup>348</sup>

<sup>348</sup> Entrevista del autor con Flavio Romano, Esquel, marzo de 2011.



La AVA se inspirará en su forma organizativa de las asambleas barriales y adoptará distintos repertorios de protesta, no solo de ese colectivo, sino de otros movimientos sociales, como la acción directa, de la agrupación HIJOS (Hijos e Hijas por la Identidad y la Justicia contra el Olvido y el Silencio).

A partir del análisis de su nombre Asamblea de Vecinos Autoconvocados podemos identificar tres elementos principales en relación a su organización, su identidad y repertorio de protesta

La noción de asamblea es introducida como una nueva forma de organización de la protesta social por el movimiento piquetero a mediados de la década del 90 (Svampa y Pereyra, 2003). En la Ciudad de Buenos Aires, al calor de las movilizaciones de “Diciembre de 2001”, ese nuevo repertorio de protesta será retomado en los distintos barrios de la ciudad de Buenos Aires.

La adopción de la asamblea, a partir de las entrevistas que realizamos en Esquel, fue el resultado de un proceso de decisión de los distintos participantes. La podemos definir como una estructura de participación informal cuyo funcionamiento está basado en reglas implícitas no escritas.

La adopción de decisiones puede ser por consenso, como en el caso de Esquel, o por mayoría. En cuanto a su forma de funcionamiento, privilegia la horizontalidad, a partir de la construcción de “referentes”, sin establecer líderes definidos.<sup>349</sup> La asamblea tiene como objetivo la preservación de un espacio autónomo de cualquier

---

<sup>349</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, Esquel, marzo de 2011.

otra institución, ya sea un partido político, una organización no gubernamental u otro movimiento social. Tal como nos cuenta, Laura Ortiz, militante de la AVA:

En realidad fue algo pensado y muy discutido porque lo que estábamos viendo, claro...es que a los partidos políticos le salieron los colmillos cuando comenzaron a ver estas asambleas multitudinarias. Y de alguna manera quisieron comenzar a incorporarse poniendo su cuestión de base. Y un día se hizo una asamblea y se dijo no. La asamblea es apartidaria y no pertenece a ningún grupo ecologista. De hecho, cuando vino Greenpeace se tuvo que poner atrás de la bandera, no era la movilización de Greenpeace. Y ellos respetaron eso y se tuvieron que poner atrás de la bandera de vecinos autoconvocados. Y este no es el movimiento de Greenpeace, este es el movimiento de los vecinos.<sup>350</sup>

La categoría de vecinos les permite construir una identidad colectiva propia al movimiento social en Esquel. De esta forma, establece por un lado, un criterio de división entre nosotros y ellos en el seno de la comunidad. Por otro lado, fija las condiciones de participación para ser considerado como un sujeto legítimo dentro del movimiento.<sup>351</sup>

En el contexto argentino, el empleo de la noción de vecinos como elemento de construcción de la identidad colectiva apareció con fuerza en las asambleas barriales de la Ciudad de Buenos Aires. Esa experiencia, inspiró posteriormente al movimiento en Esquel. En ambos casos le otorgaron una significación más progresista a la categoría de vecinos, a diferencia del carácter conservador, asociado hasta entonces a

<sup>350</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

<sup>351</sup> Recordemos que según Melucci, hay que tomar en cuenta tres dimensiones para comprender la construcción de la identidad colectiva de un movimiento social: el objetivo y las significaciones de los actores, los medios que disponen para realizarlos y las relaciones del entorno, externas e internas que atraviesa el movimiento. Véase Alberto Melucci. 1991. "Qu'y a-t-il de nouveau dans les "nouveaux mouvements sociaux", en Arnaud Sales et Louis Maheu (eds.), *La Recomposition du politique*. Paris: PUM/L'Harmattan, pp.283-305.

los partidos vecinales. Como nos explica Osvaldo Salinas, miembro de la AVA y concejal por el Frente Vecinal:

El vecinalismo en general es de centro derecha, en general es conservadurismo. De hecho en Bariloche (una ciudad turística de Río Negro) hay un partido vecinal de centro de derecha. Un vecinalismo que cierra mucho en lo comunal, y no articula con provincia o con Nación, y no tiene definiciones de política, sino más bien de cuestiones municipales.<sup>352</sup>

La constitución de una asamblea a partir de los vecinos, es necesaria inscribirla en el contexto de la crisis de representación de los partidos políticos en Argentina a fines de siglo XX. El grito catártico de que “vayan todos que no quede ni uno solo” de las asambleas barriales en la Ciudad de Buenos Aires expresaba un sentimiento de hartazgo hacia el conjunto de la dirigencia política.

En ese contexto de ruptura entre la ciudadanía y la política de los partidos, la categoría de vecinos aparece como una forma de reconstruir nuevos lazos de confianza desde lo cotidiano. El barrio o el territorio, aparecerán en una primera instancia como un espacio de repliegue desde donde refundar la política. Como analiza el periodista Pablo Quintana en referencia a la experiencia de Esquel:

Yo creo es mi lectura, se formó genuinamente un movimiento social, que entendió que la única manera de arribar a buen puerto, era ir por fuera de las estructuras político-partidarias. Parafraseando el título de un libro, la mejor manera para cambiar el mundo era no tomando el poder, y la única manera que lo íbamos a parar, era con la movilización social. La decisión de la asamblea fue totalmente sabia, fue una decisión acertada, y los hechos demuestran esto, las estructuras político-partidarias están totalmente viciadas. Los partidos políticos anquilosados en el poder hace largos años

---

<sup>352</sup> Entrevista del autor con Osvaldo Salinas de González, Esquel, marzo de 2011.

en el país te invitan a jugar con reglas establecidas y si vos no jugas con esas reglas que ellos te proponen, no jugas.<sup>353</sup>

La noción de autoconvocados constituye el tercer elemento de formación de la identidad colectiva del movimiento social en Esquel. Por un lado, tiene un sentido fundacional, se trata de un movimiento surgido de la propia decisión de sus integrantes. Por otro lado, desde la práctica establece un modelo de participación basado en un modelo de democracia no delegativa. Ningún integrante delega el poder en ningún otro, ni en algún órgano interno. La participación es una facultad inalienable de cada miembro de la asamblea. Tal como nos relata Pablo Quintana:

Yo soy un tipo que nunca participé en nada, ni en el centro de estudiantes, ni en partidos políticos. Y mi primera y única participación fue con la Asamblea de Vecinos Autoconvocados del "No a la mina", y en lo personal fue una experiencia fantástica y es una experiencia maravillosa. Fue el único espacio donde me sentí contenido, sin delegar responsabilidades en nadie y a sabiendas que esa responsabilidad la tengo garantizada, y si hago o no uso de ella, es pura y exclusiva responsabilidad mía.<sup>354</sup>

La organización política a través de la asamblea, la constitución de un sujeto político a partir de la categoría de vecinos, y la adopción un repertorio de protesta fundado en la democracia directa constituirán las características centrales del movimiento de protesta en Esquel.

La democracia representativa y el pueblo aparecen como dos características fundantes de la soberanía, tal como aparecen de forma explícita en el art. 22 de la Constitución

---

<sup>353</sup> Entrevista del autor con Pablo Quintana, Esquel, marzo de 2011. El libro al que hace referencia en la entrevista es de John Holloway. 2003. *Cambiar el Mundo sin Tomar el Poder*. Buenos Aires: Revista Herramientas.

<sup>354</sup> Entrevista del autor con Pablo Quintana, Esquel, marzo de 2011.

Nacional Argentina.<sup>355</sup> El pueblo aparece como un sujeto único e indivisible, y su voluntad solo puede expresarse por medio de sus representantes. La emergencia de la AVA cuestionará radicalmente esa forma que interpretamos a partir de la noción de contra-soberanía como veremos en las próximas secciones.

#### 6.6 Los sentidos de la demanda del “No a la Mina contra el saqueo y la contaminación”

La empresa Meridian Gold estaba urgida por lograr rápidamente la licencia social, entendida ésta por la aprobación de la Evaluación de Impacto Ambiental (EIA) por la comunidad, con el objetivo de poner en marcha el emprendimiento minero. Con esa intención comienzan a realizar distintas charlas para informar a la población de las características del proyecto. El entonces gobernador José Luis Lizurume de la UCR y primer candidato a diputado provincial en las elecciones del 2003, sin que la empresa haya presentado la EIA, prometía en referencia al proyecto que “en tres meses estarían dando la primera palada”.<sup>356</sup>

En agosto del 2002, la empresa realiza una primera charla en el auditorio de la ciudad ante 350 personas en la que participaron las autoridades de minería y de medio

---

<sup>355</sup> Constitución Nacional Art. 22.- “El pueblo no delibera ni gobierna, sino por medio de sus representantes y autoridades creadas por esta Constitución. Toda fuerza armada o reunión de personas que se atribuya los derechos del pueblo y peticione a nombre de éste, comete delito de sedición”.

<sup>356</sup> Tal como nos relató Paula Moreno, periodista del Canal 4 de Esquel, en un reportaje que mantuvo con el entonces gobernador José Luis Lizurume. Entrevista con el autor, Esquel, marzo de 2011.



ambiente de la provincia de Chubut, el intendente Rafael Williams, ingenieros, biólogos y químicos de la universidad local para impulsar el proyecto.<sup>357</sup>

La persona a cargo de la exposición fue presentada como un experto, pero en realidad era el gerente de ventas de la empresa Dupont, que proveía el cianuro a la empresa minera. El cianuro fue presentado como una sustancia inocua, presente en nuestra vida cotidiana, y plagada de inexactitudes en relación a sus efectos químicos. Tal como nos explica Marta Sahores, química, militante de la AVA:

El cianuro es veneno porque te saca el hierro de la encima citocoma oxidasa que es la encima de la respiración celular. Por eso los que se envenenan con cianuro mueren rosaditos, el oxígeno llega a la célula, pero la célula no respira, porque le sacaron el hierro. Cuando el tipo dice el cianuro férrico me envenenaría está diciendo una barbaridad. Pero, la gente que no sabe química. La gente no sabe este tipo de cosas. Dijo que el humo de los cigarrillos tenía cianuro, que las almendras amargas tenían cianuro. Pero ahí hay que hablar de dosis. Una cosa es la dosis de las almendras amargas. ¿Cuántas almendras tenés que comer para envenenarte? Mientras que acá iban a utilizar 6 toneladas de cianuro por día. Con 300 miligramos te morís.<sup>358</sup>

Las químicas Marta Sahores y Silvia González (posteriormente militantes de la AVA) estaban presentes en aquella reunión e intervinieron varias veces para contestar y exigir aclaraciones del expositor ante el silencio de las autoridades y otros expertos presentes. Pero la única respuesta que recibieron fue la intimidación de otros asistentes. Como nos relata Martha Sahores:

---

<sup>357</sup> La empresa intentó desde un comienzo involucrar a todos los profesionales de la universidad para que trabajen en función del proyecto minero. El estudio de prefactibilidad del proyecto fue realizado conjuntamente entre la directora de la empresa y una docente de ecología de la universidad, Lorena Martínez Peck. "A la universidad la contactan desde el vamos, es más intentaron meterse a la universidad en el bolsillo". Afirma Lino Pizzolón, químico, que ante la falta de rigurosidad de los informes decidió hacer pública tal situación. Entrevista con el autor, Esquel, marzo de 2011.

<sup>358</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

Y de pronto se dan vuelta 5 monos grandotes y dicen: “Nosotros venimos acá para aprender, porque queremos trabajar en la minera. Ustedes si ya saben se callan” en tono amenazante. Nos miramos con Silvia y dijimos, mejor nos vamos. Salimos de la reunión y nos miramos con Silvia y dijimos qué responsabilidad la nuestra somos las dos únicas químicas que hay acá en Esquel, para sacar algo a la luz. Los demás pueden ser profesor de química. Pero químicos, químicos no había. ¿Qué hacemos nos pusimos a estudiar? ¿Por qué lo que yo sé de cianuro ahora no lo sabía en ese momento?<sup>359</sup>

A partir de allí, surge un sentimiento de desconfianza en relación a la información brindada por la empresa, las autoridades políticas locales y provinciales, sobre las características y consecuencias del proyecto que no hará más que incrementarse. La AVA se plantea entonces la necesidad de desarrollar mecanismos alternativos de información, conocimiento y difusión entre la población. La distribución de distintas cartillas entre los vecinos dará forma a la campaña “Vecinos informan a Vecinos”. (Véase folleto en la próxima página)

En una primera fase, los efectos nocivos que traería la utilización del cianuro para la salud de la población constituyó el elemento principal del discurso de la AVA. En primer lugar, puso en cuestión el pretendido discurso “experto” que difundían las empresas mineras transnacionales y la pasividad de las autoridades políticas locales y provinciales.

En segundo lugar, esa situación de desconfianza no solo quedó limitada a la cuestión del cianuro, sino que abrió el campo de posibilidades para articular otras demandas en el seno de la AVA. La oposición al cianuro se constituyó como demanda popular.<sup>360</sup>

---

<sup>359</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo del 2011.

<sup>360</sup> Recordemos como explicamos en el capítulo 2, que para Laclau y Mouffe, las demandas populares son aquellas pueden constituir una cadena de equivalencias y desbordan la capacidad de respuesta de la

Los integrantes del emergente movimiento socioambiental comienzan a juntar firmas para exigir la realización de un plebiscito vinculante a las autoridades del Concejo deliberante.

La demanda popular del “No al cianuro” logra amplificarse y se transforma en “No a la mina contra el saqueo y la contaminación”. En lingüística tal mutación se denomina una operación metonímica. La sustitución entre los términos permite mantener la oposición al proyecto minero, y al mismo tiempo, incorporar otras demandas que fueron apareciendo durante las asambleas.

Material de difusión de AVA en Esquel. Año 2- No Junio de 2005: "Vecinos informan a Vecinos".

El "informe" del gobierno sobre el A<sup>o</sup> Amarillo repite lo que dice la minera

**"yo no fui..."**

**Pero los vecinos sabemos que eso no es natural**

El "informe" dice que es algo natural y estacional pero las muestras las tomaron en abril del 2004, un año después de la aparición del fenómeno.

Lo presentan en fiscalía como si cumpliera los requisitos legales pero las muestras no fueron tomadas con la presencia de un escribano público.

Sostiene que el fenómeno no es responsabilidad de la minera pero no hicieron análisis para demostrar que no se encontraron líquidos de perforación.

El "informe" es presentado por el gobierno pero los análisis fueron hechos en laboratorios que no están habilitados por la provincia en el registro de la Dir. de Protección Ambiental.

Quieren que parezca imparcial, pero el autor trabaja para las mineras: Marcelo Idoyaga es ayudante de 1° en la carrera de geología de la UBA y en el postgrado de especialización en geología minera está a cargo de la cátedra "Evaluación de proyectos mineros". También trabaja en la empresa DGM Argentina (Dangerous Goods Management) que transporta cianuro y otros materiales peligrosos.

Lo presentaron como técnicamente definitivo e imparcial pero en lugar de analizar todas las posibilidades de contaminación sus conclusiones se centran en refutar los argumentos del informe de la Coop16 y el análisis del Dr. Fernando Díaz.



**Este "informe" no es imparcial, no es válido legalmente y para colmo no cumple con las normas que exige la provincia.**

**Un gobernador del siglo XXI que piensa como los conquistadores españoles**



El gobernador Das Neves afirmó que la mina no se hace, pero en Lago Puelo hace pocos días dijo "estamos pisando riquezas y no quieren que las saquemos" en clara alusión a la oposición de muchas

comunidades a las explotaciones mineras.

Cada vez son más los yacimientos declarados en Chubut, por lo tanto cada vez son muchas más las presiones de las mineras y más grandes las mentiras que están obligados a decir desde el gobierno para garantizarles los negocios.

**El 93% de la superficie minera de Chubut es ocupada por yacimientos de oro**

**Juan Garitano se prueba la camiseta de Meridian Gold**

Un claro ejemplo de cómo respaldan a la empresa y la minería con uso de tóxicos es el "informe" que Marcelo Idoyaga hizo sobre el A<sup>o</sup> Amarillo A PEDIDO DEL GOBIERNO y que el Secretario de Medio Ambiente, Juan Garitano se encargó de publicar en los medios de comunicación queriendo desmerecer el NO de Esquel. La provincia pagó \$20.000 por este "informe".



**VeciNOs Informan a VeciNOs**

Año 2 - N°18 Junio de 2005

Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Esquel

**Así le hacen el aguante a la minera los gobiernos provincial y municipal**

El intendente hace anuncios en nombre de Meridian Gold

La provincia paga \$20.000 por un "informe" para cubrir a la minera

El municipio busca "la trampita" para que Meridian Gold se quede



**Dicen "saquemos minerales ahora, que después se arreglen ellos con el agua ..."**

**Solo la movilización de los esquelenses sostiene el NO A LA MINA**



«Creo que hay tantos “No a la mina”, como gente yo he conocido», afirma Daniel, miembro de la AVA.<sup>361</sup> El “No” articula sin ambigüedades una posición de antagonismo con respecto a la explotación minera del “Proyecto Cordón Esquel” Si bien todos los integrantes se movilizan con un objetivo común, no todos los militantes se sienten interpelados por las mismas cuestiones. En ese sentido, podemos identificar dos discursos de oposición principal que contienen la demanda del “No a la mina contra el saqueo y la contaminación”: la cuestión socioambiental, y la cuestión socio-económica. De forma secundaria, aparece un discurso en un comienzo con respecto a la defensa de la soberanía nacional, o el nacionalismo en relación a la explotación de recursos naturales.

La dimensión socioambiental expresa, como ya mencionamos, la valorización particular que la comunidad le otorga al lugar donde vive. Venir a Esquel para muchos de sus habitantes fue producto de una elección de vida, como lo expresa Flavio Romano, médico, miembro de AVA:

Hasta te diría los pueblos originarios mapuche tehuelche defienden esta tierra por decisión, los galeses que se vinieron acá, desde el culo (sic) del mundo, eligieron vivir acá. Y todos los profesionales que eligieron este lugar para cambiar la contaminación de Buenos Aires. Esquel no es un lugar de paso. Esquel es un lugar donde hay que venir a propósito. Acá no vas a ningún lado, si tenés que venir acá, tenés que venir. Para el otro lado está Chile. Así que realmente somos un lugar periférico, la ruta 40 pasa a unos km. Esquel concentra una población “atenta al lugar”, atenta a donde ha venido. Que esta gente viniera así, denota la poca valoración de donde estaban viniendo, creyeron que éramos gente colonizable, gente periférica, cosa que muestra la baja comprensión de la realidad. Sino podían ni siquiera explicitar lo geológico, la cuestión técnica, menos se van a meter en la parte humana.<sup>362</sup>

---

<sup>361</sup> Entrevista del autor con Daniel, Esquel, marzo de 2011.

<sup>362</sup> Entrevista del autor con Flavio Romano, Esquel, marzo de 2011.



El desarrollo del proyecto minero ponía en juego el propio sentido de existencia como comunidad. La contaminación ambiental por sustancias tóxicas y la utilización de grandes cantidades de agua que consumiría el proyecto constituirían los elementos que más movilizaron a la población.

A medida que otros profesionales profundizaban las consecuencias de este tipo de minería, nuevas problemáticas ambientales fueron saliendo a luz. La liberación del arsénico que conlleva el proceso de drenaje ácido es casi irreversible y permanece en la zona por varias décadas una vez que la explotación concluye.<sup>363</sup> Tal como nos explica Flavio Romano, miembro de la AVA:

No sólo el problema es el cianuro, sino también el arsénico. El cianuro es un contaminante potencial, pero que la empresa puede controlar en algún punto de su circulación, por decirlo así. Pero hay elementos que no puede controlar nada, uno de ellos es la liberación del arsénico. Es el r21, donde está la mina, las rocas tienen una enorme concentración de distintos arseniatos. La liberación de arsénico iba a ser una de las cosas más dramáticas porque es imposible de impedir el hecho de exponer roca, millones de toneladas de roca fragmentadas a la intemperie a la atmósfera, al efecto del agua, la lluvia y la nieve, iba a disolver enormes cantidades de arsénico en el terreno.

<sup>364</sup>

---

<sup>363</sup> Existen varios ejemplos en el mundo en ese sentido, tal como nos explica Lino Pizzolón, director del Laboratorio de Ecología Acuática de la Universidad San Juan Bosco de Esquel: "Sabemos que hay minas que supuran ácido por más de mil años y sabemos que las hay en España de la época del paleolítico minas de hierro y de toda la zona minera de Gales". Entrevista con el autor, Esquel, marzo de 2011.

<sup>364</sup> Entrevista del autor con Flavio Romano, Esquel, marzo de 2011.

El arsénico según la Organización Mundial de la Salud constituye una de las diez substancias más preocupantes por su toxicidad.<sup>365</sup> Y puede provocar el arsenicismo crónico tal como nos explica el doctor Flavio Romano:

Lo más serio es el arsenicismo crónico, hay extensas zonas del país, de América y del mundo que tienen este problema. El agua de las napas freáticas no se puede utilizar para consumo humano por la gran cantidad de arsénico que tiene. El arsénico es cancerígeno, en distintos puntos del organismo y causa trastornos dermatológicos, oculares, etc. El arsénico una vez que se introduce en las napas subterráneas de agua no se puede quitar. A mi juicio, como médico, porque no quiero la mina de oro y no debiera permitirse es por la liberación de arsénico que pueda ocurrir. Probablemente no destruya el medio ambiente en el momento, pero luego al quedar liberada esa enorme cantidad de arsénico en el ambiente, esto va a penetrar en las napas de agua y va a quedar disperso. Esto ocurre en otros lugares ya, la gente tiene que ser provista de otros puntos de agua porque el agua corriente no se puede usar.<sup>366</sup>

En segundo lugar, la dimensión socioeconómica del movimiento del “No a la Mina” caracteriza este tipo de actividad minera como un saqueo. De esta forma, denuncia las leyes que regulan la explotación minera desde la década de los 90 en adelante (Svampa y Antonelli *et al.* 2009; Christel, y Álvarez 2011). Tal como lo expresa Laura Ortiz, integrante de la AVA:

Hay una ley vigente qué es el código minero qué lo debés conocer y nada una persona, cualquiera se da cuenta que estamos regalando cosas, lo dadivoso que se ha sido con esa ley, es un robo avalado. Esto es una lucha importante del movimiento, esto es uno de los pilares dentro del movimiento. Lo peor de este saqueo no es que nos vengán a saquear, sino que este saqueo este avalado por leyes nuestras, de nuestro propio gobierno, ¿Entendés?<sup>367</sup>

<sup>365</sup> Fuente: Organización Mundial de la Salud <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs372/es/> Consultado el 11 de marzo de 2011.

<sup>366</sup> Entrevista del autor con Flavio Romano, Esquel, marzo de 2011.

<sup>367</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

La cuestión socioambiental en Esquel, a diferencia de la cuestión socioeconómica para otras asambleas similares del país deja poco margen para la negociación entre los distintos actores en conflicto. Tal como lo interpreta Laura Ortiz, miembro de la AVA:

Con el tema de la contaminación, esto es bastante personal, no se puede discutir mucho, la contaminación es contaminación. Si vos querés aire puro, es aire puro. No es la misma postura de la asamblea en Catamarca que quieren dejarle una buena herencia a su hijo, aunque lo dejaron enfermo. Yo he estado en asambleas nacionales, el tema del saqueo es como negociable de alguna manera, porque es plata, en cambio el tema de la salud, el tema del ambiente no se puede negociar, si vos le estás dando agua contaminada a tu hijo, no hay nada que negociar. O vas a matar a tu hijo o lo vas a enfermar, y a la larga lo vas a matar eso es como que no tiene negociación.<sup>368</sup>

De forma secundaria, el discurso del “No a la Mina” expresa para muchos de sus integrantes una dimensión ligada a la defensa de la soberanía nacional o de la patria. Tal como lo expresa Daniel, militante de la AVA:

Para algunos era una cuestión de nacionalismo de cómo la bandera yanqui, canadiense o mahometama va a flamear allí arriba, esto es Argentina. A mí modo personal, creo, sé que es una porquería, la cuestión de salud me moviliza, polvo, arsénico, derrame ácido, de la patria me moviliza bastante más que el resto.<sup>369</sup>

En los inicios de la movilización ambiental, como en las asambleas barriales de Buenos Aires, el canto del himno nacional en cada marcha aparecerá para reforzar la identidad de los militantes. En una situación de crisis, el elemento patriótico sirve como un elemento de diferenciación entre aquellos que constituyen la verdadera patria y una “clase política” que la había traicionado y vendido.

---

<sup>368</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

<sup>369</sup> Entrevista del autor con Daniel, Esquel, marzo de 2011.

El discurso de la defensa de la soberanía nacional irá perdiendo peso. La AVA será terminante en su oposición a este tipo de minería metalífera, independientemente de quién explote el proyecto, sea una empresa transnacional o nacional. Particularmente, en un contexto político donde la retórica nacional y popular asociado a la defensa de la soberanía nacional se convertirá en un elemento central del discurso kirchnerista (Svampa 2011).

La experiencia exitosa de la población en Tambogrande, Perú, que logró frenar un emprendimiento minero a cielo abierto constituyó un elemento de inspiración para la AVA.<sup>370</sup> En una primera instancia, a través de intercambios de información con esa comunidad, posteriormente enviando a un representante, lo que irá constituyendo una conciencia de oposición a este tipo de minería a nivel latinoamericano. Tal como nos comenta Gustavo Macayo:

Nos empezamos a informar y a comunicar por internet con otras comunidades. Nos enteramos que en Perú habían parado la minería por medio de una consulta popular. El pueblo de Tambogrande porque había mucha producción de fruta, la población se negaba a la minería porque afectaba toda su producción frutícola, que era famosa en todo Perú. Nos vimos reflejado en ese pueblo y fue ese el camino que tomamos y empezamos hacer actividades.<sup>371</sup>

El empleo de la noción de contra-soberanía nos permitirá subrayar la oposición de la AVA a la idea productivista y a los mecanismos de representación de la soberanía.

---

<sup>370</sup> El otro único caso en América latina anterior a Esquel fue la experiencia similar de Tambogrande en Perú. La negativa de la población al desarrollo de la minería se impuso por 98, 65 % de los votos en un plebiscito vinculante en junio de 2002. Véase T. Grau Subías T. y M. J. Beltrán. 2005. "El éxito de Tambogrande", *Revista de Ecología Política*, 30, diciembre.

<sup>371</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, Esquel, marzo de 2011. Hacemos referencia a Marta Sahores que fue a Tambogrande cuando participó de un encuentro de las organizaciones OXFAM mineral policy center y Mining Watch en diciembre de 2003.

Analicemos en el próximo punto como se fue produciendo ese proceso de radicalización política que concluye con la celebración del plebiscito no vinculante.

#### 6.7. El movimiento de contra-soberanía se pone en marcha: la oposición a la audiencia pública y el llamado al plebiscito

Pese a los fuertes cuestionamientos del emergente movimiento socioambiental en Esquel, nada parecía detener la decisión de avanzar con la explotación del proyecto minero. Las autoridades provinciales en virtud de la ley de protección ambiental de la provincia de ese momento (Ley N° 4.302), tenían que cumplir con un último paso legal: la realización de una audiencia pública. Según establece la ley, la empresa Meridian Gold debía presentar una EIA a la Dirección de Protección Ambiental de Chubut.<sup>372</sup> Joyce Owen estaba a cargo de ese organismo y debía convocar a una audiencia pública.<sup>373</sup>

El resultado cualquiera fuera que saliera de la audiencia pública no era vinculante. En ese contexto, la AVA debía impedir que la arbitrariedad de una ley sin ningún tipo de legitimidad social quedara sin efecto. Tal como explica Osvaldo Salinas de González, concejal por el Frente Vecinal:

<sup>372</sup> Según la Ley N° 4032 estipula la “Evaluación de impacto ambiental a todos los proyectos consistentes en realización de obras, instalaciones o cualquier otra actividad”. Ya sea de proyectos públicos y privados que puedan afectar el medio ambiente. Los resultados de dicho estudio deberán someterse a una audiencia pública, anteriores a cualquier tipo de trabajo, donde la autoridad de aplicación decidirá o no de aprobar dicho informe.  
<http://www2.medioambiente.gov.ar/sian/chubut/normativa/Ley4032.htm>. Consultado el 7 de mayo de 2011

<sup>373</sup> Joyce Owen era esposa de Guillermo Hughes, director de Minas y Geología de la Provincia del Chubut. “Denuncian Millonaria Estafa Minera en Chubut”, Mining Press, 21 de marzo de 2003.  
<http://www.miningpress.com.ar/nota/40/denuncian-millonaria-estafa-minera-en-chubut>



Y era el paso previo para que después la autoridad ambiental diera el paso para el emprendimiento. Todo el mundo sabía que se si se hacía la audiencia pública, aunque los vecinos estuvieran en contra, como ya estaba dado el paso legal, después la autorización iba a salir. Entonces se trató de evitar la audiencia pública, para que no se cumpliera el paso siguiente para su autorización.<sup>374</sup>

La primera audiencia pública quedaría fijada para el 4 de noviembre del 2002 por la Dirección de Protección Ambiental. Ese mismo día, la AVA hace un piquete en el lugar donde se iba a realizar la audiencia pública, impidiendo la entrada de las autoridades provinciales y de la empresa Meridian Gold. Ante la fuerza de la acción colectiva de la AVA, las autoridades no tuvieron más remedio que postergar la audiencia pública. El entonces gobernador de Chubut, José Luis Lizurume (UCR), fijó una nueva fecha 30 días después, el 4 de diciembre de 2002.

En ese contexto de incertidumbre frente al avance del proyecto, Martha Sahores decide buscar apoyo en la organización Greenpeace en Buenos Aires. Los primeros días de diciembre la organización envió dos representantes Verónica Odriozola y Mariana Walter.<sup>375</sup> El apoyo externo de una ONG fue resistido por ciertos sectores de la AVA que veían una limitación de su autonomía. Sin embargo, lejos del temor de cooptación, el apoyo de Greenpeace a través de distintas acciones fue importante para darle visibilidad al conflicto en los medios a nivel nacional. Tal como señala Marta Sahores, militante de la AVA:

Hicieron movidas interesantes pero siempre manteniéndose, respetando las decisiones de la asamblea, cosa que algunos asambleístas no vieron así y cuestionaron. Viene

---

<sup>374</sup> Entrevista del autor con Osvaldo Salinas de González, 18 de marzo de 2011.

<sup>375</sup> Verónica Odriozola era la responsable de campaña de Greenpeace.

Greenpeace a llevarse todos los laureles de la movilización de Esquel, y realmente no fue así, se portaron muy bien las chicas y estuvieron en segundo lugar.<sup>376</sup>

El 24 de noviembre la AVA convocó a una primera marcha donde asistieron 1500 personas. El movimiento socioambiental había nacido y se estaba expandiendo hacia otras localidades. El 4 de diciembre, la AVA impidió nuevamente la realización de la audiencia pública y la marcha fue multitudinaria con más de 3000 personas, recibiendo el apoyo de comunidades aledañas (El Bolsón, Epuyén, Lago Puelo, El Hoyo).

Desde entonces, todos los días 4 de cada mes, invierno y verano, lloviera o no, la AVA se concentraría en la plaza principal, y se movilizaría por las calles en Esquel. La movilización incluía escraches frente a la oficina de Meridian Gold, y de las casas de distintas personas que trabajan para la empresa minera.

La institución del ritual de la marcha de los días 4 de cada mes permitió en el corto plazo juntar a la gente hasta la consulta del 23 de marzo de 2003. En largo plazo, permitiría mantener una fuerte presencia en el espacio público enviando una señal clara a la empresa y a las autoridades políticas, ante cualquier intento de reflotar el proyecto minero.

El 20 de diciembre, la comunidad mapuche hacía público un documento donde manifestaba su oposición al proyecto minero. Según Gustavo Macayo, ese apoyo fue decisivo para la victoria del “No a la Mina”:

---

<sup>376</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

Para mí el apoyo de los mapuches fue decisivo, un documento con mucho fundamento filosófico, histórico. Hay mucha gente que no se acuerda de eso, que no lo toma como importante. Cuando los mapuches dijeron esto es la continuación de la conquista de 1492, ya teníamos dos tercios de la batalla ganada. Los mapuches pueden movilizar a mucha población, la población de los barrios son mapuches.<sup>377</sup>

El conflicto recibía también el apoyo de comunidades afectadas por la minería de otras provincias del país. Los ex concejales Ernesto Salas y León Cecenarro de Andalgalá, por el Frente Cívico y Social de Catamarca, viajaron a Esquel los primeros días de enero para reunirse con los integrantes de la AVA. Sus testimonios fueron importantes para alertar a la comunidad en Esquel. Se trataba de testigos directos de los impactos del proyecto Bajo la Alumbraera en Andalgalá desde 1997, el primer proyecto de minería transnacional en Argentina. Tal como nos cuenta Humberto Kadomoto, economista, miembro de la AVA:

Gracias a la Alumbraera se nutre Esquel, de todo lo que pasó en la Alumbraera, porque vinieron la misma gente de Catamarca a contarnos como les estalló. Cuando la gente de la Alumbraera viene hablar con la gente de Esquel allá en la plaza, los medios de comunicación lo levantaron, el canal de televisión: “Yo era concejal en el momento (por Ernesto Salas), yo fui concejal y apoyé la minera y hoy quiero redimirme del desastre que hice con todos mis vecinos”. Contado de la Alumbraera, fue importantísimo, lo pudimos ir a ver. Yo viajé varias veces, pudimos ir a ver, fue importante ese testimonio de la gente de Andalgalá.<sup>378</sup>

En el contexto de fuerte movilización popular, en el seno de la AVA surgió la idea de convocar a un plebiscito vinculante. El Concejo Deliberante de Esquel se hace eco de la protesta y convoca a una sesión extraordinaria para el 5 de febrero con el objetivo de encontrar una salida a la situación.

---

<sup>377</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, Esquel, marzo de 2011.

<sup>378</sup> Entrevista del autor con Humberto Kadomoto, Esquel, marzo de 2011.

Los concejales votaron tres ordenanzas municipales presentadas por Horacio Crea (PJ) y Matilde Lenzano (Frente Grande). Una primera ordenanza sostenía que el municipio de Esquel dejara sin efecto las leyes provinciales que encuadran este tipo de actividad minera. Medida por cierto sin ningún tipo de alcance, porque la decisión o no de avanzar en la explotación de los recursos mineros corresponde a la provincia de Chubut. Una segunda ordenanza, proponía la prohibición de la utilización del cianuro en el ejido de Esquel. El debate se prolongaba y los concejales no lograban ponerse de acuerdo. Finalmente una tercera ordenanza logró destrabar la sesión llamando a una consulta no vinculante, para determinar si la población aprobaba o no la realización del proyecto minero “Cordón Esquel”.

La AVA aguardó durante todo el debate en la puerta del Concejo Deliberante. El llamado a un plebiscito fue vivido como una primera victoria del movimiento. La AVA realizó una marcha multitudinaria en el centro de la ciudad y distintos escraches en la casa del intendente y otros comerciantes que apoyaron el emprendimiento y culminó con el canto del himno nacional.<sup>379</sup>

El intendente Rafael Williams decidió vetar las dos primeras ordenanzas y llamar a un plebiscito no vinculante para el 23 de marzo de 2003. Según la mirada de la AVA el poder político estaba confiado de su triunfo, y en todo caso, nada lo obligaba a acatar el resultado. Tal como nos explica Alejandro Corbeletto militante de la AVA:

El intendente veta 2 de las 3 ordenanzas, veta la de desadherir a las leyes provinciales y veta la del cianuro. Pero deja la del plebiscito, total vamos a ganar, es un razonamiento posible. Pensaba que con esto legalizaba el proyecto.<sup>380</sup>

---

<sup>379</sup> Cronología de la movilización popular en Esquel. Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Esquel. Comisión de Prensa y Difusión.

<sup>380</sup> Entrevista del autor con Alejandro Corbeletto, Esquel, marzo de 2011.



La no realización de la audiencia pública por la AVA coloca en evidencia una característica importante de la contra-soberanía: la aplicación o no de una ley se fundamenta en última instancia por la fuerza de la movilización social. El plebiscito no vinculante y el fallo favorable del amparo ambiental constituirán otros momentos claves. En el primer caso, forzando al poder político a reconocer el resultado de un plebiscito sin valor legal. En el segundo caso, haciendo valer los derechos socioambientales. Tal como afirma Humberto Kadomoto integrante de la AVA: “No sé si hubiera salido la sentencia sin la movilización social de ese momento”<sup>381</sup>.

#### 6.8 El amparo ambiental

A mediados de diciembre de 2002, dos abogados miembros de la asamblea Rosa Laudelina Chuiquichano y Gustavo Manuel Macayo, presentaron una acción de amparo ambiental contra la provincia de Chubut, el municipio de Esquel y la empresa minera Meridian Gold. Patroncinaron a Silvina Noemí Villivar, desocupada, habitante de uno de los barrios populares de Esquel y presentaron el amparo en el Juzgado Civil y Comercial, a cargo del Doctor Claudio Petris.<sup>382</sup>

La acción de amparo (art.43) principalmente fue interpuesta para proteger el derecho a un ambiente sano de la población (art.41) que sería afectado con el desarrollo del emprendimiento minero. Se trata así de la protección de un derecho de incidencia colectiva, garantizado por la Constitución Nacional, pues no afectaba el derecho de

---

<sup>381</sup> Entrevista con Humberto Kadomoto, Esquel, febrero de 2011.

<sup>382</sup> Fuente: Acción de amparo “Villivar Silvana Noemí c/provincia del Chubut y otros” (Expte. N° 1365-F°390-Año 2002).



una persona en particular, sino de toda la comunidad de Esquel.<sup>383</sup>

Minera El Desquite S.A. había comenzado las actividades de exploración en Esquel sin haber realizado previamente una audiencia pública con la población, se encontraba en franca violación de distintas leyes ambientales nacionales, provinciales y tratados internacionales (Convenio 169 de la OIT) que tienen rango constitucional.<sup>384</sup>

El 19 de febrero de 2003, el Juez Claudio Petris aceptó de forma parcial la acción de amparo, prohibió todo tipo de trabajos mineros en el lugar, exigiendo el cumplimiento de la ley provincial 4.032 de Impacto ambiental. El municipio de Esquel fue exento de la demanda. El juez Petris daría lugar únicamente a la acción de amparo contra la provincia de Chubut y la Empresa Minera El Desquite S.A.

La medida fue apelada por la provincia de Chubut ante la Corte Suprema de Justicia de Chubut, pues argüía que “la medida cautelar afecta el desenvolvimiento de actividades esenciales de la empresa”. Sin embargo, el Tribunal Superior rechazó la apelación de la provincia de Chubut. Meridian Gold, decidió presentar un recurso extraordinario ante la Corte Suprema de la Nación, sostuvo que el recurso de amparo

---

<sup>383</sup> El derecho ambiental está compuesto por una pluralidad de leyes ambientales internacionales, nacionales, provinciales que dificulta establecer competencias y jurisdicciones. Por otra parte, el derecho ambiental transforma la concepción clásica del derecho romano. En lugar de contemplar una indemnización ante un daño, establece una compensación. El problema radica en cómo se establece el daño ambiental, pues es difícil establecer el responsable y sus efectos, pues estos son de carácter difuso y se manifestarán mucho tiempo después. Fuente: Nota de conferencia del abogado ambientalista Enrique Viale. Esquel, 18 de marzo de 2011.

<sup>384</sup> De acuerdo al amparo, según estipula “la Ley Provincial No 4563 y su Dto. Reglamentario No1153/95; la Ley Provincial No 4563 General del Ambiente y el Código de Minería de la Nación (Art.233) último párrafo” y el Convenio 169 de la OIT.

era inconstitucional. Según la empresa, el amparo daría primacía a las leyes provinciales (4.032 y 4.053) por sobre la Constitución Nacional. Según el artículo 31 de la CN las leyes provinciales tienen un rango inferior con respecto a las leyes estipuladas por la Constitución Nacional. La Corte Suprema de la Nación rechazó el recurso extraordinario presentado por la empresa, adujo que no habría contradicción entre la ley provincial 4.032 y el artículo 41 de la Constitución Nacional, y sobre la existencia de la vigencia de la Ley 5.001.<sup>385</sup>

El menor predominio de prácticas autoritarias como explicamos en el capítulo anterior sobre Chubut y la fuerza de la acción colectiva en Esquel explican el por qué el recurso de amparo pudo obtener una respuesta favorable en distintos niveles de la justicia en Chubut. Sin embargo, eso no implica, minimizar el “costo social” que tuvieron, y tienen dichas acciones, tanto para el juez Petri como para varios miembros de la asamblea. Como sostiene el abogado Gustavo Macayo, miembro de la AVA:

Nosotros tuvimos un juez muy valeroso, muy corajudo que paralizó el emprendimiento minero el 19 de febrero de 2003, cuando todavía, ni siquiera habíamos tenido el plebiscito. Y el 10 de junio de 2003, a 6 meses de presentado el amparo, lo paralizó. Pero hay que ver la persecución y el hostigamiento que sufrió este juez, que lo debe estar sufriendo hasta el día de hoy, tanto que debió dejar su cargo y ahora es camarista. Pero realmente se enfermó este hombre de tanta persecución que sufrió, es terrible. La persecución judicial. Terrible. No fue gratuito para la comunidad de Esquel, la represalia y la persecución que exigen hasta el día de hoy con periodistas, con educadores, con trabajadores de la salud, docentes universitarios, todos sabemos muy bien el costo social de sostener esta lucha y sostenerla hasta el día de hoy.<sup>386</sup>

---

<sup>385</sup> Fuente: V.1015. XXXIX. Recurso de Hecho. Villivar, Silvana Noemí c/Provincia del Chubut y otros.

<sup>386</sup> Conferencia pública, Esquel, 20 de marzo de 2011.

Las aulas, los barrios, la calle y la justicia aparecían así como los espacios donde la AVA había decidido resistir al desarrollo del emprendimiento minero. En las aulas, y en los barrios informando a la población de las distintas consecuencias socioambientales y económicas de este tipo de minería. Discutiendo uno por uno los argumentos brindados por la empresa y el gobierno sobre del proyecto Cordón Esquel. En la calle, demostrándole a la empresa y al gobierno la capacidad de movilización de la AVA. En la justicia, haciendo valer la primacía de los derechos socioambientales de la población por sobre los derechos mineros de la empresa.

El emprendimiento minero había instaurado una profunda división en la población en Esquel entre aquellos que estaban a favor y en contra. El plebiscito constituirá otra de las batallas de un conflicto abierto, que terminará por darle al “No a la Mina” una visibilidad a nivel nacional e internacional.<sup>387</sup>

#### 6.9 La AVA y la cuestión de la autonomía: la relación con el movimiento mapuche

En marzo de 2011, durante nuestro trabajo de terreno, asistimos a una protesta de distintas comunidades mapuches en los tribunales y en las calles de Esquel. Se trataba de darle apoyo a la comunidad Santa Rosa de Leleque, en un conflicto contra Benetton por la recuperación de su territorio. La ausencia de militantes o banderas por el movimiento del “No a la Mina” en aquella protesta llamó nuestra atención. Tal hecho, nos llevó a indagar sobre la relación entre la AVA y el movimiento mapuche, “gente de tierra”, en lengua mapundungun.

---

<sup>387</sup> “Tal como decían los mineros, que no cunda el “efecto Esquel”. Entrevista del autor, con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

Una lectura a partir de los conflictos que atraviesan la minería transnacional a partir de la noción de movimientos socioterritoriales (Svampa 2011), tiene el mérito de colocar la centralidad que adquiere la defensa del territorio para los movimientos socioambientales y movimientos indígenas. En muchos casos los proyectos de explotación minera afectan los territorios de las comunidades Mapuches-Tehuelche.<sup>388</sup> Sin embargo, creemos que es necesario diferenciar la demanda y la dinámica que articula cada uno de los movimientos.

En el conflicto por el “No a la Mina” en Esquel, las organizaciones mapuches tuvieron un papel muy importante. En 2001 hicieron público por primera vez la entrada ilegal de la empresa minera El Desquite a su territorio. En 2003, semanas antes del plebiscito, el conjunto de las comunidades Mapuches-Tehuelche fijaron posición pública en un documento contra el proyecto minero.<sup>389</sup> El movimiento indígena tiene una presencia constante en el espacio público en Esquel. Tal como nos relata Paula Moreno, periodista del canal 4 de Esquel:

Tiene una presencia constante y en ese proceso también la Mapu, eran los más legitimados para reclamar. Es parte de las organizaciones de la comunidad, que constantemente tienen movilizaciones por la usurpación o por desalojos.<sup>390</sup>

---

<sup>388</sup> Empleamos esta noción porque hay un número considerable de comunidades indígenas que se consideran integrantes de las Comunidades Indígenas del pueblo Mapuche-Tehuelche “Se realizó la elección de representantes provinciales para el Consejo de Participación Indígena del INAI” <http://www.chubut.gov.ar/sri/archives/037351.php?id=->. Consultado el 15 de octubre de 2012.

<sup>389</sup> Hacemos referencia al documento “Pronunciamiento mapuche sobre el proyecto minero Esquel”, de Werkén Mauro Millán, del 7 de febrero de 2003.

<sup>390</sup> Entrevista del autor con Paula Moreno, Esquel, marzo de 2011.

Sin embargo, en un sentido inverso, no podemos afirmar que la AVA desde su creación apoyó los distintos conflictos Mapuches-Tehuelche de restitución de tierras contra el Estado Nacional. La lucha de la AVA y de las organizaciones mapuches no constituyen una misma dinámica. Tal como sostiene Chuni Botto, militante de la AVA:

No, no, no, no, para mí no. Aquello fue una cosa, no en estaba la lucha por la tierra como hay ahora. Ahora es otra lucha. En ese momento fue la lucha por la tierra contra las empresas mineras, ahora son o serán los empresarios, como dicen terratenientes. Si en ese momento defendíamos nuestro territorio, íbamos más juntos. Ahora el mapuche siguió con su lucha en ese aspecto y no se sumaron todos, fue un grupo menor de gente que se sumó. En ese momento, se sumaron todos, éramos todos, no íbas a hacer diferencias. Hubo gente que si la hizo, pero era sumar, sumar, dejar de lado las diferencias. Algunos veían que la radicalidad del movimiento mapuche no les gustaba. Y ahora les gusta menos. Sin embargo, en la meseta, las mineras los están comprando en un trabajo así, muy de hormiga.<sup>391</sup>

Un punto de discordia que apareció a lo largo del conflicto entre el movimiento mapuche y la AVA fue la preservación de su autonomía e identidad. Desde la AVA, existía el temor a la cooptación del espacio de la asamblea por los partidos políticos u otras organizaciones. En ese sentido, no se puede hablar que haya existido una articulación entre la AVA y el movimiento Mapuche-Tehuelche, sino más bien una alianza táctica cuyo objetivo fue detener el proyecto minero.

La identidad de vecinos, como criterio de participación, excluía la posibilidad que el movimiento mapuche se pudiera sumar a la AVA como “un colectivo dentro del colectivo”. En última instancia, la identidad de la AVA a partir de la categoría de vecino reproducía cierto etnocentrismo con respecto a las comunidades indígenas. Tal

---

<sup>391</sup> Entrevista del autor con Chuni Botto, Esquel, marzo de 2011.



como subraya Edgardo Manosalva, abogado de comunidades mapuches en la Patagonia:

Hubo intentos, muchísimas comunidades de la zona arman un discurso palabra por palabra y cuando llegan no lo le dan espacio para leerlo desde la asamblea. Fuera de casos muy puntuales como Rosa (por Chiquichano), no fue de trabajar juntos. Esa misma negación del Estado-Nación, también la AVA les decían a las comunidades que si querían participar lo hiciesen como vecinos y no como comunidad. Ahí estas cercenando la mitad de su identidad, o somos un Estado multicultural o somos un Estado macho y todos blancos.<sup>392</sup>

El punto de desencuentro no solo pasaba por el criterio de participación que establecía la AVA, sino por diferencias de concepciones en relación al territorio y a distintas prácticas de movilización. La cosmovisión mapuche establece una relación con el territorio más abarcadora, su identidad está intrínsecamente ligada con la naturaleza (Millán 2003).<sup>393</sup>

La AVA, como explicamos aquí se vincula con el territorio desde una perspectiva, socioambiental. La noción de contra-soberanía asume una relación de antagonismo entre la AVA con respecto a la soberanía. En cambio, para el movimiento Mapuche-Teuhelche la dimensión de antagonismo también está presente, pero no se restringe únicamente a ella. Sería más preciso, aunque no podamos desarrollarlo en el marco de esta tesis, hablar de una dinámica de alter-soberanía, pues establece formas radicalmente diferentes de relación a la soberanía.

---

<sup>392</sup> Entrevista del autor con Edgardo Manosalva, Esquel, marzo de 2011.

<sup>393</sup> Para un análisis en profundidad de las organizaciones mapuches en Chubut véase Hernán Horacio, Schiaffini. 2011. "Estructura de Poder locales y Producción de lo político. Estado y Pueblo Mapuche en el Noroeste de Chubut", Documentos de jóvenes investigadores No 31, Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.  
<http://webiigg.sociales.uba.ar/iigg/textos/documentos/dji31.pdf> Consultado el 15 de marzo de 2012

En las fases más álgidas del conflicto minero, el reclamo por la restitución de tierras del movimiento Mapuche-Tehuelche generó una confrontación con ciertos sectores rurales que apoyaban el reclamo por el “No a la Mina”. Desde la AVA, le critican a ciertos sectores del movimiento mapuche una incomprensión hacia las prácticas de la asamblea y una posición que tiene a escencializar a los militantes del “No a la Mina” como continuadores de la colonización. Tal como nos cuenta Marta Sahores militante de la AVA:

Están siempre a la defensiva los mapuches y quieren hacer la ceremonia mapuche y estábamos en una asamblea. Y como vecinos no somos todos mapuches... no se integraron como vecinos, tuvieron resistencia a integrarse como vecinos ellos tenían que ser mapuches. Y nosotros ir como vecino a acompañar a los mapuches que lo hemos hecho mil veces. Pero sos el blanco, sos el winka y que sé yo... Si bien hemos aprendido muchísimo de la cosmovisión mapuche, no hay una verdadera integración.<sup>394</sup>

Pese a diferencias importantes entre la AVA y el movimiento Mapuche-Tehuelche eso no impidió la colaboración puntual y el intercambio entre ambos grupos. Por otra parte, ni la AVA ni el movimiento Mapuche Tehuelche constituyen dos organizaciones homogéneas. La identidad mapuche no puede reducirse a sus dimensiones culturales o simbólicas, sino que es necesario dar cuenta de su dimensión política. De hecho, una de las abogadas que patrocinó el amparo contra la empresa minera, Rosa Chiquichano, se convertiría en la primera diputada Tehuelche en llegar al Congreso Nacional por el Frente para la Victoria en 2007.

El conflicto minero en Esquel significó por primera vez en la historia Argentina el acercamiento entre un movimiento social indígena y un movimiento social no indígena. A partir de una lectura de sobrevuelo, uno tendría a asociar ambas luchas y

<sup>394</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

a creer que la lucha por el “No a la Mina” jugaría un papel en dinamizar la causa mapuche en Chubut. Como explicamos en este punto, se trató más bien de una alianza circunstancial, con un objetivo común, más que de una “alianza estratégica” (Renauld 2013). Pues no hay ningún elemento que pruebe que se haya establecido un plan de acción conjunto entre las dos organizaciones. Las luchas de los mapuches contra los desalojos y por la recuperación de sus territorios siguieron su curso habitual. Sin embargo, más allá de las tensiones entre ambos colectivos, hay que dar cuenta del campo de posibilidades que se abrieron de aquí en más. Como señala Edgardo Manosalva, abogado de las comunidades mapuches:

En la lucha de Esquel arrancamos con la megaminería y nos dimos cuenta que terminamos hablando de nuevos paradigmas de desarrollo. Y ahí viene lo de la calidad de vida. No solo no a la minería, sino de qué carajo queremos vivir y cuáles son los nuevos paradigmas de desarrollo que queremos experimentar. Y a partir de ahí, ensayo error, los derechos de la CN. Lo más maravilloso que podemos destacar la AVA es la maravillosa experiencia de educación no formal que nos venimos dando en los últimos años, técnica, economía-política.<sup>395</sup>

#### 6.10 El plebiscito: el triunfo aplastante del “No a la Mina”

Desde el 5 de febrero hasta el 23 de marzo de 2003 se hizo una campaña muy intensa para definir la suerte del proyecto minero en Esquel. La AVA y la comunidad mapuche estaban en contra. José Luis Lizurume (UCR), gobernador de Chubut, Rafael Williams (PJ), el intendente de Esquel Rafael Williams,<sup>396</sup> el sindicato de la

---

<sup>395</sup> Entrevista del autor con Edgardo Manosalva, Esquel, marzo de 2011.

<sup>396</sup> Durante nuestro trabajo de terreno en Esquel intentamos concertar varias veces una entrevista con el intendente de Esquel Rafael Williams. Sin embargo, todos nuestros esfuerzos fueron infructuosos.

Unión Obrera de la Construcción (UOCRA) y la Cámara de comercio se pronunciaron a favor. La Cámara de turismo de Esquel no manifestó públicamente una posición.

Durante la campaña un apoyo muy importante para el “No a la mina” provino de la “Cooperativa de agua 16 de octubre”, encargada de suministrar el servicio de agua en Esquel. La cooperativa trajo un experto en agua Candido Díaz, ante un auditorio de más de 500 personas, aseguró que el desarrollo del proyecto minero haría peligrar la calidad y el consumo del agua en la localidad.

En las manifestaciones por el “No a la Mina” confluyen una pluralidad de actores sociales, de ambos sexos y edades (organizaciones indígenas, sectores de clase media y sectores populares). La modalidad de financiamiento para las actividades de la AVA es una contribución voluntaria de cada vecino que realiza a través del pago de la factura de la cooperativa de agua de la ciudad.

En marzo, días antes del plebiscito, fue determinante la conferencia que realizó el experto hidro-geoquímico Robert Moran de la Agencia de Protección ambiental de los Estados Unidos, traído por la organización Greenpace. La crítica de Moran sobre el EIA fue lapidaria, reforzando la posición de la AVA en contra del emprendimiento minero.<sup>397</sup>

---

Ante una pregunta nuestra para que nos explicara la evolución de su posición en el conflicto, durante una charla en una escuela durante la campaña electoral de marzo de 2011 su respuesta fue totalmente evasiva.

<sup>397</sup> Véase, Robert Moran (2003) “Esquel, Argentina, Predictions and promises of a flawed environmental impact assessment”  
<http://www.earthworksaction.org/pubs/PredictionsPromisesFINAL.pdf> Consultado el 12 de julio de 2009

El fiscal por el “Sí” en el plebiscito, Sergio Sepiurka, dirigió una pregunta a Robert Moran. Marta Sahores, integrante de la AVA, presente en ese encuentro, nos relató la respuesta de Moran:

Sepiurka, sale y dice: “Dígame Robert Moran, seguramente hay una mina en el mundo que no ha contaminado. Porque Robert Moran era de la agencia EPA de USA que es una agencia de protección ambiental y conocía un montón y había estado por todo el mundo. Conoce los informes de impacto ambiental de todo el mundo. Por eso, cuando catalogó el informe de impacto ambiental como el peor que él había visto. No era que vio dos o tres, vió 55, cientos de informes de impacto. Cuando catalogó este como el peor, fue realmente importante. Robert le contesta: “Conozco muchísimas empresas en el mundo, unas empresas contaminan más, otras contaminan menos. Depende lo que exija la comunidad, pero todas, absolutamente todas contaminan, no hay una que no contamine.”<sup>398</sup>

La participación alcanzó a un 70% de la población. El “No a la Mina” se impuso con el 81% de los votos (11.065) contra un 18 % por el “Sí” (2.567). La empresa minera prometía la creación de 300 puestos de trabajo directos. Sin embargo, la propuesta de Minera el Desquite no convenció a más de 6000 desocupados que había en Esquel en esa época.<sup>399</sup>

En ese sentido, la AVA no solo pudo oponerse y ganar una elección contra los recursos políticos, económicos partidarios y de una empresa minera trasnacional, lo que no es menor. Sino también romper un prejuicio muy difundido acerca de las habituales prácticas clientelísticas de compra de favores por votos hacia los sectores más pobres de la población. Como señala, Beto Romero, que con apenas 12 años en esa época, formaba parte de los jóvenes por el “No a la Mina”:

---

<sup>398</sup> Entrevista del autor con Marta Sahores, Esquel, marzo de 2011.

<sup>399</sup> Según cifras del Indec (2002) la tasa de desempleo alcanzaba el 25 % y la tasa de pobreza llegaba al 40% de la población.



Fue fundamental el tema de los barrios. Ellos se acercaron a los barrios pobres, cuando la empresa y los punteros se acercaron con el folletito y la bolsa de comida. Nadie se comió el cuento.<sup>400</sup>

Desde sus inicios, varios miembros del movimiento socioambiental en Esquel recibieron amenazas anónimas contra sus vidas, hostigamiento y agresiones por parte de grupos de choques. El comprometerse a participar en la AVA, implicaba un fuerte desgaste psicológico y físico no solo para sus militantes, sino también para sus familiares. A lo largo del conflicto distintos miembros de la asamblea presentaron más de 60 denuncias por amenazas en la Fiscalía de Esquel. Ninguna de ellas tuvo respuesta y fueron archivadas por falta de pruebas. La empresa también intentará criminalizar posteriormente la protesta social contra miembros de la AVA<sup>401</sup>. El fiscal Martín Sacchino, realiza una distinción importante entre criminalización de la protesta y el pedido de protección al Estado por los militantes de la AVA:

A todas las denuncias eran más de 60 y fundamentalmente se vinculaban más con un pedido de protección porque el Estado no escuchaba, que con un pedido de justicia. Por el contrario, no hubo contra la gente del “No a la mina” tantas denuncias en la fiscalía. Creo que no podemos hablar de la criminalización de la protesta. Esa criminalización hay que ponerla en otro foco, es decir, sería la observación estatal de la protesta, porque se vincula más con el poder del Estado y con la participación de la policía. La policía que cuidaba las casas de los mineros por orden del Estado, es la policía oficial estatal, que por disposición del ejecutivo vigilaba la entrada de la

---

<sup>400</sup> Entrevista del autor con Beto Romero, Esquel, marzo de 2011.

<sup>401</sup> La empresa Meridian Gold abre un proceso contra 7 miembros de la asamblea por “violación de secretos empresariales”. Finalmente el 25 de octubre del 2007, la justicia federal rechazó los cargos. Véase “Meridian Gold vs los vecinos de Esquel: ganaron los buenos” <http://lavaca.org/notas/meridian-gold-vs-los-vecinos-de-esquel/> Consultado el 15 de diciembre de 2010. Véase también Marcela Cecilia Marín. 2009 «El “no a la mina” de Esquel como acontecimiento: otro mundo posible», en Maristella Svampa y Mirta Antonelli (eds.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencia sociales*, Editorial Biblos: Buenos Aires, pp. 181-204.

minera, sus edificios particulares y demás. Creo que eso indignó más porque nos protegen a ellos y a nosotros no.<sup>402</sup>

La fuerza de movilización de la AVA posterior al plebiscito terminó por hacer valer un resultado que no tenía ningún valor legal. Pero al mismo tiempo planteaba varios interrogantes acerca del proceso en curso, la forma de organización de la AVA y las acciones a seguir después del plebiscito.

La politización del desarrollo de la minería trasnacional en Esquel (2002) no significó una democratización en la toma de decisiones en relación a otros proyectos de minería en Chubut, como el “Proyecto Navidad”. Tampoco implicó un cambio en las prácticas políticas a nivel municipal. En ese sentido, es necesario analizar los efectos políticos producidos por la emergencia del movimiento socioambiental en el Esquel en la política local (con respecto a la política provincial, recordemos que los analizamos en el capítulo anterior).

#### 6.11 La situación post-plebiscito y consecuencias políticas del “No a la Mina” a nivel municipal

La emergencia de la AVA en Esquel tuvo un impacto relativo sobre la política local. El intendente Rafael Williams sería relegado de manera ininterrumpida desde 1999 hasta las últimas elecciones en 2011. El éxito del plebiscito provocó un debate interno en la AVA sobre la forma política que debía adoptar el movimiento socioambiental de aquí en más. La discusión provocó una división importante entre dos posiciones:

---

<sup>402</sup> Entrevista del autor con el fiscal Martín Sacchino, Esquel, marzo de 2011.

por un lado, un grupo importante sostenía que la AVA debía continuar como hasta ahora, por otro lado un grupo más minoritario decía que era necesario constituir un partido político para fortalecer las posiciones del movimiento.

Para el grupo autonomista, la AVA no debía involucrarse en la política partidaria. Tal como sostiene Laura Ortiz, militante de la AVA:

Si de hecho, hubo una fractura importante, porque algunos de los líderes de aquel momento decidieron hacer un partido político que es el Frente Vecinal y la gente de los barrios tomo como si era el partido de la asamblea. Y la gente de los barrios se enojó mucho, y hasta el día de hoy hay gente de los barrios que te lo recrimina. No es que nos peleamos con ninguno. Acá hacer política partidaria ¡No! ¡No! De hecho hace poco vino Solanas y se armó un debate interesante. Nosotros podemos ir como Asamblea de Vecinos Autoconvocados y darle la mano a Pino Solanas. Pero si le damos la mano a Pino Solanas ¿Por qué a él y al otro no? Eso son las peleas que siempre hay en un movimiento.<sup>403</sup>

Desde el Frente Vecinal, en cambio, se sostuvo la necesidad de una articulación entre la AVA y la política partidaria. Tal vez por esta falta, se explique los escasos dos concejales que consiguió en 2003 y la mínima representación que mantiene desde 2011.<sup>404</sup> Tal como explica Osvaldo Salinas de González, único concejal por el Frente Vecinal:

El FV aprovechó mucho de esta energía que surge de la Asamblea de Autoconvocados en dos sentidos, primero en cuanto la cuestión de participación y asamblearia, el Frente

<sup>403</sup> Entrevista del autor con Laura Ortiz, Esquel, marzo de 2011.

<sup>404</sup> Los datos solo están disponibles en línea a partir del 2007. En las elecciones de 2007, el intendente Rafael Williams volvió a ganar la elección con 50,58 % de votos (8.221), seguido muy lejos por la UCR con el 22, 27% (3619). En tercer lugar, salió el Frente Vecinal Esquel con 9, 33% (1516) que mantuvo sus dos concejales de la elección pasada. En las últimas elecciones del 20 de marzo de 2011, el intendente Rafael Williams fue reelecto por tercera vez por la Alianza Frente para la Victoria obteniendo 43,58 % de votos (7.838). Por su parte el Partido Justicialista sacó 34,77% de votos (6254). En tercer lugar se ubicó el Frente Vecinal de Esquel 6,95 % de sufragios (1250). Fuente Tribunal electoral de la provincia de Chubut: <http://blog.juschubut.gov.ar/cgi-bin/mt/mt-search.cgi?IncludeBlogs=8&tag=Intendente&limit=20>. (Sitio consultado el 11 de mayo de 2011)

vecinal la utiliza mucho, hemos propuesto realizar audiencias públicas en Esquel y lo hemos conseguido, tomando la fuerza de la asamblea de vecinos. Y por otro lado, el empuje electoral que nos dio para el 2003. En 2003 el frente vecinal consiguió incorporar dos concejales al Consejo Deliberante que tiene 10. Y eso vino mucho de esta identificación equivocada en realidad que el vecino hace entre la asamblea y el frente vecinal. No hay esa conexión. No hay absolutamente para nada que el FV es la expresión política de la asamblea. Yo creo que debería tener una expresión política la asamblea, pero no hemos podido convencerlos a los vecinos de la asamblea que den el paso hacia la política.<sup>405</sup>

La relección del intendente se explica así por el rechazo de la AVA a los mecanismos de representación y la afirmación de su autonomía de los partidos políticos, independientemente de su ideología. Así también expresa la existencia de una suerte de desdoblamiento de cuestiones de los electores entre el rechazo al proyecto minero y la relección del intendente. Como nos relata Alejandro Corbelleto, militante de la AVA:

La gente hace cuentas. Primero, la asamblea no tenía ninguna estructura política institucional, no tenía aspiraciones de eso. El Frente Vecinal fue pos-asamblea, con algunos integrantes de la asamblea. ¿Quién pueda llegar a tener poder para garantizarme distintas cuestiones? Y el movimiento "No a la Mina", ya no descansa en la figura del intendente, para Esquel descansa en todos. En el otro terreno lo dirimimos de otra manera.<sup>406</sup>

El Concejo de Deliberante de Esquel, en respuesta a la presión de la AVA, vota una ordenanza (3303) los primeros días de abril, declarando la localidad como "Municipio no tóxico y ambientalmente sustentable".<sup>407</sup> Sin embargo, este tipo de ordenanzas

---

<sup>405</sup> Entrevista del autor con Osvaldo Salinas de González, Esquel, marzo de 2011.

<sup>406</sup> Entrevista del autor con Alejandro Corbelleto, Esquel marzo de 2011.

<sup>407</sup> Ordenanza n°33/03, "Municipio No Tóxico" [http://hcdesquel.gov.ar/index.php?option=com\\_content&view=article&id=448:3303-municipio-no-toxico-texto-ordenado&catid=64:ambiente-y-recursos-naturales&Itemid=102](http://hcdesquel.gov.ar/index.php?option=com_content&view=article&id=448:3303-municipio-no-toxico-texto-ordenado&catid=64:ambiente-y-recursos-naturales&Itemid=102) Consultado el 5 de marzo de 2011.

coloca en evidencia la contradicción entre responder a la demanda por el “No a la Mina” y su cumplimiento efectivo. Como señala, Karina Araqué, de la Subsecretaría de Medio Ambiente de Esquel, creada en 2004:

No podría funcionar el tomógrafo que ya está funcionando o las radiografías, es demasiado amplia la ordenanza y se desvía de la cuestión estrictamente extractiva de minería. Nosotros la aplicamos a veces y otras veces no, porque justamente, porque si la queremos aplicar a rajatabla hay muchas cosas que no podrían funcionar en la ciudad.<sup>408</sup>

Durante los meses de febrero y marzo del 2011 (cuando realizamos nuestro trabajo de campo en la localidad) las movilizaciones en el espacio público y el número de participantes en sus encuentros regulares habían disminuido. La acción colectiva está atravesada por ciclos de flujo y reflujo, sobre todo cuando el resultado del conflicto está aún abierto. Después de las elecciones provinciales de marzo de 2011 corría el rumor en la provincia que la Ley 5.001 (2003) que prohíbe la explotación minera metalífera con cianuro y a cielo abierto se derogarían.

La empresa Meridian Gold ha intentado relanzar el proyecto en Esquel, bajo el nuevo nombre de *Suyai*, esperanza en lengua mapuche, lo que ha provocado nuevamente una intensificación de la protesta, pero no solo a nivel local. La Unión de Asambleas Ciudadanas de Chubut, (agrupación que nuclea a la AVA y otros grupos ambientales de la provincia) presentó en 2014 una iniciativa popular con el apoyo de 13 mil

---

<sup>408</sup> Entrevista del autor con Karina Araqué, Esquel, marzo de 2011.



firmas, para que acabe con las ambigüedades de la Ley 5001 y prohíba la minería metalífera en todas sus etapas en la provincia<sup>409</sup>.

## 6.12 Conclusión

En este sexto capítulo, analizamos los distintos factores que implicaron la emergencia y continuidad de la AVA, a nivel local, desde sus inicios en 2002 hasta 2011, contra la explotación del proyecto de minería transnacional “Cordón Esquel”. En la primera parte del capítulo, discutimos los límites de los trabajos previos. La presencia de una población neorrural (Weinstock: 2008) decidida a preservar su estilo de vida en armonía con la naturaleza, puede explicar en parte la emergencia de este tipo de conflicto socioambiental. Sin embargo, tiene sus límites para explicar el éxito en el plebiscito y su dinámica posterior. Comunidades de características similares se encuentran a lo largo de la cordillera en las provincias de Santa Cruz, aunque su efecto fue muy diferente.

Por otra parte, la AVA emerge en el contexto abierto por la crisis de “Diciembre de 2001” (Renauld 2013) y hay elementos de continuidad en relación al repertorio de protesta. Sin embargo, sostenemos que la protesta en Esquel inaugura un nuevo ciclo de protesta en Argentina, a partir de una nueva demanda social, que difiere sustancialmente en su contenido con el ciclo de protesta de la década de los 90: los derechos socioambientales.

---

<sup>409</sup>“El proyecto popular contra la megaminería se metió en la agenda de la Legislatura” <http://www.noalamina.org/mineria-argentina/chubut/item/12843-el-proyecto-popular-contra-la-megamineria-se-metio-en-la-agenda-de-la-legislatura>. Consultado el 4 de junio de 2014.

En términos del análisis del conflicto a nivel local, dimos cuenta de los elementos que componen la dialéctica de la memoria larga y corta de la resistencia. Y destacamos la importancia que tuvo el movimiento mapuche para visibilizar el conflicto y generar el apoyo necesario en los barrios para ganar el plebiscito. Tal como señala Gustavo Macayo:

Potencio la lucha por un tiempo, porque básicamente tenemos una lucha bastante etnocéntrica, poca gente percibe la importancia que tuvo el movimiento indígena en el movimiento anti-minero. Fue muy decisiva la presencia de los mapuches en el movimiento, fue definitorio, son pocas las personas, acá en Esquel que son consciente de eso.<sup>410</sup>

La memoria larga y corta de la resistencia mapuche actuó como una condición de posibilidad para la politización del conflicto minero. Pero por sí sola no podría explicar la dinámica particular que adquirió la AVA. En ese sentido esperamos haber demostrado el alcance de nuestra hipótesis empírica. La posibilidad de detener un proyecto minero de estas características en Esquel y en el resto de Chubut, se explica por la capacidad de constituir un movimiento de contra-soberanía en el nivel subnacional. Esto implica una articulación de las distintas luchas socioambientales y el menor predominio de prácticas autoritarias a nivel del régimen político subnacional.

El análisis de la resistencia en Esquel, que ha logrado detener el emprendimiento minero antes que la explotación se pusiera en marcha, es central para comprender la situación de *impasse* de la minería transnacional en Chubut. La realización del plebiscito marcó un hecho instituyente, pero gracias a la organización y movilización

---

<sup>410</sup> Entrevista del autor con Gustavo Macayo, Esquel, marzo de 2011.

del movimiento socioambiental pudo lograr que el resultado electoral adquiriera fuerza de ley. Ciudadanos ordinarios, sin apoyo de ninguna estructura previa, pudieron llevar a cabo un hecho extraordinario haciendo emerger una cuestión política central: ¿Quién decide en una democracia?

La respuesta a esta pregunta nos permitió introducir una segunda dimensión de interpretación a partir de la noción de contra-soberanía. Los conflictos socioambientales no solo involucran distintas valorizaciones del territorio en conflicto, sino de antagonismo con respecto a la soberanía. Esta noción hace referencia a dos dimensiones que nos parecen fundamentales en nuestra argumentación:

En primer lugar, el carácter antagónico que adquieren los conflictos socioambientales en relación a la soberanía en términos de territorio y poder. En el caso de Esquel, la AVA se opone a la concepción productivista del territorio de la soberanía que subyace al proceso de explotación de recursos naturales. La formación de la soberanía nacional Argentina analizada desde la Patagonia, involucró un doble proceso: colonización interna de las poblaciones mapuches e incorporación de esas tierras al mercado global a partir de la producción de ganado ovino. De manera aún incipiente la AVA contrapone la idea de bienes comunes a aquella de recursos naturales. Como señala Darío Calfunau integrante del movimiento mapuche y militante por el “No a la Mina”: “Justo hoy se habla de ecología cuando los pueblos originarios vienen practicando la ecología desde hace 10 mil años, la defensa de bienes comunes y la biodiversidad”.<sup>411</sup>

---

<sup>411</sup> Entrevista del autor con Darío Calfunau, Cholila, marzo de 2011.

En segundo lugar, en relación al poder, la contra-soberanía aparece como una crítica al sujeto homogéneo de la soberanía: el pueblo. La oposición al proyecto minero movilizará no sin diferencias entre ellos, al movimiento socioambiental y el movimiento mapuche, radicalizando el sentido y las prácticas de la democracia. Pero aquello que nos parece importante es el cuestionamiento a la idea abstracta de soberanía del pueblo. Tal como señala Rosanvallon :

D'où la contradiction entre le principe de politique de la démocratie et son principe sociologique: le principe politique consacre la puissance d'un sujet collectif dont le principe sociologique conduit à dissoudre la consistance et à réduire la visibilité. Tension enfin, inhérente à la notion même de souveraineté du peuple, la définition du gouvernement représentatif étant indéterminée en son origine (Rosanvallon 2006:299).

De ahí el rechazo de la AVA a la democracia representativa y la puesta en juego de mecanismos de democracia indirecta, contemplados en la Constitución Nacional y de democracia directa.

El “efecto Esquel” (Svampa y Bottaro 2009) marcó una divisoria de aguas en la forma de operar y en las estrategias de las empresas mineras transnacionales en el país. A comienzos de la década pasada, las empresas subestimaron la capacidad de respuesta de las poblaciones. Del profundo desconocimiento de la actividad, las poblaciones pasaron a constituir sólidas organizaciones a nivel local, regional, nacional y transnacional, participando a distintos intercambios con comunidades de otros países latinoamericanos, de América del Norte y de Europa.

Desde la irrupción del movimiento socioambiental en Esquel, las asambleas de este tipo se multiplicaron y se creó un espacio a nivel nacional en 2006: la Unión de Asambleas Ciudadanas. La AVA logró nacionalizar el conflicto, pero su oposición a

este tipo de proyectos se apoya en una conciencia global. Como señala Chuni Botto, miembro de la AVA:

Nuestro sueño, si habremos soñado, nacionalizar el conflicto, por eso el primer día que fui a Jacobacci y vi que otras personas hablaban fue una felicidad, igual que cuando fuimos hablar a San Juan. ¿Por qué vinieron acá me preguntaban? Usted es de un partido, no. Le pagan, no. Pierdo plata. Porque Esquel no se salva solo, los salvamos entre todos por solidaridad, porque, Esquel no quiere minería, ni en Esquel, ni en la provincia, ni en la Argentina, ni en América.<sup>412</sup>

La respuesta del poder político subnacional y de las empresas mineras transnacionales se traduce en la intensificación de las prácticas autoritarias: no celebración de las audiencias públicas fijadas por ley o la realización de ellas como una mera instancia formal, y la creciente criminalización de la protesta social.<sup>413</sup>

El nuevo ciclo de protesta inaugurado por los movimientos socioambientales constituye un punto de no retorno en la política argentina. En ese contexto, el interrogante que queda abierto es si la situación de *impasse* de la minería transnacional en Chubut se resolverá por la vía autoritaria o por la radicalización de la democracia. El reconocimiento y respeto de los derechos socioambientales y socio-territoriales en el nivel subnacional aparece como una dimensión central de la contra-soberanía para continuar analizando en ese y en otros contextos.

---

<sup>412</sup> Entrevista del autor con Chuni Botto, Esquel, marzo de 2011

<sup>413</sup> La criminalización de la protesta social da cuenta de distintas prácticas autoritarias contra integrantes de movimientos sociales que incluyen desde la restricción a la libertad de expresión y organización, represión y judicialización de las protestas. La sanción de la Ley “Antiterrorista” 26.734 en diciembre 2011, pese al amplio rechazo de distintas organizaciones sociales, constituye un cambio significativo en la política del gobierno nacional.

Con la excusa de combatir el lavado de dinero se duplican las penas del Código Penal y se instituye como delito la ambigua figura de “actos destinados a aterrorizar la población.”. Mempo Giardinelli, Ley antiterrorista o el terror a esta ley”, Diario Página 12, 23 de diciembre de 2011 <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-183422-2011-12-15.html>



## CAPÍTULO VII

### CONCLUSIONES

*Il n'y a jamais eu d'autre politique que celle de la nature  
et d'autre nature que celle de la politique*  
Bruno Latour (1994: 46)

Los conflictos socioambientales contra la minería transnacional no han dejado de incrementarse desde comienzos del siglo XXI, de manera paradigmática en América latina y en otras regiones del mundo. En esta tesis, hemos intentado explicar el porqué este tipo de conflictos implican una reconfiguración de la soberanía. Para ello hemos estudiado las transformaciones que se han producido en las provincias de Chubut y Santa Cruz con respecto a dos dimensiones fundamentales de la soberanía: el poder y el territorio.

Los conflictos ligados al desarrollo de la minería transnacional traen aparejados importantes consecuencias sociopolíticas a nivel subnacional: la emergencia de movimientos socioambientales, la división del territorio provincial en zonas aptas y no aptas para la explotación minera y la resignificación de los parámetros de la democracia y el autoritarismo.

¿Por qué hubo o no explotación minera transnacional en las provincias de Chubut y Santa Cruz? Esta pregunta, hasta ahora, no había sido abordada desde una lectura que colocara la cuestión de la soberanía en el centro del debate. Soberanías en conflicto, es la noción teórica que hemos construido para estudiar esta problemática en dos provincias patagónicas. Pusimos a prueba este marco teórico a partir de un estudio cualitativo comparativo a nivel provincial y local para responder a nuestra pregunta de investigación principal.

En relación a Santa Cruz y Chubut, ningún trabajo hasta el presente, había analizado la emergencia y transformaciones que conlleva los conflictos de la minería transnacional desde una perspectiva en política subnacional. Con respecto al nivel local, la transformación de Puerto San Julián tras la llegada de la empresa Cerro Vanguardia tampoco había sido abordada. La experiencia de la movilización de la AVA en Esquel fue analizada por otros trabajos desde diferentes ángulos, pero básicamente se concentraron en los años de emergencia y formación del movimiento (2002-2003). En esta tesis, si bien volvemos a ese período, lo hacemos a partir de la noción de contra-soberanía y damos cuenta de la dinámica posterior del conflicto a nivel local y provincial.

La minería es desde el siglo XIX, quizás, como ninguna otra actividad económica, constitutiva del imaginario de progreso de la soberanía. La minería transnacional que hacemos referencia en esta tesis es radicalmente diferente con respecto a sus métodos, pero se inscribe en el mismo paradigma de aquella. Parafraseando a José Ignacio Cabrujas, podemos decir que “la minería es fantástica e induce fantasías”.<sup>414</sup> Tal

---

<sup>414</sup> Paráfrasis extraída de Fernando Coronil. 1997. *The Magical State, Nature, Money and Modernity in Venezuela*. Chicago: University of Chicago Press, p.2.

como señaló Jorge Mayoral, Secretario de Minas de la Nación de Argentina:

Aspiramos a que al fin de la década del 2020, Argentina sea el gran jugador minero del mundo. Aspiramos al final de aquella década a ser los grandes jugadores de cobre del mundo, de oro, en el corto tiempo de plata, líderes en litio, borato y fosfato.<sup>415</sup>

Sin embargo, las fantasías que alimenta el desarrollo de la minería transnacional en Argentina han encontrado su “principio de realidad”, como diría Freud, en la emergencia de la AVA en Esquel. Desde entonces, nada ha sido igual para el desarrollo de la minería transnacional en Argentina. Para muchos de los movimientos socioambientales del país, lejos de ser promotora de progreso, es sinónima de barbarie.<sup>416</sup>

La caracterización que realiza Svampa de los movimientos socioambientales insiste en varias dimensiones que nos parecen centrales en nuestra argumentación:

En realidad, dichos movimientos se nutren de otros preexistentes que hoy atraviesan la mayor parte de los movimientos sociales latinoamericanos, entre ellos, la territorialidad, la acción directa, la democracia asamblearia, la demanda de autonomía, y en este caso de manera más pronunciada, el carácter intersectorial de su composición y la multiescalaridad del conflicto (Svampa 2008:97).

Aunque asumimos que cada uno de esos aspectos implican una problematización del concepto de soberanía. A partir de la noción de soberanías en conflicto, y

<sup>415</sup> “Argentina quiere convertirse en potencia minera mundial en una década”. La Revista Minera, 8 de marzo de 2010.

<http://revistaminera.wordpress.com/2010/03/08/argentina-quiere-convertirse-en-potencia-minera-mundial-en-una-decada/>.

<sup>416</sup> Tal como señala Walter Benjamin con respecto a la idea de progreso constitutiva de la temporalidad moderna: “There is no document of civilization which is not at the same time a document of barbarism” Walter Benjamin. 2007. *Illuminations*. New York: Schocken books, p.253.

específicamente en este caso de contra-soberanía, quisimos contribuir con una dimensión ausente en el debate sobre los movimientos socioambientales.

En este último capítulo tenemos cuatro objetivos principales. En la primera sección, resaltamos la contribución teórica de la noción de soberanías en conflicto para interpretar los conflictos socioambientales con respecto a la minería transnacional. En la segunda sección, señalamos los aportes empíricos de esta tesis a partir del estudio de las provincias de Santa Cruz y Chubut. En la tercera sección, discutimos la utilidad y los límites de este cuadro teórico para explicar otros países y regiones, y la generalización que podemos hacer a partir de nuestros casos de estudio. Por último, esbozamos cuestiones pendientes para abordar en futuras investigaciones y realizamos unas consideraciones finales.

### 7.1 Contribución teórica de la noción de soberanías en conflicto

La principal contribución teórica de esta tesis es la construcción de la noción de soberanías en conflictos con el fin de abordar los conflictos socioambientales que atraviesan el desarrollo de la minería transnacional. Un cuadro analítico que moviliza aportes de distintas teorías en ciencias sociales (sociología de la globalización, política subnacional, y movimientos socioambientales).

Es una constante en una gran parte de los trabajos que analizan los conflictos socioambientales con respecto al desarrollo de la minería transnacional abordar de alguna forma la cuestión del poder y del territorio. Sin embargo, estas categorías son analizadas de forma separada. En esta tesis hemos considerado que era necesario

relacionar ambos conceptos. Ese movimiento nos condujo a la problematización de la noción de soberanía. Soberanías en conflicto es el producto de ese análisis que insiste sobre el carácter conflictivo y plural que atraviesa la soberanía en el presente. En ese sentido, realizaremos tres tipos de consideraciones tanto sobre la dinámica que atraviesa las soberanías en conflicto y con respecto a cada una de sus dimensiones:

En primer lugar, las transformaciones de la soberanía, en el contexto de la globalización (Sassen 2009, Hardt y Negri 2000) repercuten de distinta forma cuando analizamos los distintos resultados del desarrollo de la minería transnacional en Argentina. La reconfiguración de la soberanía es un proceso que no acontece desde lo nacional a lo global sin mediaciones, sino que se produce en el propio territorio del Estado-Nación, y de forma diferenciada en el espacio subnacional. Contra una lectura de los conflictos socioambientales que oponen empresas transnacionales de un lado, y poblaciones de otro, mostramos un cuadro más complejo al señalar la importancia del análisis de la soberanía subnacional.

Con respecto a este punto, cabe preguntarse ¿por qué la soberanía nacional no constituyó una dimensión más de análisis en las soberanías en conflicto? El ejercicio de la soberanía subnacional se inscribe en el marco de la soberanía nacional, por ejemplo las provincias deben respetar la forma republicana de gobierno. Sin embargo, las reformas del marco normativo del sector minero que se produjeron en la década de los 90 a nivel de la soberanía nacional (Svampa, Bottaro y Álvarez 2009) fueron fundamentales en la transformación del Estado regulador al Estado meta-regulador (Sousa Santos 2007). Las transformaciones del capital a escala global tuvieron así su correlato en la forma estatal (a nivel federal y subnacional).



La reforma de la Constitución Nacional en 1994 transfirió la soberanía de la explotación de recursos naturales con respecto a la minería de la Nación a las provincias. Podríamos discutir si en definitiva esa decisión más que obedecer a un fortalecimiento del federalismo argentino, fue una condición de los gobernadores para aceptar el traspaso de distintas áreas (salud, educación, etc.) que hasta entonces asumía el gobierno federal (Faletti 2010). Lo cierto es que dicho traspaso implica (al menos formalmente) que la decisión o no de explotación minera en una provincia, recaiga en el gobierno subnacional. En ese sentido, si en el marco de las soberanías en conflicto, la dimensión nacional quedó desdibujada fue porqué a partir de ella difícilmente podíamos explicar los distintos resultados de la minería transnacional en nuestros casos de estudio. La soberanía nacional, en lo que respecta a la minería transnacional, como dirían los economistas, es una suerte de *ceteris paribus*.

En segundo lugar, al privilegiar la soberanía subnacional como la dimensión de análisis en los casos de Chubut y Santa Cruz partimos de un enfoque politológico, aunque señalamos ciertas críticas desde nuestra perspectiva. El estudio del poder a partir de la tensión entre autoritarismo y democracia a nivel subnacional es central para comprender los distintos resultados de la minería transnacional. Sin embargo, el abordaje de la soberanía subnacional implica dar cuenta no sólo de las transformaciones del régimen político en términos institucionales, sino también de las dinámicas económicas y sociales que lo atraviesan. Con ese objetivo explicamos cómo la soberanía imperial de recursos naturales (en referencia a las empresas mineras transnacionales) y la contra-soberanía (con respecto a los movimientos socioambientales) condicionan de diferente forma el régimen político subnacional.

Sassen (2009), a partir de su lectura de la globalización nos previene de los límites del nacionalismo metodológico imperante en la ciencia política. Pero también nos

mantiene alerta de una suerte de “globalismo metodológico”, que no toma demasiado en cuenta cómo las mediaciones sociopolíticas (nacionales o subnacionales) pueden producir diferentes resultados de las dinámicas económicas globales.

A partir del análisis de Chubut y Santa Cruz identificamos dos posibles resultados que pueden adquirir las soberanías en conflicto con respecto a la minería transnacional: convergencia o antagonismo. Las soberanías en conflicto por convergencia implican la capacidad del poder político de aislar la regulación del sector minero de las demandas de los movimientos socioambientales y del control del poder legislativo. Por el contrario, las soberanías en conflicto por antagonismo suponen un proceso de confrontación creciente entre el Estado subnacional, las empresas transnacionales y los movimientos socioambientales. En ese contexto, el poder subnacional es incapaz de contrarrestar la influencia de los movimientos socioambientales del área minera. El poder legislativo y ejecutivo se ven obligados a responder de alguna forma a las demandas de ese nuevo actor social.

En tercer lugar, soberanías en conflicto, como toda invención teórica, implica una toma de posición epistemológica próxima de lo que Bourdieu (1997:147) ha denominado “un construccionismo estructuralista”. La soberanía estructura la realidad política y produce el territorio a distintos niveles. Pero su sentido no está determinado de una vez, sino que es construido y resignificado por los distintos actores en disputa. La interpretación de los conflictos socioambientales como soberanías en conflicto no necesariamente se expresa en esos términos por los funcionarios o políticos de las provincias, representantes o trabajadores de la empresa transnacional, o militantes del movimiento socioambiental que entrevistamos. Los

actores sociales actúan en el mundo sin indagar necesariamente el sentido, ni las consecuencias de su acción.

La construcción de ese término fue el resultado de nuestro trabajo de terreno y de la puesta a prueba de una lectura que articula varias teorías de la globalización: la crisis de la soberanía. Pero una cosa es sostener esta premisa de forma abstracta, y otra muy distinta analizar sus implicancias en el terreno a partir del caso argentino<sup>417</sup>

La emergencia de la AVA en Esquel, a fines del 2002, inauguró un nuevo ciclo de protesta en Argentina que conlleva una concepción diferente del poder y del territorio, entre los movimientos socioambientales, los poderes subnacionales y las empresas mineras transnacionales. La sanción de distintas leyes en Chubut y Santa Cruz que dividen el territorio provincial entre zonas aptas y no aptas para la explotación minera. Y *last but not least*, la formación de una soberanía global en relación a la explotación minera por la ICMM en 2001, constituyen una fuerte evidencia para considerar a las soberanías en conflicto algo más que una simple metáfora.

¿Soberanías en conflicto implica sostener el fin de la soberanía? Nuestra respuesta es no y esperamos que nuestra argumentación haya sido clara en esta tesis sobre este

---

<sup>417</sup> Tal como explica Bourdieu en relación al trabajo sociológico con respecto al estudio del Estado, pero que también lo podemos aplicar con respecto a la noción de soberanía: «Le sociologue, pour des raisons sociales historiques, est devant une situation très difficile : s'il prend son rôle au sérieux, il ne peut se contenter ni de l'une ni de l'autre, c'est-à-dire qu'il ne peut ni proposer de grandes définitions universelles mais presque vide du type "L'État a pour fonction de reproduire les conditions de reproduction du capital économique ou du profit", et il ne peut pas non plus, sans abdiquer sa spécificité, se contenter d'enregistrer des propositions partielles, circonscrites à propos de l'État.» (Bourdieu 2012:72).

punto. La soberanía del Estado-Nación continúa siendo una dimensión estructurante del orden político internacional. Sin embargo, no de igual forma para todos los Estados, ni tampoco con los mismos alcances. En ese sentido, a partir de soberanías en conflicto pretendemos subrayar que se trata de un proceso de crisis abierto.

A lo largo de los capítulos en esta tesis mostramos el por qué se inscribe en el campo de la sociología política. Explicamos nuestras afinidades conceptuales y epistemológicas con las teorías de la sociología de la globalización de Sassen (2009) y Hardt y Negri (2000, 2005, 2009). Sin embargo, consideramos que la emergencia de los movimientos socioambientales implicaba no sólo circunscribir el análisis en los términos de la teoría de los movimientos sociales, sino también en relación con la transformación del sujeto político contemporáneo.

A partir de la noción de contra-soberanía intentamos dar cuenta de la cuestión del sujeto político y los movimientos socioambientales, nos permitió marcar los puntos de convergencia y divergencia con respecto a la noción de pueblo (Laclau 2006) y multitud (Hardt y Negri 2000, 2005, 2009). La lógica de síntesis de las luchas, y de homogeneidad que conlleva la producción del pueblo como sujeto político, tienen sus límites para captar la heterogeneidad y la autonomía de los movimientos socioambientales. Por otra parte, el concepto de multitud permite una comprensión más exacta de los movimientos socioambientales en tanto producción del sujeto político. Tal como señalan Negri y Cocco: “La multitud es el pueblo sin la trascendencia, es decir una situación en el cual la soberanía no puede ser separada de su ejercicio” (Negri y Cocco 2003: 67).

Aunque hay un aspecto central que diferencia la multitud con respecto a la contra-soberanía. La multitud insiste sobre el carácter de desterritorialización de las luchas a partir de las experiencias de los movimientos anti-globalización contra el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial (Génova, Seattle, etc.) y las manifestaciones del 19 y 20 de diciembre de 2001 en Argentina. El trabajo inmaterial aparecería potencialmente como el terreno donde las luchas expresarían su contradicción principal contra Imperio.

Sin embargo, desde entonces, la dinámica de los conflictos socio-territoriales en América latina parece refutar esa hipótesis. Por otro lado, insistimos la importancia de abordar las mediaciones políticas, para comprender los efectos de esas luchas sobre la tensión entre autoritarismo y democracia en el nivel subnacional. Los movimientos de contra-soberanía aparecen así como un movimiento de antagonismo a la soberanía, pero la cuestión de articulación de esas luchas, y de construcción de una alternativa política de la multitud permanece aún abierta.

## 7.2 Contribuciones empíricas a partir de los casos de Santa Cruz y Chubut

En los cuatro capítulos empíricos que constituyen esta tesis el objetivo era explicar ¿por qué las provincias de Santa Cruz y Chubut tuvieron resultados distintos con respecto al desarrollo de la minería transnacional desde fines de la década de los 90 hasta el presente? Dos provincias de una misma región, la Patagonia, que se caracterizan por una muy baja densidad de población (en ambos casos no supera los 3 habitantes por km<sup>2</sup>) y que ostenta un Índice de Desarrollo Humano Provincial (IDHP) similar (0,82), entre los más elevados del país. Por otra parte, también se



destacan por tener una economía basada en la explotación de recursos naturales, fuerte presencia del empleo público, y alta dependencia de los fondos provenientes del Estado federal.

Los datos estructurales no nos permitían distinguir las causas que explicaban por qué en Santa Cruz hay explotación minera desde la década del 90, y en cambio Chubut, se encuentra en un *impasse* desde 2003. Para ello teníamos que poder explicar las particularidades del régimen político en esas provincias y las características de la movilización socioambiental. En ese sentido, era necesario estructurar nuestra investigación a partir de una metodología que nos permitiera relacionar la dimensión local y provincial.

Identificamos el mayor predominio de prácticas autoritarias en Santa Cruz con respecto a Chubut como una condición central para explicar por qué hay desarrollo de la minería transnacional en el primer caso y no el segundo. ¿Cuáles son los criterios que utilizamos para sostener ese argumento? Por un lado, nos basamos en trabajos que miden los grados de democratización en las provincias en Argentina (Gervasoni 2010 y Giraudy 2010). Por otro lado, el análisis de dos variables nos permitió establecer el criterio de demarcación entre prácticas autoritarias y democráticas: la alternancia o no de partidos políticos en el poder y la existencia de una oposición en el parlamento provincial. También nos apoyamos en las reformas electorales y en el discurso de actores políticos claves para entender el ejercicio del poder en esas provincias.

A partir de aquí, nuestro propósito era entender las diferentes dinámicas del desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz y Chubut. En la provincia de los Kirchner,

la crisis del modelo ganadero exportador y la erupción de volcán Hudson en 1991 aparecían como las razones que justificaban la llegada de la minería transnacional a la provincia. No negamos la importancia que hayan jugado los factores económicos o de catástrofe natural para legitimar la explotación minera como solución económica para una región de Santa Cruz. Sin embargo, la decisión de impulsar la minería metalífera en Santa Cruz fue política y se había tomado tres años antes. El entonces gobernador de la provincia Néstor Kirchner decidió en 1988 la creación de la empresa minera provincial Fomicruz S.E. (Ley No 2057).

Pero un análisis de la política y del sector minero a nivel subnacional era insuficiente para entender las distintas dinámicas locales que podía provocar el desarrollo de la minería transnacional. Para ello decidimos estudiar los casos donde todo había comenzado. Puerto San Julián en Santa Cruz y Esquel en Chubut, moldearon en sentidos opuestos el desarrollo ulterior de la minería transnacional en cada una de las provincias. La puesta en marcha de la explotación del proyecto Cerro Vanguardia en 1998, en Puerto San Julián, determinó de alguna forma el rápido desarrollo de la minería transnacional en Santa Cruz. Y condicionó también la eficacia posterior de la movilización socioambiental en la provincia. En sentido contrario, la emergencia de la AVA en Esquel hacia noviembre de 2002 fue determinante para entender el *impasse* actual del desarrollo de la minería transnacional en Chubut. Pero también su influencia en otros procesos contra la minería transnacional en Chubut y en otras provincias argentinas.

Para ser más explícitos, el “efecto Esquel” (Renauld 2014) en sí mismo, nos puede explicar el porqué de la movilización socioambiental en Chubut, en Santa Cruz o en otras provincias argentinas. Sin embargo, para comprender la dinámica de esos

procesos es necesario incluir las dinámicas políticas subnacionales, y las respuestas de las empresas transnacionales. De manera inversa, el análisis del “efecto Vanguardia”<sup>418</sup> en Puerto San Julián fue necesario para entender el resultado de la minería transnacional en Santa Cruz.<sup>419</sup>

La aparición de la AVA en Esquel hacia fines de 2002 logró detener el proyecto minero en la localidad, pero más que inscribirse en continuidad con el ciclo de protesta del “19 y 20 de diciembre en Argentina” en 2001, inauguró uno nuevo: la protesta socioambiental en la Argentina. Hasta entonces los movimientos sociales anteriores (piqueteros y asambleas barriales) habían denunciado las consecuencias socioeconómicas y políticas del neoliberalismo.

El “No a la Mina” haría referencia a las consecuencias socioambientales, económicas y políticas que traería aparejado el desarrollo de un proyecto minero transnacional para una comunidad. El conflicto socioambiental implicaría así un nuevo tipo de actores: poder local y provincial, empresa minera transnacional y movimientos socioambientales. El margen de negociación de los conflictos socioambientales

---

<sup>418</sup> Tal como señalan Svampa, Alavarez y Bottaro con respecto al análisis de los conflictos socioambientales en el Noroeste argentino. Véase Maristella Svampa, Marian Sola Álvarez y Lorena Bottaro. 2009. «Los movimientos contra la minería metalífera a cielo abierto: escenarios y conflictos. Entre el “efecto Esquel” y el “efecto la Alumbreira”», en Svampa, Maristella y Mirta A. Antonelli, *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos.

<sup>419</sup> Tal como lo enunció la presidenta Cristina Kirchner en el discurso de apertura de las Sesiones Ordinarias del Congreso de la Nación el 1ero de Marzo de 2012: “Si Cerro Vanguardia no existiera, hoy San Julián sería un pueblo fantasma. Hay que aprender a conocer al país en su totalidad. Y hay también que exigirles a las empresas el cuidado ambiental y la reinversión de las utilidades en las propias comunidades. Lo vamos a hacer, y vamos a trabajar en ello... (Aplausos)...porque sabemos que es una importante fuente de recursos para las provincias, para sus habitantes y para el país [...] Si hemos podido hacerlo en Santa Cruz, se puede hacer en todo el país (Aplausos)”. Versión taquigráfica del discursos de Cristina Kirchner <http://frenteparalavictoria2011.blogspot.com/2012/03/discurso-completo-de-cristina-fernandez.html> (Sitio consultado el 12 de octubre de 2012).

también es muy distinto en comparación con las demandas del ciclo de protesta anterior. El sentido mismo de existencia como comunidad en Esquel se ponía en juego. Su surgimiento, más que explicarse por el contexto político nacional de la época, se entiende mejor por la particularidad local de Esquel y provincial de Chubut, tanto por las luchas ambientales anteriores como por las luchas de recuperación de las tierras mapuches.

La figura de dos caras de Jano, dios romano, una que mira al pasado y otra al futuro, nos permite entender a través de una imagen la emergencia de la AVA en Esquel. En relación al pasado, el movimiento socioambiental se inspira del repertorio de protesta del ciclo anterior (democracia directa y autonomía). Pero a su vez se basa en el empleo de mecanismos de difusión del conocimiento y la utilización de herramientas institucionales (mecanismos de democracia semidirecta y el derecho). La cara que mira hacia el futuro de la AVA, implica la politización de las cuestiones ambientales o de la naturaleza otorgándole un nuevo sentido a la democracia como ejercicio y principio en oposición a la soberanía.

El éxito de la AVA en Esquel y la permanencia en el tiempo obedeció así a características propias de la localidad (presencia de una población neorrural, influencia del movimiento mapuche) y de la movilización (utilización de mecanismos de democracia directa e indirecta, difusión del conocimiento, articulación con otros movimientos socioambientales). En un contexto donde el régimen político subnacional es más abierto (alternancia de partidos en el gobierno y una legislatura con un peso importante de los partidos de oposición).



El sentimiento de hartazgo del “¡Qué se vayan todos qué no quede ni uno solo!” con respecto a la “clase política” de diciembre de 2001 desde una mirada subnacional adquiere otra dimensión. El surgimiento del movimiento socioambiental en Esquel tuvo un impacto relativo sobre la política local y provincial. El intendente Rafael Williams (FPV), criticado por la AVA, ha sido reelegido de manera ininterrumpida desde 1999 hasta el presente en las distintas elecciones municipales. El entonces gobernador, José Luis Lizurume (UCR) que se acusaba de ser un responsable directo de lo ocurrido en Esquel por la AVA, perdió por escaso margen la elección a gobernador de 2003.

En el caso de Santa Cruz, el desarrollo acelerado de la minería transnacional nos lleva entonces a hablar de un proceso de soberanías en conflicto por convergencia, y de la imposibilidad de constituir un movimiento de contra-soberanía. En cambio, el impasse de la minería transnacional en Chubut da cuenta de un proceso de soberanías en conflicto antagónicas debido a la constitución de un movimiento de contra-soberanía surgido en Esquel y que se fue expandiendo al resto de la provincia. Este proceso, lejos de ser lineal en Esquel, y en otras zonas de Chubut, desde el 2003 hasta el presente estuvo atravesado por momentos de repliegue y de aceleración propios a un ciclo de movilización que lleva más de una década.

Desde el 2011 hasta la fecha, el movimiento de contra-soberanía ha entrado en una nueva fase en términos de movilización y de estrategia. En marzo de 2014, distintos movimientos socioambientales provinciales presentaron una iniciativa popular en la Legislatura de Chubut. Juntaron más de 13.000 firmas para respaldar un proyecto de ley que prohíba la minería transnacional en todas sus etapas en el territorio provincial, haciendo uso por primera vez en la historia de un derecho contemplado por la



Constitución chubutense.<sup>420</sup>

### 7.3 Generalización del cuadro teórico y de las conclusiones empíricas

Los conflictos en relación con el desarrollo de la minería transnacional son recientes, apenas llevan una década de existencia en Argentina. Sin embargo, lejos de ser un fenómeno exclusivo de este país, acontecen a nivel global, en diferentes regiones del mundo en América latina (Bebbington y Bury 2013), América del Norte, en Canadá (Laforce, Campbell y Sarrasin 2012) y en África (Campbell 2010). La explotación de “recursos mineros” en particular, y de otro tipo de recursos naturales (hidrocarburos, soja, etc.), o construcción de represas hidroeléctricas o fábricas de celulosa, se han vuelto objeto de conflicto. Sin embargo, las dinámicas sociopolíticas de esos conflictos son muy distintas. En varios países centroamericanos o en México, el grado de violencia que los atraviesa es significativo (Ibáñez García y Vázquez Guzmán 2013). En otros contextos, no se pone en discusión el modelo extractivista en sí, sino una mejor participación de la renta de las comunidades involucradas (González Espinosa 2013). Los actores que contestan este tipo de proyectos incluyen desde comunidades locales con diferentes grados de organización, movimientos socioambientales y diferentes tipos de movimientos indígenas.<sup>421</sup>

---

<sup>420</sup> “Vecinos se movilizarán al Concejo Deliberante para que se pronuncie a favor de la Iniciativa Popular”, miércoles 22 de octubre de 2014, <http://www.noalamina.org/esquel/item/13563-vecinos-se-movilizaran-al-concejo-deliberante-para-que-se-pronuncie-a-favor-de-la-iniciativa-popular>

<sup>421</sup> En el Norte de Québec, un pueblo indígena, la nación atikamekw declaró su soberanía de forma unilateral. Anne Caroline Desplanques, «Le “Obama autochtone” donne espoir aux Attikameks», <http://www.journaldemontreal.com/2014/09/27/le--obama-autochtone--donne-espoir-aux-attikameks>, 27 de septiembre de 2014, Le Journal de Montréal.

El poder y el territorio constituyen las dos nociones principales que estructuran los conflictos en relación con la explotación de recursos naturales. Sin embargo, sería necesario introducir nuevas dimensiones con respecto al tipo de recursos que es objeto de conflicto y a los actores involucrados. Los posibles resultados y las dinámicas de las soberanías en conflicto posiblemente sean diferentes de los estudiados en esta tesis. Solamente, a partir del contraste con nuevos casos empíricos de forma sistemática y rigurosa se podrán comprobar los alcances y límites del cuadro teórico de las soberanías en conflicto. Pero el punto central de nuestro argumento nos parece válido: el estudio de los conflictos socioambientales exige una comprensión acabada de las relaciones de poder y territorio donde se producen.

En relación a la generalización de la hipótesis empírica de esta tesis sostenemos que el desarrollo de la minería transnacional es más probable en aquellas provincias donde el predominio de prácticas autoritarias a nivel subnacional es mayor y el grado de articulación de los movimientos subnacionales es menor. Su pertinencia nos parece adecuada para explicar otras provincias argentinas como Catamarca, La Rioja y San Juan, etc. En ese sentido decimos que hay convergencia de soberanías. En sentido contrario, para entender la aprobación de leyes por las legislaturas provinciales que regulan la actividad minera (Mendoza, Córdoba, etc.), podemos hablar de soberanías antagónicas.

La aplicación de nuestro argumento nos parece más adecuada para países que poseen una estructura federal en la explotación de sus recursos naturales y diferentes grados de democratización subnacional en su interior (Argentina, Brasil, México, Nigeria y Rusia). Por el contrario, los alcances de las conclusiones empíricas de esta tesis nos parecen menos pertinentes en dos casos: países que poseen una estructura política unitaria con respecto al manejo de los recursos naturales, o que no ostentan

diferencias significativas de democratización entre el régimen político subnacional y el federal.

#### 7.4 Consideraciones finales y cuestiones futuras de investigación

La investigación desarrollada en esta tesis, como todo trabajo científico, está limitada a restricciones externas: tiempo y dinero, pero también, lo que no es menor, al *ethos* del investigador. En relación a las primeras cuestiones, nuestro trabajo de campo estuvo circunscripto a la región patagónica, y dentro de ella se concentró en el análisis de la dimensión subnacional en Chubut y en Santa Cruz. Hemos efectuado nuestro trabajo de terreno, fundamentalmente, en las localidades de Esquel y Puerto San Julián. Pero también realizamos entrevistas en otras localidades de Santa Cruz, Perito Moreno, Los Antiguos y Río Gallegos; y en Chubut, en Rawson, Trelew, Comodoro Rivadavia y Puerto Madryn. Sin olvidar, por supuesto, nuestro paso obligado por Buenos Aires donde conversamos con diputados nacionales de esas provincias.

Podemos decir que el eje cordillera-atlántico que atraviesa las dos provincias patagónicas fue cubierto adecuadamente. Si bien no utilizamos todo el material que recolectamos en la tesis, esos desplazamientos nos permitieron tener una idea bastante ajustada de la problemática minera a lo largo del extenso territorio de Chubut y Santa Cruz. Sin embargo, un análisis del Proyecto Navidad en fase de exploración, en la zona central de Chubut hubiera contribuido con el estudio de un caso hasta ahora no abordado. Nos hubiera permitido comprender en el terreno, los cambios en la forma de inserción de las empresas mineras, tras la emergencia de la AVA en

Esquel 2003, en una zona rural de la provincia.

En los inicios de la investigación, habíamos contemplado la posibilidad de incluir una provincia de la región de Cuyo (Mendoza, San Juan, La Rioja y San Luis) donde también hay resultados distintos con respecto al desarrollo de la minería transnacional. Las provincias de Mendoza (2007) y San Luis (2008) votaron leyes que regulan la explotación minera metalífera. En sentido opuesto, en las provincias de San Juan y La Rioja hay varios proyectos de explotación en curso. La investigación sin duda hubiese sido más rica al incorporar casos subnacionales de regiones con historias y dinámicas sociopolíticas diferentes. Pero por razones en primer lugar logísticas, y en segundo lugar, metodológicas, de comparar variaciones de casos similares, decidimos circunscribir nuestro estudio a las provincias de Chubut y Santa Cruz.

Con respecto al *ethos* del investigador que trabaja sobre los movimientos sociales, tiene inclinación a abordar “las buenas causas” (Siméant 2010), que puede resultar en un sesgo importante del trabajo de investigación. Si bien somos conscientes que no podemos sustraernos completamente a este problema, esperamos al menos haberlo podido limitar en esta tesis. Para ello no solo entrevistamos militantes del movimiento socioambiental en Esquel, sino también incluimos, una dimensión que raramente aparece en este tipo de estudios: el discurso de trabajadores mineros. También contrastamos argumentos contradictorios en las entrevistas que realizamos y diversificamos nuestras fuentes al incorporar datos electorales, socioeconómicos y consultar documentos oficiales de Santa Cruz y Chubut.

Para concluir este apartado, a partir del cuadro teórico y los resultados de esta tesis, queremos señalar tres cuestiones importantes que nos parecen importantes desarrollar en futuros trabajos de investigación:

En primer lugar, en esta tesis insistimos en la formación de una soberanía imperial con respecto a la explotación de recursos naturales. El desarrollo de la minería transnacional no sólo se entiende como un fenómeno económico, sino que precisa de un orden político a nivel global para legitimarse. La constitución de la ICOMM en 2001 es un ejemplo de nuestro argumento. Sin embargo, en el espacio de esta tesis, al privilegiar el nivel subnacional, abordamos esta dimensión desde un ángulo teórico, sin ahondar en una investigación empírica. Hasta el presente, es un aspecto que no ha sido explorado por otros trabajos científicos. Sería sumamente productivo un análisis sistemático sobre el funcionamiento de esta institución para problematizar el concepto de soberanía imperial.

Por otra parte, las empresas mineras transnacionales son generalmente abordadas como un actor homogéneo, sin dar cuenta de las diferencias existentes entre ellas. ¿En qué medida el lugar dónde está radicada una empresa minera transnacional (Canadá, China, Brasil o Suiza) influye en las prácticas de la empresa con respecto al régimen político subnacional, y a las comunidades locales?

En segundo lugar, en esta investigación doctoral hemos analizado la dinámica de los conflictos socioambientales con respecto a la minería transnacional en dos provincias periféricas de la Argentina. Sería interesante, en futuras investigaciones abordar esta problemática a nivel subnacional en otro contexto. Por ejemplo, el estudio de Minas Gerais, en Brasil, podría ser válido como comparación. El Estado *mineiro* es el



principal productor de minerales no metalíferos y metalíferos de Brasil, este último sector representa 25 % de su PIB.<sup>422</sup> Además es uno de los más importantes de Brasil, desde el punto de visto político, económico y demográfico con más de 20 millones de habitantes, y posee una larga historia en explotación minera (Wirth 1977).

En tercer lugar, la noción de contra-soberanía que desplegamos en esta tesis hizo referencia a un único caso empírico con respecto a los movimientos socioambientales. Nos limitamos únicamente a abordar la AVA en Esquel y su relación con el movimiento mapuche-tehuelche. Sin embargo, no ahondamos la perspectiva de los movimientos indígenas con respecto a los conflictos socioambientales desde un punto de vista teórico, ni empírico. En ese sentido, otros trabajos se han focalizado sobre este aspecto en Argentina (Agosto y Briones 2007, Mombello 2011, Giarraca Mariotti 2012). O desde un análisis más teórico a partir de la experiencia en América latina (Leff 2006, Svampa 2010).

Un análisis a partir de la problematización de la noción contra-soberanía con respecto a los movimientos indígenas podría aportar nuevas preguntas. Por otra parte, futuros trabajos podrían indagar sobre la heterogeneidad de los movimientos indígenas y sus diferencias, con respecto a la explotación de recursos naturales de forma comparada en América latina, América del Norte y Oceanía.

Soberanías en conflicto constituye así un buen punto de partida para continuar analizando sus proposiciones, y probar su eficacia explicativa en otros casos de estudio, en el contexto de la crisis ecológica actual.

---

<sup>422</sup> Boletín Regional do Banco Central do Brasil.  
<http://www.bcb.gov.br/pec/boletimregional/port/2013/01/br201301b3p.pdf>

## LISTA DE PERSONAS ENTREVISTADAS

## Neuquén

1. José Russo, presidente del bloque legislativo del Movimiento Popular Neuquino (MPN), Neuquén, Neuquén, octubre de 2010.

## Santa Cruz

1. Nadia Ricci, ex diputada por la UCR, Río Gallegos, Santa Cruz, abril de 2011.
2. Daniel Gardonio, ex intendente de Puerto San Julián, Puerto San Julián, abril de 2012.
3. Antonio Gerez, gerente de legales de Fomicruz, Río Gallegos, abril de 2011.
4. Francisco Anglesio, ex subsecretario de Medio Ambiente de la provincia de Santa Cruz, Río Gallegos, abril de 2011.
5. Eduardo D'Elía, fundador de la Asamblea Ambiental de Río Gallegos, Río Gallegos, abril de 2011.
6. Jorge Raúl Valvano, vice-presidente de Fomicruz S.E, Río Gallegos, abril de 2011.
7. Javier Castro, presidente de AOMA, Puerto San Julián, abril de 2011.
8. Miguel Ángel Ferro, ex vicepresidente de Fomicruz S.E, Río Gallegos, noviembre de 2009.
9. Claudia Mansilla, gerente de la Claudia Mansilla, gerente la Agencia de Desarrollo, Puerto San Julián, abril de 2012.
10. Claudia Malik de Tchara, Decana de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral (UNPA), Puerto San Julián, abril de 2012.
11. Adolfo Valvano, jefe de relaciones con la comunidad de Anglo Gold Ashanti, Puerto San Julián, abril de 2012.
12. José Luis Mondelo, ex trabajador del proyecto Cerro Vanguardia, Puerto San Julián, abril de 2012.
13. Liliana Mondelo, ex trabajadora de Cerro Vanguardia, abril de 2012.
14. Nelson Daniel Gleadell, intendente de Puerto San Julián, abril de 2012.
15. Ezequiel Lovato, Director del hospital Miguel Lombardich, Puerto San Julián, abril de 2012.
16. Rodrigo Samitier, miembro de la Asamblea Ambiental Ciudadana de Río Gallegos en Puerto San Julián, Puerto San Julián, abril de 2012.
17. Leonardo Álvarez, diputado provincial Frente para la Victoria, Puerto San Julián, abril de 2012.
18. Martín Moreno, pastor evangélico, Puerto San Julián, abril de 2012.

19. Pablo Walker, realizador cinematográfico, Puerto San Julián, abril de 2012.
20. Omar Javier Vaca, secretario privado del intendente, Puerto San Julián, abril de 2011.
21. Juan Manuel Pereyra, Presidente del Honorable Concejo Deliberante de Puerto San Julián, abril de 2012.
22. Jorge Faggiano, militante de la Asamblea de Los Antiguos, Los Antiguos, abril de 2012.
23. George Mendieta, agricultor, Los Antiguos, abril de 2012.
24. Raúl Padilla, chacarero, Los Antiguos, abril de 2012.
25. María Laura Petralli, militante de la Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Perito Moreno, abril de 2012.
26. Juan Enrique Nauta, guía turístico, militante de la Asamblea de Vecinos Autoconvocados de Perito Moreno, abril de 2012.

#### Chubut

1. Osvaldo Salinas de Gonzalez, concejal por el Frente Vecinal, Esquel, marzo de 2011.
2. Paula Moreno, periodista del canal 4, Esquel, marzo de 2011.
3. Edgardo Manosalva, abogado de comunidades mapuches, Esquel, marzo de 2011.
4. Alejandro corbeletto, empleado público, militante de la ava, Esquel, marzo de 2011.
5. Laura Ortiz, docente, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
6. Chuni Botto, kinesióloga, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
7. Mario Vocos, jubilado, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
8. Fernanda Rojas, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
9. Marta Sahores, química, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
10. Ada Martinelli, secretaria de promoción social, Esquel, marzo de 2011.
11. Flavio Romano, médico, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
12. Gustavo Macayo, abogado, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
13. Nano Peralta, periodista de Radio Nacional, militante del movimiento ciudadano, Esquel, marzo de 2011.
14. Daniel, ingeniero, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
15. Pablo Quintana, periodista, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
16. Lino Pizzolón, químico, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
17. Humberto Kadomoto, economista, militante de la AVA, Esquel marzo de 2011.
18. Pablo Lada, miembro del Foro ambiental de Rawson, Rawson, abril de 2011.
19. Beto Romero, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
20. Martín Sacchino, fiscal, Esquel, marzo de 2011.
21. Karina Araqué, Subsecretaria de Medio Ambiente, Esquel, marzo de 2011.

22. Darío Calfunau, miembro del movimiento mapuche, Cholila, marzo de 2011.
23. Enrique Viale, abogado ambientalista, Esquel, marzo de 2011.
24. Agustín Vocos, empleado de la represa, Esquel, marzo de 2011.
25. Pipí Mazars, militante de la AVA, Esquel, marzo de 2011.
26. Ana Mariel Weinstock, socióloga, Puerto Madryn, abril de 2011.

#### Ciudad de Buenos Aires

1. Fernanda Reyes, ex diputada nacional por la Coalición Cívica para la afirmación de una República Igualitaria (CC-ARI), Ciudad de Buenos Aires, abril de 2012.
2. Manuel Morejón, diputado nacional de Chubut por el PJ, Ciudad de Buenos Aires, abril de 2012.
3. Maristella Svampa, Doctora en Sociología, Ciudad de Buenos Aires, abril de 2012.
4. Mirta Alejandra Antonelli, Doctora en Letras, Ciudad de Buenos Aires, abril de 2012.

## BIBLIOGRAFÍA

Abraham, Matthews. (2004). *Crónica de La Colonia Galesa de La Patagonia*. Buenos Aires: Alfonsina.

Acosta, Alberto. (2009). *La Maldición de la abundancia*. Quito: Ediciones Abya-Yala.

Acosta, Alberto. (2012). "El Buen Vivir" en la senda del posdesarrollo", en Acosta Alberto y Antonelli Mirta et al., Massuh Gabriela (ed.). *Renunciar al bien común. Extractivismo y (pos) desarrollo en América Latina*. Buenos Aires: Mar Dulce, pp. 283-307.

Acuña, CH y Smulowitz, C. (2007). "Militares en la transición argentina: del gobierno a la subordinación constitucional", en A. Pérotin-Dumont (dir.), *Historizar el pasado vivo en América latina*. Consultado el 21 de julio de 2012, <http://historiapolitica.com/datos/biblioteca/Chama.pdf>

Agosto, Patricia (comp.). (2008). *Patagonia: resistencias populares a la recolonización del continente*. Rosario: Ediciones América Libre.

Agosto, Patricia y Briones Claudia (2007). "Lucha y resistencia Mapuche por los bienes de la naturaleza", OSAL, CLACSO: Buenos Aires, N° 22. Consultado el 21 de julio de 2012, <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal22/CDH22AgostoBriones.pdf>

Alayza Moncloa, Alejandra. (2007). *No pero Sí. Comunidades y Minería. Consulta y Consentimiento previo, libre e informado en el Perú*. Lima: Cooperación.

Alimonda, Héctor. (2006). *Los tormentos de la materia, aportes para una ecología política latinoamericana*. Buenos Aires: CLACSO.

Alimonda, Héctor. (2011). "La colonialidad de la naturaleza. Una aproximación a la Ecología Política Latinoamericana", en Alimonda Héctor (dir.), *La naturaleza colonizada: Ecología y Política en América latina*. Buenos Aires: Ciccus, pp.21-58.

Alliez, Eric. (2002). "Peuple o Multitudes question d'Eric Alliez à Jacques Rancière" *Multitudes*, 9, 95-100.



Althusser, Louis y Balibar Étienne. (1969). *Para leer El Capital*. México: Siglo XXI.

Althusser, Louis. (1969). "Contradiction and Overdetermination for Marx". London: Peguin.

Álvarez, Béjar et al. (1994). *Amérique latine, démocratie et exclusion*. Paris: L'Harmattan.

Álvarez, Sonia, Dagnino, Evelina, Escobar, Arturo (eds.). (1998). *Cultures of Politics Politics of Cultures: Re-Visioning Latin American Social Movements*. Boulder: Westview Press

Andrade, Larry. (2011). "De la mita a la megaempresa transnacional: siglos de saqueo en Abya Yala. Aproximación al impacto de la minería en Santa Cruz", (sin fecha).

Antonelli, Mirta Alejandra. (2009). "Minería transnacional y dispositivos de intervención en la cultura. La gestión del paradigma hegemónico de la "minería responsable y el desarrollo sustentable", en Svampa, Maristella y Mirta Antonelli (eds.), *Minería transnacional narrativas del desarrollo y resistencias sociales*, Buenos Aires: Biblos, pp.51-101.

Appadurai, Arjun. (2001). *Après le colonialisme*. Paris: Payot.

Araóz Machado Horacio et al. (2011). *15 mitos y realidades de la minería transnacional en la Argentina. Guía para desmontar el imaginario prominero*, Buenos Aires: El colectivo, Herramienta.

Araóz Machado, Horacio. (2009). "Minería transnacional, conflicto socio-territoriales y nuevas dinámicas expropiatorias, El caso Minera la Alumbrera", en Svampa, Maristella y Antonelli, Mirta A. (eds.). *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos, pp. 205-228.

Arceo, N. y Basualdo, E. (2009). *La crisis mundial y el conflicto del agro*. Buenos Aires: La Página.

Armony, Ariel C. y Armony, Victor (2005). "Indictments, Myths, and Citizen Mobilization in Argentina: A Discourse Analysis". *Latin American Politics and Society*, 47 (4), 27-54.

Armony, Victor. (2004). *L'enigme argentine*. Montreal: Athéna.

Arrighi, Giovanni. (2005). *Hegemony Unravelling I y II*, *New Left Review*, 32 y 33.

Arroba Hurtado, Edison. (2005). "El oficio de la etnografía política", diálogo con Javier Auyero", *Revista Iconos*.

Consultada el 21 de agosto de 2012, <http://redalyc.uaemex.mx/pdf/509/50902210.pdf>

Arzadun, Daniel. (2008). *El peronismo: Kirchner y la conquista del reino*. Editorial Sudamericana: Buenos Aires.

Auyero, Javier y Débora A. Swistun. (2008). *Inflamable. Estudio sobre el sufrimiento ambiental*. Paidós: Buenos Aires.

Auyero, Javier. (2007). *Routine politics and violence in Argentina: the gray zone of state power*. Cambridge University Press: New York.

Auyero, Javier. (2002). "Los cambios en el repertorio de la protesta social en la Argentina", *Desarrollo Económico*, 42 (166), 187-210.

Auyero, Javier. (2001). *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del peronismo*. Manatí: Buenos Aires.

Auyero, Javier. (1997). *Favores por Votos*. Losada: Buenos Aires.

Avritzer, Leonardo y Melucci, Alberto. (2000). "Complexity, cultural pluralism and democracy: collective action in the public space", *Trends and developments*, 507-527.

Avritzer, Leonardo. (2002). *Democracy and the Public Space*. Princeton University Press: Princeton.

Babou, Igor. (2009). *Disposer de la nature – Enjeux environnementaux en Patagonie argentine*. París: L'Harmattan.

Baeza, B.N. y Borquez, D.F. (2006). *Las Estancias británicas en el Territorio*

*Nacional del Chubut. El caso de la Lochiel Sheep Farming Company, 1897-1933*," Consultada el 15 de febrero de 2013, <http://www.eumed.net/oe-pat/>.

Balakrishnan, Gopal. (2003). *Debating Empire*. London: Verso.

Bandieri, Susana. (2009). *Historia de la Patagonia*. Buenos Aires: Sudamericana.

Bayer, Osvaldo. (2004), *La patagonia Rebelde*, tomo III (Humillados y ofendidos), Buenos Aires: Booket.

Bayer, Osvaldo. (2007). *La Patagonia rebelde*, Tomo IV. Buenos Aires: Booket.

Bebbington A. y Bury, J (eds.). (2013). *Subterranean Struggles: New Dynamics of Mining, Oil and Gas in Latin America*. Austin: University of Texas Press.

Bebbington A. (dir.). (2011). *Social Conflict, Economic Development and Extractive Industry Evidence from South America*. Oxon: Routledge.

Bebbington, A. (ed.). (2007). *Minería, movimientos sociales y respuestas campesinas*. Lima: IEP.

Behrend, Jacqueline. (2011). "The Unevenness of Democracy at the Subnational Level: Provincial Closed Games in Argentina" *Latin American Research Review*, 46 (1), 150-176.

Behrend, Jacqueline. (2012). "Democratización subnacional: algunas preguntas teóricas", *POSTData*, 17 (2), 11-34.

Beinstein, Jorge. (2008). "L'Argentine entre dette et pillage", *Le Krach du libéralisme, Le Manière de Voir Monde Diplomatique*, 102, p.54.

Bellamy, Richard. (2000). *Rethinking Liberalism*. London: Pinter.

Benjamin, Walter. (2007). *Illuminations*. New York: Schoken books

Bermeo, Nancy. (2003). *Ordinary People in extraordinary times. The Citizenry and the breakdown of Democracy*. Princeton: Princeton University Press.

Bidart Campos, Germán. (1996). "El federalismo argentino desde 1930 hasta la actualidad", en Carmagnani, Marcelo (coord.) *Federalismos Latinoamericanos: México, Brasil y Argentina*. México: Fondo de Cultura Económica.

Bodin, Jean. [1576] (1986). *Les six livres de la république*. París: A. Fayard.

Bona, Aixa y Vilaboa, Juan (eds.). (2007). *Las formas de la política en la Patagonia*. Buenos Aires: Biblos.

Bonnasso, Miguel. (2011). *El Mal*. Buenos Aires: Planeta.

Borgeaud-Garciandía, Natacha, Lautier, Bruno, Peñafiel, Ricardo y Tizziani, Ana (eds.). (2009). *Penser le politique en Amérique latine: la recreation des espaces et des formes du politique*. París: Karthala.

Borón, Atilio. (2002). *Imperio & Imperialismo*. Buenos Aires: CLACSO.

Borrero, José Maria. [1928] (2007). Buenos Aires: Peña Lillo Continente.

Bourdieu Pierre. (1987). "Habitus, code, codification", Actes de la Recherche en Sciences Sociales, No. 64.

Bourdieu, P. (1987). *Choses dites*. París: Minuit.

Bourdieu, Pierre. (2012). *Sur l'État*, Cours au Collège de France (1989-1992). París: Raisons d'agir/Seuil.

Boutang, Yann Moulier. (2010). *L'abeille et l'économiste*. París: Carnets Nord.

Boutang, Yann Moulier. (2008). *Le capitalisme cognitif: la nouvelle grande transformation*. París: Amsterdam.

Brenner, R. (2002). *The Boom and the Bubble: The U.S. In the World Economy*. London: Verso.

Brown, W. Kendall. (2012). *A History of mining in Latin America: from the colonial era to the present*, Albuquerque: University of New Mexico Press.

Bulmer-Thomas, Victor. (2003). *The economic history of Latin America since Independence*. Cambridge: Cambridge University Press.

Buve, Raymond. (2003). "Caciquismo, un principio de ejercicio de poder durante varios siglos", *Relaciones*, 96, 17-39.

Campbell, Bonnie (dir.). (2010). *Ressources Minières en Afrique: Quelle réglementation pour le développement?* Quebec: Presse de l'Université du Québec.

Campisi, Christina. (2008). *Reflections on the "Pascua Lama Conflict" in Chile: Corporate social responsibility and the nature of the Other*, Memoria de Maestría en Antropología, Departamento de Antropología Facultad de artes y ciencias, Université de Montréal,  
<https://papyrus.bib.umontreal.ca/xmlui/handle/1866/7321>

Cao, Horacio y Vaca, Josefina. (2007). "El fracaso de la descentralización Argentina", *Revista Andamios*, 4 (7), 249-267.

Cardoso, Fernando Henrique y Faletto Enzo. (1969). *Dependencia y desarrollo en América latina: ensayo de interpretación sociológica*. Buenos Aires: Siglo XXI editores.

Carmagnani, Marcelo (coord.). (1996). *Federalismos latinoamericanos: México, Brasil y Argentina*, México, Fondo de Cultura Económica.

Carroll, Royce y Soberg, Shugart Matthew. (2007). "Neo-Madisonian Theory and Latin American Institutions", en Munck Gerardo L (ed.), *Regimes and Democracy in Latin America: Theories and Methods*. Oxford: Oxford University Press.

Castro-Gómez, Santiago y Grosfoguel, Ramón (eds.). (2007). *El giro decolonial: reflexiones para una diversidad epistémica más allá del capitalismo global*. Bogotá: Siglo del Hombres Editores; Universidad Central, Instituto de Estudios Sociales Contemporáneos y Pontificia Universidad Javeriana, Instituto Pensar.

Castro-Gómez, Santiago. (2005). *La poscolonialidad explicada a los niños*, Popayán, Editorial Universidad del Cauca.



Castro-Gómez, Santiago. (2007). "El capítulo faltante de Imperio: La reorganización posmoderna de la colonialidad en el capitalismo posfordista". Consultado el 15 de marzo de 2010, <http://multitudes.samizdat.net/El-capitulo-faltante-de-Imperio-La>

Catalano, Edmundo. (2004). "Antecedentes y Estructura Histórica de la Minería Argentina", en Eddy Lavandaio y Edmundo Catalano, *Historia de la Minería Argentina tomo 1*. Buenos Aires: Servicio Geológico Minero Argentino (Segmar), pp.1-176.

Catalano, Edmundo F. (1999). *Curso de Derecho Minero*. Buenos Aires: Zavallía.

Cavarozzi, Marcelo. (1994). "Au-delà des transitions à la démocratie en Amérique latine", en *Amérique latine, démocratie et exclusion*. París: L'Harmattan.

Cefaï, Daniel. (2003). *L'enquête de terrain*. Paris: La Découverte.

Cefaï, Daniel. (2007). *Pourquoi se mobilise-t-on ? Les Théories de l'action collective*. Paris: La Découverte.

Escobar, Arturo. (2007). *Territories of Difference, Place, movements, life, redes*, Durham y London: Duke University Press.

Escobar, Arturo. (1994). *Encountering Development: the Making and Unmaking of the Third World*. Princeton: Princeton University Press.

Chhibber, Pradeep, y Ken Kollman. (2004). *The Formation of National Party Systems*. Princeton: Princeton University Press.

Chiappe Lucas (ed.). (2008). *La Patagonia de Pie. Ecología vs. Negociados*. Tercera Edición.

Cheresky, Isidoro (comp.). (2006). *Ciudadanía, sociedad civil y participación política*. Buenos Aires: Miño y Davila. .

Christel, L. y Álvarez, L. (2011). "La puerta de entrada al capital extranjero en el sector minero argentino. Análisis del debate de la ley de Inversiones Mineras (1993)". *Realidad Económica* (IADE), 259, 106-127.

Cicowiez, Martín. (2003). "Caracterización Económico-Social de las Provincias

Argentinas”, Universidad Nacional de la Plata, Facultad de Ciencias Económicas, Departamento de Economía. Consultado el 12 de junio de 2012.

<http://www.depeco.econo.unlp.edu.ar/federalismo/pdfs/docfed5.pdf>

Claps, Luis Manuel y Diego Sebastián Colao. (2005). *Comunicación, recursos naturales y comunidad en el caso Esquel*. Tesina de Licenciatura en Ciencias de la Comunicación, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires (UBA).

Claps, Luis (2010) “Apuntes sobre el cierre de Mina Angela en Chubut”

Consultado el 12 de junio de 2012.

<http://www.noalamina.org/mineria-argentina/chubut/item/4468-apuntes-sobre-el-cierre-de-mina-angela-en-chubut>

Cocco, Giuseppe y Negri, Antonio. (2006). *Global Bipoder y luchas en una América Latina globalizada*. Buenos Aires: Paidós.

Coronil, Fernando. (1997). *The Magical State, Nature, Money and Modernity in Venezuela*. Chicago: University of Chicago Press.

*Corrupción y Caudillos en la política Argentina*. Buenos Aires: Norma.

Dabène, Olivier, Geisser Vincet y Massardier Gilles. (2008). *Autoritarisme démocratiques et démocratiques autoritaires aux XXI e Siècle: Convergences Nord-Sud*. París: La Découverte.

Dahl, Robert. (1971). *Polyarchy: Participation and Opposition*. New Haven: Yale University Press.

Dandan, Alejandra, Heguy Silvina y Rodríguez Julio. (2004). *Los Juárez. Terror,*

De Echave, José, Diez Alejandro et al. (2009). *Minería y conflicto social*. Lima: CBC, CIPCA, CIES, IEP.

De Larrechea María, Sandaza, Luz y Rollandi, Germán. (2009). *Producto Bruto Geográfico de las provincias Argentinas*, Ministerio de Gobierno y Reforma del Estado, Instituto Provincial de Estadísticas y Censos, Provincia de Santa Fe. Consultado el 15 de junio de 2012,

<http://www.santafe.gov.ar/index.php/web/content/download/78880/381193/>

De Oliveira, Francisco. (1987). *O elo perdido: classe e identidade de classe*. São Paulo: Brasiliense.

Delamata, Gabriela. (2009). "Las resistencias sociales contra la minería transnacional en Argentina. Una aproximación a la escala provincial en la constitución de nuevas identidades políticas", XXI Congreso Mundial de Ciencia Política, Santiago de Chile. Consultado el 1 de agosto, 2010. [http://paperroom.ipsa.org/papers/paper\\_3557.pdf](http://paperroom.ipsa.org/papers/paper_3557.pdf)

Delamata, Gabriela. (2007). "El movimiento asambleario de Gualeguaychú: construcción y reclamo (internacional, nacional y transnacional) de un derecho colectivo". Consultado el 5 de marzo de 2012, <http://www.unsam.edu.ar/escuelas/politica/ponencias/Gabriela%20Delamata.pdf>

Delamata, Gabriela. (2005). *Ciudadanía y territorio: las relaciones políticas de las nuevas identidades sociales*. Buenos Aires: Espacio.

Delrio, Mario Walter. (2010). *Memorias de expropiación: sometimiento e incorporación indígena en la Patagonia: 1872-1943*. Bernal: Universidad Nacional de Quilmes.

Deneault, Alain, Abadie, Delphine y Sacher William. (2008). *Noir Canada Pillage, corruption et criminalité en Afrique*. Montréal: Écosociété.

Di Tella, Torcuato. (2004). "La formación del peronismo periférico", Comentario al libro de Darío Macor y César Teach (comps.). (2003). *La invención del peronismo en el interior del país*. Universidad del Litoral: Santa Fe. *Desarrollo económico*, 173, 145-150. Consultado el 15 de abril de 2009. <http://www.jstor.org/discover/10.2307/3455871?uid=3739464&uid=2129&uid=2&uid=70&uid=3737720&uid=4&sid=21104919811517>

Dorfman, Ariel. (2004). *Memorias del Desierto*. Barcelona : RBA revistas S.A.

Duchastel, Jules. (2004). "Du gouvernement à la gouvernance: crise ou ajustement de la régulation néolibérale", en Canet, Raphaël y Duchastel, Jules (comps.) *La régulation néolibérale crise ou ajustement*. Montreal: Athéna.

Dumrauf, Clemente L. (1996). *Historia de Chubut*. Buenos Aires: Plus Ultra.

Durazo-Herrmann, J. (2012). "Clientelism and Subnational Politics in Latin America: Reflections on Oaxaca (Mexico) y Bahia (Brazil)", en Hilgers, Tina (ed.), *Clientelism*

in *Everyday Latin American Politics*. New York: Macmillan, pp. 121-136.

Durazo-Herrmann, J. (2010a). "Neo-patrimonialism and subnational authoritarianism in Oaxaca, Mexico", *Journal of Politics in Latin America*, 2 (2), 85-112.

Durazo-Herrmann J. (2010b). "Social Heterogeneity, Political Mediation and Subnational Authoritarianism: Comparing Oaxaca and Puebla, Mexico" (Texto inédito).

Durazo-Herrmann J. (2007). "Frontières territoriales et frontières politiques : états subnationaux et transition démocratique au Mexique", *Revue internationale de politique comparée* 14, 449-466.

Durazo-Herrmann, J. (2006). *Subnational Politics and Regime Change in Mexico*. Tesis de Doctorado, Departamento de Ciencias Políticas, McGill University, Montreal.

Duverger, Maurice (ed.) (1980). *Le concept d'Empire*. París: Presse Universitaire de France.

Earthworks and MiningWatch Canada. (2012). "Troubled waters: How mine Waste dumping is Poisoning our Oceans, Rivers, and Lakes". Sitio consultado el 13 de junio de 2013.

[http://www.miningwatch.ca/sites/www.miningwatch.ca/files/Troubled-Waters\\_Full.pdf](http://www.miningwatch.ca/sites/www.miningwatch.ca/files/Troubled-Waters_Full.pdf)

Eisenstad, S.N. (1973). *Traditional patrimonialism and modern neopatrimonialism*. California: Sage.

Falleti, Tulia G. (2010). *Decentralization and Subnational Politics in Latin America*. Cambridge University Press: New York.

Fillieule Olivier, Mathieu, Lilian, Péchu Cécile (eds.). (2009). *Dictionnaire des mouvements sociaux*. París: Presse de Sciences Po.

Fillieule, Olivier. (2009). "De l'objet de la définition à la définition de l'objet. De quoi traite finalement la sociologie des mouvements sociaux?", *Politique et Sociétés*, 28 (1), 15-36.

Fontana, A. (1990), "La política militar en un contexto de transición, 1983-1990".

Buenos Aires : Documentos Cedes/34.

Foucault, Michel. (1994). *Dits et Écrits IV*. París: Gallimard.

Foucault, Michel. (2004). *Naissance de la biopolitique, Cours au Collège de France. 1978-1979*. París: Gallimard.

Foucault Michel. (2004). *Sécurité, Territoire, Population*. Paris: Gallimard.

Fraser, Nancy. (1993). "Rethinking the Public Sphere: A contribution to the Critique of Actually Existing Democracy", en Bruce Robbins (ed.) *The phantom Public Sphere*. Minneapolis: University of Minnesota Press, pp. 1-32.

Galafassi, Guido. (2008). "Acumulación y Hegemonía en las Tres Patagonias: Una lectura crítica sobre la historia regional". Consultado el 15 de agosto de 2012.

[http://theomai.unq.edu.ar/Theomai\\_Patagonia/Galafassi%20\(tres-Patagonias\\_Acumul-Hegem\).pdf](http://theomai.unq.edu.ar/Theomai_Patagonia/Galafassi%20(tres-Patagonias_Acumul-Hegem).pdf).

García, María Cecilia Ibáñez y Vásquez, Guzmán Sergio. (2013). "Relatoría sobre los dos días de taller –workshop- sobre industrias extractivas y violencia en América Latina". Consultado el 15 de octubre de 2014.

[http://www.refugeereseach.net/sites/default/files/Relator%C3%ADa%20workshop%20IE-2013.final\\_.pdf](http://www.refugeereseach.net/sites/default/files/Relator%C3%ADa%20workshop%20IE-2013.final_.pdf)

Garretón, Manuel Antonio. (2002). *Incomplete Democracy: Political Democratization in Chile and Latin America*. Chapel Hill: University of North Carolina Press.

Garretón, Manuel Antonio. (1995). "Redemocratization in Chile". *Journal of Democracy*, 6 (1), 146-158.

Garretón, Manuel Antonio. (1991). "La democracia Entre Dos Épocas: América latina En 1990". *Foro Internacional*, 32 (1), 47-64.

Gautreau, Pierre y Merlinsky, Gabriela. (2008). "Mouvements locaux, État et modèles de développement dans le conflit des usines de pâte à papier du fleuve Uruguay". *Problèmes d'Amérique latine*, 4 (70), 61-80.



Gervasoni, Carlos H. (2010a). "Measuring Variance in Subnational Regimes: Results from an Expert-Based Operationalization of Democracy in the Argentine Provinces", *Journal of Politics in Latin America*, 2 (2), 13-52.

Gervasoni, Carlos H. (2010b). "A Rentier Theory of Subnational Regimes: Fiscal Federalism, Democracy and Authoritarianism in the Argentine Provinces." *World Politics*, 62, (2), 302-40.

Gervasoni, Carlos H. (2005). "Poliarquía a nivel sub-nacional. Aspectos conceptuales y normativos en el contexto de las democracias federales". *Colección 16*, 83-122.

Giarracca, Norma y Daniela Mariotti. (2012). "Porque juntos somos más. Los movimientos socioterritoriales en la Argentina y sus aliados". OSAL. Buenos Aires: CLACSO, 32.

Giarracca, Norma y Hadad, Gisela. (2009). "Disputas manifiestas y latentes en La Rioja minera. Política de vida y agua en el centro de la escena", en Svampa, Maristella y Antonelli, Mirta A. (eds.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Editorial Biblos, pp. 229-253.

Gibson, Edward. (2012). *Boundary Control: Subnational Authoritarianism in Federal Democracies*. New York: Cambridge University Press.

Gibson, Edward L. (2010). "Politics of the Periphery: An introduction to Subnational Authoritarianism and Democratization in Latin America", *Journal of Politics in Latin America*, 2, (2), 3-12.

Gibson, Edward L. (2008). "Subnational Authoritarianism and Territorial Politics: Charting the Theoretical Landscape". Ponencia presentada la conferencia anual de APSA, *Hynes Convention Center, Boston, Massachusetts*. Consultada el 1 de agosto de 2014.

Gibson, Edward L. (2005). "Boundary Control: Subnational Authoritarianism in Democratic Countries", *World Politics*, 58, 101-132.

Gibson, Edward L. (2004). "Federalism and Democracy: Theoretical Connections and Cautious Insights, en Edward L. Gibson (ed.), *Federalism and Democracy in*

*Latin America*. Baltimore: The John Hopkins University Press, pp.1-37.

Gibson L., Edward y Faletti, Tulia. (2004). "Unity by the Stick: Regional Conflict and the origins of Argentine Federalism", en Edward L. Gibson (ed.), *Federalism and Democracy in Latin America*, Baltimore: The John Hopkins University Press, pp. 226-254.

Gilley, Bruce. (2010). "Democratic enclaves in authoritarian regimes", *Democratization*, 17 (3), 389-415.

Giraudy, Agustina. (2010). "The Politics of Subnational Undemocratic Regime Reproduction in Argentina and Mexico", *Journal of Politics in Latin America*, 2 (2), 85-112.

Goldman, Michael. (2005). *Imperial Nature: The World Bank and Struggles for Social Justice in the Age of Globalization*. New Haven: Yale University. Press.

Gopal Balakrishnan (ed.). 2003. *Debating Empire*. London: Verso.

González Espinosa, Ana Carolina. (2013). « ¿La sociedad civil como "conjuro" a la maldición de los recursos naturales?: Vigilancia ciudadana a la renta extractiva en Colombia y Perú », en González Espinosa, Ana Carolina (editora), *Los retos de la gobernanza minero-energética. Una aproximación desde los actores*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia.

Grosfoguel, Ramón. (2011). "Decolonizing Post-Colonial Studies and Paradigms of Political-Economy: Transmodernity, Decolonial Thinking and Global Coloniality", *Transmodernity*, 1 (1), 1-38.

Grosfoguel, Ramon. (2006). "Les implications des altérités épistémiques dans la redéfinition du capitalisme global. Transmodernité, pensée-frontalière et colonialité globale", *Multitudes* 3 (26), 51-74.

Grüner, Eduardo. (2005). *La cosa política o el acecho de lo Real: entre la filosofía y el psicoanálisis*. Buenos Aires: Paidós.

Grutzner, Julia y Salim, Emil. (2003). *El Grupo del Banco Mundial y las industrias extractivas*. Vol. 1 of *Striking a better balance*. Extractive industries review. Washington DC: World Bank Group. Consultado el 14 de enero de 2012.  
<http://documents.worldbank.org/curated/en/2003/12/19035026/striking-better-balance-vol-1-6-el-grupo-del-banco-mundial-y-las-industrias-extractivas>

Gudynas, Eduardo. (2009). "Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. Contextos y demandas bajo el progresismo sudamericano actual", en Dávila et al, *Extractivismo, política y sociedad*. Quito: CAAP (Centro Andino de Acción Popular) y CLAES (Centro Latino Americano de Ecología Social).

Hardt, Michael y Negri, Antonio. (2009). *Commonwealth*. Belknap: Press of Harvard University Press.

Hardt, Michael y Negri, Antonio. (2004). *Multitud: Guerra y democracia en la era del Imperio*. Buenos Aires: Debate.

Hardt, Michael y Negri, Antonio. (2000). *Empire*. Cambridge, Massachusetts: Harvard University Press.

Hardt, Michael. (2000). "Sovereignty, Multitudes, Absolute Democracy: A Discussion between Michael Hardt and Thomas Dumm about Hardt and Negri's Empire", *Theory and Event*, 4, (3), 1-40.

Harvey, David (2005). *A brief history of neoliberalism*. New York: Oxford University Press.

Harvey, David. (2003). *The new imperialism*. New York: Oxford University Press.

Harvey, David. (1996). *Justice, nature, and the geography of difference*. Oxford: Blackwell.

Helmke (G.) y Levitsky (S.) (eds.) (2006). *Informal Institutions and Democracy, Lessons from Latin America*. Baltimore: The John Hopkins University Press.

Hernández, Isabel. (2003). *Autonomía o ciudadanía incompleta. El pueblo mapuche en Chile y Argentina*. Santiago de Chile: Pehuén Editores.

Hilgers Tina (ed.). (2012). *Clientelism in Everyday Latin American Politics*. New York: Macmillan.

Hobbes, Thomas. [1651] (1996). *Leviathan*, Richard Tuck (ed). Cambridge: Cambridge University Press.

Holloway, John. (2002). *Cambiar el mundo sin tomar el poder: El significado de la revolución hoy*. Buenos Aires: Revista Herramientas.

Hualpa Acevedo, Eduardo (2010), "Chubut; Una democracia corta e imperfecta". Consultado el 11 de junio de 2012. <http://www.confinesdigital.com/conf31/chubut-una-democracia-corta-e-imperfecta.html>

Huntington, Samuel P. (1991). *The third wave: democratization in the late twentieth century*. Norman: University of Oklahoma Press.

Johnson, Norman, Richard et al. (2004). "Multiplying methods: from pluralism to combination". *Practice of cultural Studies*. London: Thousand Oaks, CA: SAGE, pp.26-43.

Kalmo, Hent y Quentin Skinner (eds.). (2010). *Sovereignty in Fragments. The Past, Present and Future of a Contested Concept*. New York, Cambridge University Press.

Keucheyan Razmig. (2010). *Hémisphère Gauche: Une cartographie des nouvelles penseés critiques*. Montréal: Lux.

Knight, Alan, y Wil Pansters (eds.). (2005). *Caciquismo in Twentieth-Century Mexico*. Londres: Institute for the Study of the Americas.

Krasner, Stephen D. (1983). "Structural Causes and Regime Consequences: Regimes as Intervening Variables". *International Organization* 36, 185-205.

Kropff, Laura. (2005). "Activismo mapuche en Argentina: trayectoria histórica y nuevas propuestas", en Dávalos, Pablo, *Pueblos Indígenas, Estado y Democracia*, Buenos Aires: CLACSO, (Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales), pp. 103-132. Consultado el 1 de agosto de 2011,

<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/davalos/CapKropff.pdf>

Krouse, W Richard. (1982). *Polyarchy & Participation: The Changing Democratic*



*Theory of Robert Dahl, Polity, 14 (3), 441-463.*

Kulesz, José. (2001). "El sector lanero a fines del siglo XX", CEPAL. Consultado el 14 de junio de 2012, <http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/3/13033/doclanas.pdf>.

Laclau, Ernesto. (2008). *Debates y combates. Por un nuevo horizonte de la política*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Laclau, Ernesto. (2006). *La razón populista*. México: Fondo de Cultura Económica.

Laclau, Ernesto y Chantal Mouffe. (2004). *Hegemonía y estrategia socialista: hacia una radicalización de la democracia*. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica.

Laforce, Myriam, Campbell, Bonnie y Sarrasin, Bruno. (2012). *Pouvoir et régulation dans le secteur minier. Leçons à partir de l'expérience canadienne*. Quebec: Presse de l'université de Québec.

Latour Bruno. (2004). *Politiques de la nature : Comment faire entrer les sciences en démocratie*. Paris: La Découverte.

Lavandaio, Eddy. (2004). "Cordón de Esquel", en Lavandaio, Eddy y Catalano, Edmundo, *Historia de la Minería Argentina tomo 2*. Buenos Aires: Servicio Geológico Minero Argentino (Segmar), pp. 251-253.

Le Bon, Gustave. (2003). *Psychologie des foules*. Paris: Quadrige/PUF.

Lefebvre, H. (1976), *The Survival of Capitalism: Reproduction of the Relations of Production*. New York: St Martin's Press.

Leff, Enrique. (2006). "La ecología política en América latina. Un campo en construcción", en Alimonda, Héctor, *Los tormentos de la materia. Aportes para una ecología política latinoamericana*. Buenos Aires: CLACSO (Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales).

Levitsky, Steven y Roberts, Kenneth M. (2012). *The Resurgence of the Latin American Left*. Baltimore: John Hopkins University Press.



Levitsky, Steven. (2005). *La transformación del justicialismo. Del partido sindical al partido clientelista*, 1983-1999. Buenos Aires: Siglo XXI.

Lichterman, Paul. (2002). "Seeing Structure Happen: Theory-Driven Participant Observation.", en Staggenborg, S. y Klandermans, B. (eds.), *Methods of Social Movement Research*. Minneapolis: University of Minnesota Press, pp. 118-145.

Linz, Juan J. (2006). *Régimes Totalitaires et Autoritaires*. Paris: Armand Colin.

Luhman, Niklas. (1999). *Politique et complexité. Les contributions de la théorie générale des systèmes*. Paris: Le Cerf.

Luxemburg, Rosa. (1968). *The Accumulation of Capital*, trad. A Schwarzschild. New York: Monthly Review Press.

Machado Horacio y Svampa Maristella et al. (2011). *15 mitos y realidades de la minería transnacional en la Argentina. Guía para desmontar el imaginario prominero*. Buenos Aires: Co-edición El Colectivo/ Herramienta.

Mansilla, Claudia. (2009). "Planeamiento como aporte al gobierno local. La experiencia de Puerto San Julián", en Díaz, B.G y Calviño, P. (comps.), *Jornadas Regionales de Información Geográfica y Ordenamiento territorial*, Ministerio de Secretaría General de la Gobernación, Proyecto SIT Santa Cruz, pp.109-124.

Marín, Marcela Cecilia. (2009). «El "no a la mina" de Esquel como acontecimiento: otro mundo posible», en Svampa, Maristella y Antonelli Mirta A. (eds.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencia sociales*. Buenos Aires: Editorial Biblos, pp. 181-204.

Marshall, T. H. (1950). *Citizenship and social class*. Cambridge: Cambridge University Press.

Martinez-Alier, Joan. (2004). *El ecologismo de los pobres. Conflictos Ambientales y lenguajes de valoración*. Barcelona: Icaria Antrazyt-Flacso.

Martinez-Alier, Joan. (2012). "L'écologisme des pauvres, vingt ans après : Inde, Mexique et Pérou". *Ecologie & politique*, 2 (45), 93-116.

Marx, K. (1976). *Capital*, trans. B. Fowkes. New York: Viking.

Massé, Frédéric y Camargo, Johanna. (2013). "Industrias extractivas y Conflicto Armado en Colombia", en González Espinosa, Ana Carolina (editora) *Los retos de la gobernanza minero-energética. Una aproximación desde los actores*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, pp. 125-164.

Mazzuca, Sebastián L. (2013). "Commodity Boom and Institutional Poisoning: The New Political Economy of South America," Dominguez, Jorge y Shifter, Michel (eds.) *Democratic Governance in Latin America*. Baltimore: Johns Hopkins University Press.

Mazzuca, Sebastián. (2007). "Reconceptualizing Democratisation: Acces to Power versus exercise of power", en Munck, Gerardo L (ed.), *Regimes and Democracy in Latin America: Theories and Methods*. Oxford: Oxford University Press.

Mc Adam, Doug, Tarrow, Sidney y Tilly, Charles. (2001). *Dynamics of Contention*. Cambridge: Cambridge University Press.

Melucci, Alberto. (1991). «Qu'y a-t-il de nouveau dans les "nouveaux mouvements socioaux"», en Sales, Arnaud y Maheu, Louis (eds.), *La Recomposition du politique*, Paris: PUM/L'Harmattan, pp.283-305.

Mignolo, Walter. (2000). *Local Histories/ Global Designs: coloniality, subaltern knowledges, and border thinking*. Princeton: Princenton University Press.

Mombello, Laura. (2011). *Por la vida y el territorio. Disputas políticas y culturales en Nopatagonia*. Tesis de Doctorado en ciencias sociales, Universidad Nacional de General Sarmiento.

Montero, Alfred. (2010). "No Country for leftists? Clientelist Continuity and the 2006 Vote in the Brazilian Northeast", *Journal of Politics in Latin America*, 2, (2), 85-112.

Morandini, Norma. (1991). *Catamarca*. Buenos Aires: Planeta/Espejo.

Moraña, Dussel y Carlos A. Jáuregui. (2008). *Coloniality at Large. Latin America and the Postcolonial Debate*. Durham & London: Duke University Press.

Mouffe, Chantal. (2003). "Le politique et la dynamique des passions". *Politique et Sociétés*, 22 (3), 143-154.

Mouffe, Chantal. (2005). *The Democratic Paradox*. New York: Verso.

Moulier-Boutang Yann y Vidal Jérôme. (2006). "De la colonialité du pouvoir à l'Empire et vice versa". *Multitudes* 2006/3, 26, 15-25.

Munck Gerardo L (ed.). (2007). *Regimes and Democracy in Latin America: Theories and Methods*. Oxford: Oxford University Press.

Munck Gerardo L. (1996). "Disaggregating Political Regime: Conceptual issues in the study of Democratization" Working paper #228. Consultado el 15 de octubre de 2010, [http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=2480781](http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2480781)

Murakami Haruki. (2009). *Autoportrait de l'auteur en coureur de fond*. París: Belfond.

Negri Antonio, Cocco Giuseppe, Altamira César y Alejandro Horowicz. (2003). *Diálogo sobre la globalización, la multitud y la experiencia argentina*. Buenos Aires Paidós.

Negri, Antonio. (2008), "La souveraineté aujourd'hui: entre vieilles fragmentations et nouvelles excédences", *Tracés*, 3 (número especial), 101-119.

Negri, Antonio. (2006). *Fabrique de porcelaine*. Pour une nouvelle grammaire du politique. Paris: Stock.

Negri, Antonio. (1994), *El Poder Constituyente. Ensayo sobre las alternativas de la Modernidad*. Madrid: Libertarias/Prodhufo, S.A.

Negri, Antonio. (1992). *Fin de Siglo*. Barcelona: Paidós.

Negri, Antonio. (1988). *Revolution Retrieved*. Londres: Red Notes.

Negri, Antonio. (1982). *L'anomalie Sauvage Puissance et Pouvoir Chez Spinoza*, Paris. Presse Universitaires de France.

O'Donnell, Guillermo. (2010), *Democracia, agencia y estado. Teoría con intención comparativa*. Buenos Aires: Prometeo Libros.

O'Donnell, Guillermo. (2006). On Informal Institutions Once Again, en Helmke, Gretchen y Steven Levitsky (eds.), *Informal Institutions And Democracy: Lessons from Latin America*. Baltimore: The Johns Hopkins University Press, pp.285-290.

O'Donnell, Guillermo. (2001). "Repenser la théorie démocratique: Perspectives Latino-Américaines", *Revue Internationale de Politique Comparée*, 8 (2), 199-224.

O'Donnell, Guillermo. (1999a). "Counterpoints: Selected Essays on Authoritarianism and Democracy". Notre Dame, IN: University of Notre Dame Press.

O'Donnell, Guillermo. (1999b). "Horizontal Accountability in New Democracies", en Andreas Schedler, Larry Diamond y Marc C. Plattner, (eds.), *The Self-Restraining State: Power and Accountability in New Democracies*. Boulder, CO: Lynne Rienner, pp.29-51.

O'Donnell, Guillermo. (1996a). "Another institutionalization: Latin America and Elsewhere", Kellogg Institute working paper 222. Notre Dame, IN: Kellogg Institute for International Studies.

O'Donnell, Guillermo. (1996b). "Illusions about consolidation", *Journal of Democracy*, 7 (2), 34-51.

O'Donnell, Guillermo. (1993). "On the State, Democratization and Some conceptual problems: A Latin American View with some Postcommunist Countries", *World Development*, 21 (8), 1355-69.

O'Donnell, Guillermo. (1994). "Delegative Democracy", *Journal of Democracy*, 5 (1), 51-69.

O'Donnell, Guillermo, Schmitter Philippe y Whitehead Laurence (eds.). (1986). *Transitions from Authoritarian Rule: Comparative perspectives*. Baltimore: John Hopkins University Press.

O'Donnell, Guillermo. (1973). *Modernization and Bureaucratic-Authoritarianism: Studies in South American Politics*. Berkeley, Institute of International Studies, University of California.

O'Donnell, Mario. (2008). *El Grito del Interior*. Buenos Aires: Norma.

Offe, Claus. (1994). "Les nouveaux mouvements sociaux: un défi aux limites de la politique institutionnelle". *Futur Antérieur* 22 (2), Consultado el 15 de noviembre de 2008, [http://multitudes.samizdat.net/article.php3?id\\_article=945](http://multitudes.samizdat.net/article.php3?id_article=945)

Offe, Claus. (1985). "New social Movements: Challenging the boundaries of Institutional Politics", *Social Research*, 52 (4) 817-68.

Oriola, Jorge. (2006). *Esquel... del sismo al No a la mina*. Esquel: Imprenta FB.

Pajuelo, Ramón Teves. (2002). "El lugar de la utopía aportes de Aníbal Quijano sobre cultura y poder". Consultado el 30 de agosto de 2010, <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/cultura/pajuelo.doc>

Panitch, Leo y Gindin, Sam. (2013). *The making of global capitalism, The political economy of American Empire*. New York: Verso.

Pengue, Walter. (2008). *La apropiación y el saqueo de la naturaleza. Conflictos ecológicos distributivos en la Argentina del bicentenario*. Buenos Aires: Fundación Heinrich Böll, Lugar Editorial.

Poimena analysis. (2009). "Situation, outlook and opportunities for the supply and demand of apparel wool". Consultado el 14 de junio de 2012. [http://www.sheepcrc.org.au/files/pages/information/publications/australias-declining-sheep-flock/Supply\\_and\\_demand\\_of\\_apparel\\_wool.pdf](http://www.sheepcrc.org.au/files/pages/information/publications/australias-declining-sheep-flock/Supply_and_demand_of_apparel_wool.pdf)

Ponte, Héctor. (2004). "Mina Ángela", *Historia de la Minería Argentina tomo 2*, Lavandaio Eddy y Catalano Edmundo (eds.). Buenos Aires: Servicio Geológico Minero Argentino (Segmar), pp. 247-249.

Quijano, Aníbal. (2000). "Colonialidad del Poder y Clasificación social", *Journal of World-Systems Research*, 6 (2), 342-386.

Quijano, Aníbal. (1997). "Colonialidad del poder, cultura y conocimiento en América latina". *Anuario Mariateguiano*, 9, (9), 113-21.

Quijano, Aníbal. (1998). "The colonial Nature of Power and Latin America's Cultural Experience", en R. Briceño-Leon y H.R. Sonntag (eds.), *Sociology in Latin America*



(Social Knowledge: Heritage, Challenges Perspectives), pp. 27-38.

<http://www.isasociology.org/colmemb/nationalassociations/en/meetings/reports/Latin%20American%20Sociology.pdf>

Quijano, Aníbal. (1992). "Colonialidad y modernidad-racionalidad", en H Bonilla (ed.), *Los Conquistadores*, 437-47. Bogotá: Tercer Mundo, pp. 437-447.

Rawls, John. (1993). *Political Liberalism*. New York: Columbia University Press.

Renauld, Martin. (2013). *El efecto Esquel: El análisis de la difusión y de la ampliación de la movilización socioambiental en la Patagonia 2002-2009: Un estudio comparativo de las experiencias de acción colectiva en Esquel, Ingeniero Jacobacci, Los Antiguos y Perito Moreno*, Tesis para optar el título de Doctor en Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Reynoso, Diego. (2004). "Las Desventajas del Doble voto Simultáneo. Argentina en perspectiva comparada, *Perfiles Latinoamericanos*, 24, 67-83.

Rodríguez Pardo, Javier. (2009). *Vienen por el oro, Vienen por todo. Las invasiones mineras 500 años después*. Buenos Aires: Ediciones Ciccus.

Rodríguez Pardo, Javier. (2006) *En la Patagonia No. Crónica de la epopeya antinuclear de Gastre. Veinte años de movilizaciones que impidieron el basurero atómico en Chubut*. El Bólon: Edición Proyecto Lemu.

Rokkan, Stein. (1974). Foreword, en Cox, Kevin R, Reynolds, David R y Stein Rokkan *Locational approaches to power and conflict*. Beverly Hills: Sage Publications, pp. 9-11.

Rokkan, Stein (1970). *Citizens, elections, parties; approaches to the comparative study of the processes of development*. New York: McKay.

Roniger, Luis. (1987). "Caciquismo and Coronelismo: Contextual Dimensions of Patron Brokerage in Mexico and Brazil", *Latin American Research Review*, 22 (2). 71-99.

Salinas, Bárbara y Karmy, Javier. (2009). *Pascual Lama: Conflicto armado a nuestras espaldas*. Santiago de Chile: Editorial Quimantú.

Sancci Bruno. (2006). *El Chubutazo*, Buenos Aires: De los Cuatro Vientos.

Sarlo, Beatriz. (2011). *La Audacia y el Cálculo. Kirchner 2003-2010*. Buenos Aires: Sudamericana.

Sartori, Giovanni. (1980). *Partidos y sistema de partidos*. Madrid: Alianza Editorial.

Sassen, Saskia. (2009). *Globalisation. Une sociologie*. Paris: Gallimard.

Sassen, Saskia. (2006). *Territory, Authority, Rights: From Medieval to Global Assemblages*. Princeton: Princeton University Press.

Sassen, Saskia. (1996). *Losing Control Sovereignty in Age of Globalization*, New York: Columbia University Press.

Schiaffini, Hernán Horacio. (2011). "Estructura de Poder locales y Producción de lo político. Estado y Pueblo Mapuche en el Noroeste de Chubut". Documentos de jóvenes investigadores No. 31, Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires. Consultado el 15 de marzo de 2012.

<http://webiigg.sociales.uba.ar/iigg/textos/documentos/dji31.pdf>

Sinnot Emily, Nash John, De la Torre, August. (2010). *Natural Resources in Latin America and the Caribbean: Beyond Booms and Busts?* The International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank. Consultado el 17 de marzo de 2012.

<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/2482/555500PUB0Nat u1EPI1991501801PUBLIC1.pdf?sequence=1>

Sousa Santos, Boaventura. (2007). "Más allá de la gobernanza neoliberal: el Foro Social Mundial como legalidad y política cosmopolitas subalternas", en M. Santos y R. Garavito (eds.), *El derecho y la globalización desde abajo, Hacia una legalidad cosmopolita*. México: Antrhropos.

Sousa Santos, Boaventura. (2010). *Para descolonizar Occidente. Más allá del pensamiento abismal*. Buenos Aires: Prometeo libros.

Schmitter, Philippe C. y Terry Lynn, Karl. (1991). "What Democracy Is...and Is not", *Journal of Democracy* 2 (3), 75-88.

Schmitter, Philippe C. (2010). "Twenty-Five years fifteen findings", *Journal of Democracy*, 21 (1), pp.17-28.

Schumpeter, Joseph Alois. (1964). *Capitalisme, socialisme et démocratie*. Paris: Payot.

Schütz, Alfred. [1932] (1987). *Le Chercheur et le quotidien. Phénoménologie des sciences sociales*. París: Klincksiek.

Schweitzer Alejandro, Godoy, Pablo y Rauque, Coyopae, Mabel. (2011). "Recursos naturales y Modelos de Desarrollo en conflicto en el espacio andino santacruceño", *Parráfos Geográficos*, 10 (2), 191-214.

Servetto Alicia. (2010). *El gobierno peronista contra las provincias montoneras*. Siglo XXI: Buenos Aires.

Skocpol, Theda & Margaret, Sommers. (1980). "The Uses of Comparative History in Macrosocial Inquiry", *Comparative Studies in Society and History*, 22 (2), 174-197.

Sikkink, Kathryn. (1991). *Ideas and Institutions: Developmentalism in Brazil and Argentina*. Ithaca: Cornell University Press.

Siméant, Johanna. (2010). "La transnationalisation de l'action collective", en Fillieule, Olivier, Agrikoliansky, Éric y Sommier, Isabelle, *Penser les mouvements sociaux. Conflits sociaux et contestation dans les sociétés contemporaines*. Paris: La Découverte, pp. 121-144.

Snyder, Richard. (2001a). "Scaling Down: The Subnational Comparative Method," *Studies in Comparative International Development*, 36 (1), 93-110.

Snyder, Richard. (2001b). *Politics after Neoliberalism: Reregulation in Mexico*. Cambridge: Cambridge University Press.

Sorel, Georges. [1908] (1990). *Réflexions sur la violence*. París: Editions du Seuil.

Sosa, Pamela. (2010). *La construcción de legitimidad del Frente para la Victoria (1988-1991)*, *Trabajo y Sociedad*, 16, 255-270. Consultado el 14 de julio de 2012, [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S151468712011000100016&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S151468712011000100016&lng=es&nrm=iso).

Subías Grau, T y Beltrán, MJ. (2005). "El éxito de Tambogrande", *Revista de Ecología Política*, 30, 95-116.

Svampa, Maristella y Viale, Enrique. (2014). *Maldesarrollo: La Argentina del extractivismo y el despojo*. Buenos Aires: Katz.

Svampa, Maristella y Prévôt-Schapira Marie-France (2011a), « Du "Qu'ils s'en aillent tous !" À l'exacerbation de la rhétorique nationale-populaire », *Problèmes d'Amérique latine*, 4 (82), 77-91.

Svampa, Maristella. (2011b). «Néo-"développementisme" extractiviste, gouvernements et mouvements sociaux en Amérique latine», *Problèmes d'Amérique latine* 3 (81), 101-127.

Svampa, Maristella y Sola Álvarez, Mariana. (2010a). "Modelo minero, resistencias sociales y estilos de desarrollo: los marcos de la discusión en Argentina", Quito: Flacso Andes, pp.105-126. Consultado el 15 de enero de 2011, <http://www.flacsoandes.org/dspace/handle/10469/2254>

Svampa, Maristella. (2010b). "Movimientos Sociales, matrices socio-políticas y nuevos escenarios en América Latina", *One World Perspective*. Consultado el 15 de enero de 2011, [http://www.socialglobalization.unikassel.de/content/uploads/2011/08/OWP\\_Jan2010\\_web.pdf](http://www.socialglobalization.unikassel.de/content/uploads/2011/08/OWP_Jan2010_web.pdf)

Svampa, Maristella y Antonelli, Mirta A. (eds.). (2009). *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos.

Svampa, Maristella. (2009a). *Cambio de Época: Movimientos sociales y poder político*. Siglo XXI, Buenos Aires.

Svampa Maristella (2009b), "La disputa por el territorio, movimiento de carácter



socioambiental y discursos dominantes”, en de Echave, J, Hoethmer R. y Palacios Paez, M. *Minería y territorio. Conflictos, resistencias y propuestas en tiempos de globalización*. Lima: en coedición: Cooperación, Universidad Mayor de San Marcos, Concami y Programme Démocratie et Transformation Globale pp.65-87.

Svampa Maristella, Bottaro Lorena y Sola Álvarez (2009). “Los movimientos contra la minería metalífera a cielo abierto: escenarios y conflictos. Entre el “efecto Esquel” y el “efecto Alumbra”, en Svampa, Maristella y Mirta A. Antonelli, *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos, pp. 123-178.

Svampa Maristella, Bottaro, Lorena y Sola Álvarez, Marian. (2009) “La problemática de la minería metalífera a cielo abierto: modelo de desarrollo, territorio y discursos dominantes”, en Svampa, Maristella y Antonelli Mirta A. (eds.), *Minería transnacional, narrativas del desarrollo y resistencias sociales*. Buenos Aires: Biblos, pp. 29-50.

Svampa, Maristella. (2008). “La disputa por el desarrollo: territorio, movimientos de carácter socioambiental y discursos dominantes”. Consultado el 15 de enero de 2011 <http://www.extractivismo.com/documentos/SvampaSobreDesarrollo.pdf>

Svampa, Maristella. (2006a). “Citoyenneté, État et Mondialisation: un regard à partir de l'Argentine contemporaine”, en Phelinas, P. y Hernandez, V. et all, *Travail, intégration monétaire et Mondialisation*. Paris: L'Harmattan. Consultado el 15 de agosto de 2011, <http://maristellasvampa.net/archivos/ensayo04.pdf>

Svampa, Maristella. (2006b). *El dilema argentino: civilización o barbarie*. Buenos Aires: Taurus.

Svampa, Maristella. (2005). *La Sociedad Excluyente, La Argentina bajo el signo del neoliberalismo*. Buenos Aires: Taurus.

Svampa, Maristella y Pandolfi, Claudio (2004), “Las vías de la criminalización de la protesta en Argentina”, OSAL, Año V No 14. Consultado el 14 de septiembre de 2010. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/osal/osal14/D14Svampa-Pandolfi.pdf>

Svampa, Maristella y Pereyra, Sebastián. (2003a), *Entre la ruta y el barrio*. Buenos Aires: Biblos.



Svampa, Maristella. (2003b). *Desde abajo. Las transformaciones de las identidades políticas*. Buenos Aires: Biblos.

Studnicki-Gizbert, Daviken y Bazo, Fabiola. (2013). «The emergence of transnational “natural commons” strategies in Canada and Latin America». *Canadian Journal of Development Studies / Revue canadienne d'études du développement*. 34 (1), 71-78.

Tarrow, Sidney. (1995). “Cycles of collective action: Between Moments of Madness and the Repertoire of Contention”, en Traugott, Mark (ed.). *Repertoires and Cycle of Collective Action*, Durham (N.C.): Duke University Press, pp.89-116.

Tarrow, Sidney. (2011). tercera edición. *Power in Movement. Social Movements and Contentious Politics*. Cambridge: University Press.

Tilly, Charles. (1992). “How to Detect, Describe, and Explain Repertoires of Contention”, The Working Paper Series no 150, Center for Studies of Social Change, New School for Social Research, New York.

Tilly, Charles. (1986), *The Contentious French*. Cambridge : Harvard University Press.

Torunczyk, Daniel. (2014, mayo). Régimen político subnacional, movimientos socioambientales y desarrollo de la minería transnacional en Argentina: un análisis de las provincias de Chubut y Santa Cruz en perspectiva comparada Acta del congreso organizado por la Latin American Studies Association, del 21 al 24 de mayo (pp.1-31), Chicago. Disponible en, <https://lasa-4.lasa.pitt.edu/members/congress-papers/lasa2014/files/32452.pdf>

Torunczyk, Daniel. (2014). “Le populisme et la question de l’antagonisme: populisme et mouvements sociaux après la crise de 2001 en Argentine” en Couvrat, Christine y Yvon Thériault, Joseph (eds.) et al, *Les formes contemporaines du populisme*. Montréal: Athéna, pp.163-180.

Torunczyk Daniel (2013), “Movimientos socioambientales y minería transnacional: El caso Esquel (Chubut) en Argentina (2003-2011)”, en González Espinosa, Ana Carolina (ed.) *Los retos de la gobernanza minero-energética. Una aproximación desde los actores*. Bogotá: Universidad Externado de Colombia, pp.27-64.

Torunczyk, Daniel y Durazo-Herrman, Julián. (inédito) "The new form of, actually existing subnational authoritarianism in Latin America".

Touraine, Alain. (1988). *La parole et le sang : politique et société en Amérique latine*. París: Editions Odile Jacob.

Vigour, Cécile. (2005). *La comparaison dans les sciences sociales : pratiques et méthodes*. París : La Découverte.

Vitiello, Audric. (2009). "L'itinéraire de la démocratie radicale", *Raisons politiques*, 35, 207-220.

Voegtil, Michael. (2009). "Identité Collective", en Fillieule Olivier, Mathieu Lilian, Péchu Cécile (eds.), *Dictionnaire des mouvements sociaux*. París: Presse de Sciences Po, pp. 292-298.

Von Soet, Christian. (2010). "What Neopatrimonialism is- Six questions to the concept? "Neopatrimonialism in Various World Regions", 23 August 2010, GIGA German Institute of Global and Area Studies, Hamburg. Consultado el 15 de agosto de 2012,

[http://www.gigahamburg.de/content/fsp1/pdf/neopat/paper\\_neopat\\_workshop\\_soest.pdf](http://www.gigahamburg.de/content/fsp1/pdf/neopat/paper_neopat_workshop_soest.pdf)

Wagner, Lucrecia Soledad, (2010) *Problemas Ambientales Y Conflicto social en Argentina. Movimientos socioambientales en Mendoza. La defensa del agua y el rechazo de la megaminería en los inicios del siglo XXI*. Tesis de Doctorado en Ciencias Sociales y Humanas. Universidad Nacional de Quilmes, Provincia de Buenos Aires.

Wallerstein, Immanuel. (2006). *Comprendre le monde. Introduction à l'analyse des systèmes-mondes*. París: La Découverte.

Wallerstein, Immanuel. (2002). *Le Capitalisme Historique*. París: La Découverte.

Wallerstein, Immanuel. (1974). *The Modern World-System: Capitalist Agriculture and the Origins of European World-Economy in the Sixteenth Century*. New York: Academic Press.

Walter, Mariana. (2010). "Proyectos mineros, nuevos derechos y respuestas ciudadanas en Argentina", en Delgado Ramos, GianCarlo (coord.), *Ecología Política de la Minería en América latina. Aspectos socioeconómicos, legales y ambientales de la mega minería*. México: Universidad Nacional Autónoma de México, pp. 483-520.

Walter, Mariana, y Martínez-Alier, Joan. (2010). "How to Be Heard When Nobody Wants to Listen: Community Action against Mining in Argentina", *Canadian Journal of Development Studies*, 30, 281-301.

Walter, Mariana. (2009). "Conflictos ambientales, socioambientales, ecológicos distributivos, de contenido ambiental... Reflexiones sobre enfoques y definiciones", *Boletín ECOS*, no. 6, Madrid, Centro de Investigación para la Paz.

Weber, Max. [1922] (2006), *Économie et société*. París: Pocket.

Weinstock, Ana Mariel. (2008). *Oro por espejitos de colores. Voces y acciones del No a la Mina de Esquel en la disputa por el modelo de desarrollo*. Tesis de maestría. Buenos Aires: Facultad de ciencias sociales, Universidad de Buenos Aires.

Weinstock, Ana Mariel. (2006). "No todo que brilla es oro: el caso del "No a la mina" de Esquel". *Argumentos*, N°7. Consultado el 11 de enero de 2011, <http://argumentos.fsoc.uba.ar/index.php/argumentos/article/view/95/89>

Weinstock, Ana Mariel. (Sin fecha). "Construyendo un lugar desde el "No a la mina", Instituto de Investigaciones Gino Germani. Consultado el 11 de enero de 2011, [www.iigg.fsoc.uba.ar/jovenes.../EJES/.../WEINSTOCK\\_Ana.pdf](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/jovenes.../EJES/.../WEINSTOCK_Ana.pdf)

Weinstock, Ana Mariel. (2005). "No a la mina" de Esquel: un primer acercamiento socioterritorial", Tercer Jornada de Jóvenes Investigadores, Instituto Gino Germani, Consultado el 11 de enero de 2011, [www.iigg.fsoc.uba.ar/Jovenes.../weinstock%20-cambio.pdf](http://www.iigg.fsoc.uba.ar/Jovenes.../weinstock%20-cambio.pdf)

Wirth, John. (1977). *Minas Gerais in the Brazilian Federation, 1889-1937*, Stanford: Stanford University Press.

Zuoza, Juan A. (2005). *Esquel y su No a la mina*. Consultado el 11 de enero de 2011 [http://literaturanova.com/sites/literaturanova.com/files/pdf/esquel\\_y\\_su\\_no\\_a\\_la\\_min\\_a-\\_juan\\_zuoza.pdf](http://literaturanova.com/sites/literaturanova.com/files/pdf/esquel_y_su_no_a_la_min_a-_juan_zuoza.pdf).

#### Diarios internacionales:

El País: [www.elpais.com](http://www.elpais.com)

Journal de Montréal: [www.journaldemontreal.com](http://www.journaldemontreal.com)

New York Times: [www.nytimes.com](http://www.nytimes.com)

#### Diarios nacionales:

Diario Clarín: [www.clarin.com](http://www.clarin.com)

Diario La Nación: [www.lanacion.com.ar](http://www.lanacion.com.ar)

Diario Página 12: [www.pagina12.com.ar](http://www.pagina12.com.ar)

#### Diarios Patagónicos:

Diario La Jornada (Río Negro): [www.diariojornada.com](http://www.diariojornada.com)

Diario La Opinión Austral (Santa Cruz): [www.laopinionaustral.com](http://www.laopinionaustral.com)

Diario Digital Tiempo Sur (Santa Cruz): [www.tiemposur.com.ar](http://www.tiemposur.com.ar)

Diario el Chubut: [www.elchubut.com.ar](http://www.elchubut.com.ar)

#### Organización Periodística Independiente:

OPI Santa Cruz: [www.opisantacruz.com.ar](http://www.opisantacruz.com.ar)

Puerta E: [www.puertae.com.ar/](http://www.puertae.com.ar/)

Lavaca: [www.lavaca.org](http://www.lavaca.org)

#### Sitios especializados sobre minería y/o de las empresas transnacionales:

Argentina Oro y Plata: [www.argentinaoroyplata.com.ar](http://www.argentinaoroyplata.com.ar)

Panamerican Silver: [www.panamericansilver.com](http://www.panamericansilver.com)

International Council of Mineral and Metals: [www.icmm.com](http://www.icmm.com)

Mining Watch: [www.miningwatch.ca](http://www.miningwatch.ca)

Cerro Vanguardia: <http://www.cerrovanguardia.com.ar/>

Anglogoldashanti: [www.anglogoldashanti.com](http://www.anglogoldashanti.com)

#### Sitios de organismos oficiales del gobierno nacional y provincial consultados:

Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina:

[www.indec.gov.ar](http://www.indec.gov.ar)

Ministerio de Ambiente y Control de Desarrollo Sustentable del Chubut:

<http://organismos.chubut.gov.ar/ambiente/>

Ministerio del Interior y Transporte de la Nación

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

Honorable *Legislatura* de la Provincia del *Chubut*: <http://www.legischubut2.gov.ar/>

Honorable Cámara de Diputados de Santa Cruz: <http://www.hcdsc.gov.ar/>

Portal Oficial de la Provincia de Santa Cruz: <http://www.santacruz.gov.ar/>

Secretaría de Minería de la Nación: [www.mineria.gov.ar](http://www.mineria.gov.ar)

Sitios de organismos internacionales:

Banco Mundial: [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL): [www.cepal.org/](http://www.cepal.org/)

Sitios de asambleas y/o movimientos socio-ambientales:

[www.olca.cl](http://www.olca.cl)

<http://www.noalamina.org>

Otros documentos

Constitución de la Nación Argentina.

Constitución de la provincia de Chubut

Constitución de la provincia de Santa Cruz

Atlas Electoral de Andy Tow. <http://andytow.com/atlas/totalpais/index.html>

Documental

Pablo D'alo Abba, y Cristian *Harbaruk*. (2011). *Vienen por el Oro, Vienen por Todo*. Buenos Aires: Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales (INCAA).